

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo nauke
NAZIV PROPISA	PROGRAM NAUČNO-TEHNOLOŠKE SARADNJE IZMEĐU MINISTARSTVA NAUKE CRNE GORE I MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE REPUBLIKE BUGARSKE ZA PERIOD 2015-2017. GODINA

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o naučno-tehnološkoj saradnji potpisan je 18. marta 2011. godine, u Sofiji. Nakon potpisanog Sporazuma, iskazan je interes obje strane da se potpiše i Program naučno-tehnološke saradnje između Ministarstva nauke Crne Gore i Ministarstva obrazovanja i nauke Republike Bugarske za period 2015-2017. godina.

Cilj zaključivanja Programa saradnje je da se naučnoistraživačkoj zajednici Crne Gore pruži mogućnost da realizuje naučnoistraživačke programe i projekte sa kolegama iz Republike Bugarske. Posebno je značajan mehanizam usavršavanja mladih istraživača u inostranstvu, koji se ostvaruje u vidu mogućnosti da jedan dio istraživanja pri izradi magistarskih teza i doktorskih disertacija realizuju u Republici Bugarskoj, objavljivanja zajedničkih naučnih radova sa kolegama iz Republike Bugarske na domaćim i inostranim konferencijama, odnosno u međunarodnim naučnim časopisima.

Imajući u vidu obostrani interes za što skorijim potpisivanjem dokumenta koji će omogućiti praktičnu implementaciju naučno-tehnološke saradnje između dvije zemlje, planirano je da potpisivanje navedenog dokumenta bude realizovano čim se ispune formalno-pravni uslovi.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj zaključivanja Programa saradnje je da se naučnoistraživačkoj zajednici Crne Gore pruži mogućnost da realizuje naučnoistraživačke programe i projekte sa kolegama iz Republike Bugarske. Posebno je značajan mehanizam usavršavanja mladih istraživača u inostranstvu, koji se ostvaruje u vidu mogućnosti da jedan dio istraživanja pri izradi magistarskih teza i doktorskih disertacija realizuju u Republici Bugarskoj, objavljivanja zajedničkih naučnih radova sa kolegama iz Republike Bugarske na domaćim i inostranim konferencijama, odnosno u međunarodnim naučnim časopisima.

Navedeni ciljevi su usklađeni sa Strategijom naučnoistraživačke djelatnosti Crne Gore (2012-2016),

kao i strateškim ciljem Ministarstva nauke: jačanje bilateralne i multilateralne saradnje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Potpisivanje Programa saradnje je samo preduslov za raspisivanje konkursa kojim se realizuje mobilnost istraživača. Na osnovu potpisanog dokumenta, Ministarstvo nauke Crne Gore i Ministarstvo obrazovanja i nauke Republike Bugarske, sufinansiraju međusobne posjete (troškovi putovanja i boravka) istraživača iz dvije zemlje, koji će izvoditi zajedničke istraživačke projekte u dvogodišnjem periodu.

Značaj ovog Programa saradnje ogleda se u: povezivanju istraživačkih timova iz dvije zemlje; povećanju mobilnosti istraživača; podsticanju naučne saradnje istraživača iz oblasti istraživanja od zajedničkog interesa i razmjeni iskustava sa naučnicima širom svijeta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zaključivanje Programa saradnje između Ministarstva nauke Crne Gore i Ministarstva obrazovanja i nauke Republike Bugarske o naučnoj i tehnološkoj saradnji imaće najveći uticaj na istraživačku zajednicu u Crnoj Gori.

Primjenom ovog Programa saradnje podići će se kapacitet naučnoistraživačke zajednice u Crnoj Gori, kroz pružanje mogućnosti da učestvuje u zajedničkim naučno-tehnološkim i razvojnim programima i projektima u zajednički dogovorenim oblastima sa bugarskim kolegama. Takođe, doći će i do razmjene istraživača i eksperata dvije zemlje. Naime, bilateralna naučno-tehnološka saradnja između Crne Gore i Republike Bugarske predstavlja najefikasniji mehanizam podrške mobilnosti po principu reciprociteta, za istraživačke timove iz dvije zemlje koji rade na srodnim istraživanjima, a finansirani su iz državnog budžeta dviju zemalja. Takođe, ovim povezivanjem stvorile bi se i dodatne mogućnosti za ostvarivanje partnerstva i zajedničku realizaciju projekata u okviru EU programa za Istraživanje i Inovacije „HORIZONT 2020“.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Realizacija bilateralnih projekata, po osnovu raspisanog Konkursa, zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz državnog budžeta u 2016. i 2017. godini, u iznosu od 25.000,00 eura, po godini.

Realizacija ovih troškova vršiče se iz planiranih sredstava iz Zakona o budžetu Crne Gore za 2016. i 2017. godinu iz Programa: Nauka, sa pozicije: Konsultantske usluge.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nijesu rađene konsultacije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva su: broj prihvaćenih crnogorsko-bugarskih projekata, broj odlazećih crnogorskih istraživača koji će boraviti u Republici Bugarskoj, kao i broj dolazećih bugarskih istraživača koji će boraviti u Crnoj Gori, i ukupan broj mjeseci odlazeće i dolazeće mobilnosti. Unapređenje mobilnosti je jedna od osnovnih preporuka Evropske komisije zemljama u procesu pristupanja.

Datum i mjesto

11. 02. 2015. godine, Podgorica



Starješina

Prof. dr Sanja Vlahović, ministar nauke