

## OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Nacionalne strategije za borbu protiv nelegalnog prometa duvanskih proizvoda
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Relativno visok iznos dažbina na proizvode od duvana utiče da se ovi proizvodi pokušavaju unositi na carinsko područje na ilegalan način. Pored ovog, različitost akciznih opterećenja propisanih nacionalnim propisima država regiona, pogoduje ilegalnom prometu duvanskih proizvoda. Obzirom na situaciju u prometu duvana i duvanskih proizvoda na crnogorskom tržištu, prepoznat je interes da se povećaju aktivnosti svih relevantnih institucija u Crnoj Gori, kako bi se u što većoj mjeri suzbio ilegalni promet ovih proizvoda. To će u konačnom dati višestruke efekte kako u oblasti sprovođenja zakona i borbi protiv kriminala, zaštite zdravlja građana tako i pozitivan efekat na budžet Crne Gore preko povećane naplate propisanih dažbina.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Navedeni predlog ima za cilj suzbijanje ilegalnog prometa duvanskih proizvoda u što većoj mjeri i u okviru osnovnog cilja ostvarenje strateških ciljeva kao što su: borba protiv svih vidova kriminala, zaštitu zdravlja stanovništva, zaštitu budžeta kroz naplatu dažbina kao i zaštitu poslovnog ambijenta odnosno firmi koje se bave ilegalnim uvozom i prometom originalnih duvanskih proizvoda.</p>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	
<p>Državne službe koje sprovode zakon imaju, pored ostalog, zadatak sprečavanja ilegalnog prometa proizvoda od duvana te zbog toga neprestano moraju unapredjivati svoj rad kroz međusobnu saradnju, razmjenu informacija i sprovođenje operativnih postupaka i procedura. Nacionalna strategija objašnjava na koji način, u narednom periodu, državne službe Crne Gore planiraju ispunjavanje navedenih strateških ciljeva, dok Akcioni plan prikazuje način na koji će se mjeriti učinak nadležnih službi u smislu postizanja ovih ciljeva.</p>	
<b>4. Analiza uticaja</b>	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacijom predložene Strategije za borbu protiv nelegalnog prometa duvanskim proizvodima će se ostvariti višestruki pozitivni efekti u oblasti sprovođenja zakona i borbi protiv kriminala, zaštite zdravlja građana, povećanje naplate budžetskih prihoda i zaštita poslovnog ambijenta.  
Primjena navedenog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno-nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloga Nacionalne strategije za borbu protiv nelegalnog prometa duvanskih proizvoda nije korišćena ekspertska podrška.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto  
16.07.2015. godine

