

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	PRAVCI RAZVOJA CRNE GORE 2015-2018. GODINE
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Crna Gora, kao zemlja kandidat za članstvo u EU, je u obavezi, prema Evropskoj komisiji, da utvrdi viziju socio-ekonomskog razvoja, sa pojedinačnim politikama i projektima za njihovu realizaciju. U nedostatku strateškog dokumenta kojim su usklađeni ciljevi sektorskih i nacionalnih strategija u različitim oblastima razvoja, opredjeljenje Vlade Crne Gore je donošenje Pravaca razvoja Crna Gora 2013-2016. U skladu sa navedenim, kao i potrebom uvažavanja aktuelnog stanja u ekonomiji Crne Gore i naporima usmjerenim na stvaranje uslova za jačanje ekonomskog rasta i razvoja i povećanje konkurentnosti, koji zavise od raspoloživih sredstava za realizaciju mjera/projekata, a, u određenoj mjeri, i od kretanja na globalnom i regionalnom nivou, nametnula se potreba izrade Pravaca razvoja Crne Gore 2015 -2018. godine</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Strateški cilj razvoja Crne Gore utvrđen Pravcima razvoja je povećanje kvaliteta života u dugom roku, koji se postiže realizacijom srednjoročnih razvojnih ciljevima, odnosno:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. dinamiziranjem privrednog rasta i 2. povećanjem konkurentnosti nacionalne ekonomije. <p>Navedeni ciljevi u potpunosti su usklađeni sa ciljevima postojećih strateških dokumenata.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>Strateški razvojni cilj, povećanje životnog standarda moguće je ostvariti dinamiziranjem privrednog rasta. U tom smislu, predložene su razvojne mjere/projekti po definisanim oblastima politika. Pri tome se pošlo od aktuelne situacije i očekivanja, kako na nivou ukupne privrede, tako i na nivou pojedinačnih oblasti politika.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. 	

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pravci razvoja, kao krovni razvojni implementacioni dokument, se donose da bi se raspoloživa finansijska sredstva usmjerila na najproduktivniji način, sa krajnjim ciljem koji se ogleda u ubrzanju privredne aktivnosti. U tom smislu, Pravci razvoja imaju direktan uticaj na sve oblasti ekonomskog sistema. Rezultati implementacije Pravaca razvoja imaće pozitivan uticaj na svakog pojedinca, kroz povećanje životnog standarda.

Građani i privreda nemaju direktnih trošenja vezano za realizaciju navedenih mjera/projekata, a indirektni troškovi su zanemarljivi u odnosu na benefite.

Realizacijom Pravaca razvoja omogućava se novo zapošljavanje, podstiče otvaranje i razvoj sektora MSP, čime se stvaraju uslovi za povećanje konkurentnosti na mikro i makro nivou.

Ne postoje biznis barijere za realizaciju navedenih mjera/projekata.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju Pravaca razvoja. Ukupna izdvajanja, koja se prevashodno odnose na Kapitalni budžet, na osnovu podataka dobijenih iz Direktorata za budžet iznose 330,02 mil. €.

- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
Izdvajanja se odnose na period od 2015-2018. godine.
Jednokratno izdvajanje, iz sredstava Tekuće budžetske reserve, planirano je za plaćanje naknade Radnom timu za izradu Pravaca razvoja Crne Gore, u neto iznosu od 12.000 €.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
Ne
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
Da
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
Ne
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
Da
- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
Obraložiti.
Pravcima razvoja planirana je realizacija razvojnih mjera/projekata u dužem vremenskom periodu, pa je za većinu istih nemoguće utvrditi direktne, a naročito indirektne benefite.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
NE

✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pripremom Pravaca razvoja koordiniralo je Ministarstvo finansija. U procesu izrade Pravaca, pored Ministarstva finansija, uključena su i sva relevantna ministarstva i državni organi Crne Gore. S tim u vezi, Rješenjem ministra finansija br.01-7328/1 od 02.06.2015. godine, formiran je Radni tim za pripremu Pravaca razvoja crne gore 2015-2018. godine.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Na bazi makroekonomskih i fiskalnih projekcija i projekcija javnoga duga Crne Gore za period 2015-2018. Godine, projekcije donacija uključujući IPA sredstva i planiranog kreditnog zaduženja, pripremljena je projekcija javnih sredstava Crne Gore sa kojim će zemlja raspolagati u periodu od 2015 – 2018. godine za finansiranje identifikovanih potrebnih investicija / razvojnih mjera predstavljenih u PR-a.

Ukupna raspoloživa javna sredstva Crne Gore za finansiranje 2.890.679.374,00 €, investicija/razvojnih mjera predložena u PR-a u periodu od 2013 – 2016 procjenjuju se na 1.282.220.000, 00 €.

Generalno, osnovni rizici za implementaciju PR-a su:

- Negativni uticaji iz EU i zemalja okruženja
- Smanjeno interesovanje investitora
- Kriza likvidnosti
- Pad kreditne aktivnosti
- Socijalni pritisak

Procesom izrade PR-a koordinira Ministarstvo finansija, a sama izrada dokumenta realizuje se u saradnji sa relevantnim institucijama Vlade Crne Gore. Kako bi ovaj proces bio uspješan, potrebno ga je valjano pripremiti i sprovesti. Institucionalni način upravljanja procesom je veoma važan za efikasnu saradnju i implementaciju ciljeva PR-a, kao i mjera kojim bi se ti ciljevi postigli. Različiti ciljevi i mjere identifikovane u PR-a imaju dodirne tačke sa kompetencijama različitih ministarstava i drugih institucija. Na primjer, turizam nema samo ekonomsku dimenziju, već ima uticaj na sektore građevinarstvo, životna sredina, tržište rada, itd. Iz ovih razloga proces koordinacije je krucijalan za uspješnu implementaciju PR-a. Koordinacija je neophodan i nužan preduslov za usklađeno i konzistentno djelovanje pojedinih segmenata ekonomske politike.

Aktivnostima monitoringa i evaluaciju PR koordiniraće uspostavljeni Koordinacioni tim za uspostavljanje institucionalne strukture za sprovođenje, monitoring i evaluaciju rezultata, kao i finansijsku implementaciju Pravaca razvoja Crne Gore.

Svrha strategije implementacije jeste da poboljša operacionalizaciju PR-a. S tim u vezi, uspješna

implementacija PR-a zahtijeva:

- Vlasništvo nad PR-a od strane svih.
- Političku volju na nacionalnom nivou.
- Održivo godišnje planiranje i posvećenost resursa.
- Efektivan monitoring i evaluaciju u svrhu podrške implementaciji.
- Standardizaciju krucijalnih tačaka u procesu implementacije.

Implementacija PR-a biće vršena kroz postojeća tijela i strukture, kako bi se izbjegla preklapanja u odnosu na ograničene ljudske i finansijske resurse Crne Gore. Implementacione strukture su organizovane na takav način da podržavaju tekući proces pristupanja, pripremu nacionalne administrativne strukture za primjenu EU regulative i uspješno korišćenje fondova poslije pristupa.

Implementacija, upravljanje i kontrola PR-a biće pod vođstvom Ministra finansija i Koordinacionog tima za uspostavljanje institucionalne strukture za sprovođenje, monitoring i evaluaciju rezultata, kao i finansijsku implementaciju Pravaca razvoja Crne Gore.

Strategija monitoringa i evaluacije sastoji se od prikupljanja podataka, analize i smještanja podataka, tokova i formata izvještavanja, pregleda i komunikacije rezultata PR-a.

Strategija monitoringa i evaluacije predstavlja indikatore na makroekonomskom i sektorskom nivou, a koji će biti primijenjeni pri mjerenju učinka implementacije i postignutih rezultata tokom planiranog perioda. Strategija će biti osnova za prikupljanje informacija o ključnim tačkama plana, napretku politika i inicijativa, implementaciji, procjeni neposrednih rezultata i dugoročnih efekata. Sve ovo će činiti važne elemente za inicijative u PR-a ,a, istovremeno, olakšaće proces donošenja odluka na osnovu rezultata. Utvrđeni su konkretni indikatori za mjerenje realizacije/dostizanja ciljeva po oblastima politika/potpolitika.

Datum i mjesto

Podgorica, 24.06.2015.god.

MINISTAR,

dr Radoje Žugić