

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NASLOV PROPISA

Nacionalni program željezničke infrastrukture za period
2016- 2018. godine

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt – donošenje Nacionalnog programa željezničke infrastrukture predstavlja nastavak usklađivanja zakonodavnog sistema sa evropskom legislativom u okviru željezničkog sektora, odnosno proces daljeg usklađivanja Zakona o željeznici sa Direktivom Savjeta 91/440/EEZ o razvoju željeznica Zajednice.

Odredbama člana 6 Zakona o željeznici (Sl. list Crne Gore br. 27/2013), propisano je da Vlada donosi Nacionalni program kojim se definiše postojeće stanje infrastrukture, planovi izgradnje, modernizacija i održavanje infrastrukture, zadaci, njihov opseg, dinamika realizacije planova, kao i visina i izvori finansijskih sredstava potrebnih za realizaciju Nacionalnog programa.

Opcija "status quo" uticala bi na usporavanje procesa pristupanja Evropskoj uniji, nemogućnost adekvatnog unaprjeđenja željezničke infrastrukture, koji bi doprinio podizanju nivoa kvaliteta odvijanja željezničkog saobraćaja.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Nacionalnog programa stvaraju se uslovi za adekvatno održavanje i unaprjeđenje željezničke mreže u Crnoj Gori u cilju bezbjednog i redovnog odvijanja željezničkog saobraćaja, podsticanja ekonomskog razvoja kroz maksimiziranje razvojnih potencijala Crne Gore i poboljšanje saobraćajnih usluga.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa evropskim inicijativama i strategijama, kao i nacionalnim strateškim dokumentima, koji kao prioritet postavljaju ulaganja u željezničku infrastrukturu.

Realizacija Nacionalnog programa, vrši se kroz Godišnje programe održavanja, koji se realizuju kroz Godišnje ugovore zaključene između Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Direkcije za željeznice i Željezničke Infrastrukture Crne Gore AD – Podgorica (ŽICG)

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Zbog postojećeg stanja infrastrukture, koje zahtijeva stalna ulaganja i plansko i kontinuirano unaprjeđenje željezničke mreže, opcija „status quo“ nije primjenjiva. Kako je navedeno, nedonošenje Nacionalnog programa doprinijelo bi ulaganju u infrastrukturu koja bi bila ispod neophodnog nivoa, čime bi se usporio privredni rast, kao i sam proces pristupanja Evropskoj uniji.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja u Nacionalnom programu prvenstveno utiču na obezbjeđivanje sredstava za unaprjeđenje i modernizaciju željezničke mreže, čiji će se krajnje pozitivan rezultat odnositi na ispunjenje potreba korisnika i učesnika u željezničkom saobraćaju.

Za realizaciju Nacionalnog programa biće neophodno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore, kako bi željeznička mreža u Crnoj Gori bila adekvatno osposobljena i mogla pružati usluge željezničkim operaterima na zadovoljavajućem nivou, uz bezbjedno, sigurno i redovno odvijanje željezničkog saobraćaja sa povećanjem obima prevoza putnika i robe.

Primjena ovog propisa neće izazvati nikakve troškove građanima i privredi tj. malim i srednjim preduzećima.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebna sredstava za realizaciju Nacionalnog programa u periodu 2016-2018. godine:

Planirana sredstva – krediti, obezbijedeno 17,3 mil € i neobezbijedeno 39,5 mil €

Planirana sredstva – donacije, obezbijedeno 24,3 mil €

Planirana sredstva – budžet:

❖ tekuće održavanje	neobezbijedeno	28,8 mil €
❖ investiciono održavanje	-II-	4,5 mil €
❖ kofinansiranje	-II-	2,4 mil €
❖ otplata kredita	-II-	11,7 mil €
		Ukupno budžet : 47,4 mil €

Ukupno: 128,5 mil €

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade Nacionalnog programa nije korišćenja eksterna ekspertiska podrška. U izradi teksta Programa učestvovali su predstavnici Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Direkcije za željeznice i Željezničke Infrastrukture Crne Gore AD – Podgorica (ŽICG).

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog Nacionalnog programa zaduženi su Direkcija za željeznice i Željeznička Infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica (ŽICG).

Mjesto i datum:

Podgorica, 30. jun 2015. godine



Ministar

Ivan Brajović