

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
REGULATORNO TIJELO
PREDLAGAČ

Ministarstvo kulture

NASLOV PROPISA

Memorandum o razumijevanju

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Memorandum o razumijevanju razvijen je od strane nadležnih vlasti triju Ugovornih strana Italije, Hrvatske i Crne Gore, a u skladu sa članom 132 Operativnih smjernica za implementaciju Konvencije o svjetskoj baštini, u okviru projekta nominacije Venecijanskih odbrambenih tvrđava između XV i XVII vijeka za upis na Listu svjetske baštine UNESCO.

Glavni cilj dokumenta je formiranje Međunarodne koordinacione grupe, koja bi nakon upisa transnacionalnog lokaliteta na Listu svjetske baštine UNESCO, bila zadužena za njegovo međunarodno zajedničko upravljanje.

Bez potpisivanja ovog Memoranduma ne bi bilo moguće uspostavljanje unificiranog mehanizma upravljanja transnacionalnim lokalitetom na međunarodnom nivou.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Svaka država uključena u nominaciju je odgovorna za konzervaciju i druga upravljačka pitanja koja se odnose na lokalitet na njenoj teritoriji.

U okviru kandidature za Svjetsku baštinu, različite nacionalne, regionalne i lokalne vlasti u uključenim državama involvirane su u upravljanje pojedinačnim lokalitetima. Ipak, evidentna je potreba za dodatnom saradnjom na polju upravljanja na međunarodnom nivou, pa se sa tim ciljem i predlaže potpisivanje predmetnog Memoranduma.

Potpisivanje navedenog Memoranduma, kao i sama kandidatura za UNESCO Listu svjetske baštine, podspješuje saradnju sa ovom organizacijom, a što je u skladu sa Operativnim smjernica za implementaciju Konvencije o svjetskoj baštini.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Memorandum o razumijevanju, na osnovu principa jednakosti i uzajamne koristi u zakonskom okviru i važećim zakonima i propisima odnosnih zemalja, predstavlja zajedničku spremnost na uspostavljanje saradnje u oblasti upravljanja transnacionalnim lokalitetom, u slučaju njegovog upisa na Listu svjetske baštine UNESCO.

Opcija potpisivanja Memoranduma predstavlja adekvatan mehanizam upravljanja radi promocije i popularizacije, ali i zaštite i očuvanja transnacionalnog lokaliteta.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženi Memorandum će:

- podsticati saradnju tri države u promociji i popularizaciji transnacionalnog lokaliteta, nakon njegovog upisa na Listu svjetske batine;
- podsticati saradnju tri države u zaštiti i očuvanju transnacionalnog lokaliteta, nakon njegovog upisa na Listu svjetske batine;
- podsticati saradnju relevantnih stručnjaka tri države, a kroz razmjenu znanja i iskustava u oblasti kulturne baštine;

Ovaj Memorandum ne implicira nikakve obavezne finansijske kontribucije tri Ugovorne strane, već podrazumijeva finansiranje zajedničkih projekata kroz dobrovoljne kontribucije. Shodno navedenom, primjena ovog Memoranduma neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Ovim Memorandumom se ne predviđa osnivanje novih privrednih subjekata na tržištu. Potpisivanjem Memoranduma ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za izvršavanje Memoranduma o razumijevanju nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Strane će u skladu sa propisima o budžetskom sistemu, shodno mogućnostima na godišnjem nivou, u okviru finansijskog plana, planirati sredstva za sufinansiranje aktivnosti predviđenih ovim Memorandumom.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Memorandum je usaglašen u direktnoj komunikaciji između predstavnika Ministarstva kulture Crne Gore, Ministarstva kulture Hrvatske i Ministarstva za kulturnu baštinu i djelatnosti turizma Italije.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za primjenu regulatornih propisa. Za monitoring i evaluaciju procesa biće zaduženi Ministarstvo kulture Crne Gore, Ministarstvo kulture Hrvatske i Ministarstvo za kulturnu baštinu i djelatnosti turizma Italije.

Mjesto i datum:
Cetinje,
12.10.2015. godine

