

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Informacija o stanju na Ulcinjskoj solani sa predlogom daljih aktivnosti

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Tumačeći zakonska rješenja i u saradnji sa Privrednim sudom, a u cilju zaštite i upravljanja Ulcinjskom solanom, Ministarstvo održivog razvoja i turizma predlaže da JP Nacionalni parkovi Crne Gore bude upravljač ovim područjem. JP Nacionalni parkovi Crne Gore prijavio se na otvoreni javni poziv za zakup Ulcinjske solane koji traje do 20.jula 2015.godine.
- Ovo privredno društvo nalazi se u stečaju od 2005. godine, kada je rješenjem Privrednog suda, broj 77/05 od 03.10.2005 godine, potvrđen Plan reorganizacije, sa utvrđenim rokom od pet godina, za sprovođenje istog. Međutim, zbog neizvršavanja Plana reorganizacije novim rješenjem Privrednog suda, br. 77/05 od 25.04.2011.godine, nad stečajnim dužnikom je otvoren postupak „klasičnog stečaja" sa ciljem namirenja potraživanja iz stečajne mase dužnika. S obzirom, da je Solana od 2005. godine u stečaju, postupak poslovanja kompanije se sporovodi pod nadzorom stečajnog upravnika, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravljanje nad nesolventnim privrednim društvom, zbog čega je potrebno hitno nalaziti moguće partnere koji bi obnovili privrednu djelatnost kako bi Solana bila odziva u perspektivi.
- Usljed stečaja i nefunkcionisanja, prestale su radom pumpe koje su upumpavale slanu vodu, a sa njom i hranjive organizme iz mora što je dovelo do ozbiljne degradacije biodiverziteta na Solani, naročito ornitofaune.
- Nakon probnih pokusaja, 10.jula 2015 . godine pumpe su uspješno stavljene u funkciju i ovih dana se inače potpuno isušeni kanali i bazeni soli pune slanom vodom, što će uticati na zaustavljanje degradacije kao i dalje očuvanje biodiverziteta na Solani. Međutim, kako se u toku izvođenja radova, činilo se da ima puno elemenata za izražavanje bojazni da svima nije u interesu uspješno okončanje ovih aktivnosti. Evropska delegacija u Podgorici ocijenila je zabrinjavajućim pokušaje kradje propelera pumpe, opstrukcije oko obezbjedjenja strujnjaka za njihovo održavanje i čuvanje, zbog čega je MORT a odmah potom i EK u Podgorici uputila pismo Upravi policije za obezbjedjenje asistencije za potrebe čuvanja i rada pumpi. Takođe, ovo je jedan od glavnih razloga što se Ulcinjskom solanom mora što hitnije upravljati,

odnosno mora joj se odrediti Upravljač.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom postižu se sljedeći ciljevi:

- JP Nacionalni parkovi Crne Gore biće privremeni zakupac Ulcinjske solane.
- Zaustavljanje degradacije i dalje očuvanje vrlo osjetljivog biodiverziteta na Solani.
- obezbjeđivanje uslova za zaštitu, unaprijeđivanje budućeg zaštićenog prirodnog dobra.
- Proglašenje Ulcinjske solane parkom prirode, čime će Solana biti zaštićena na nacionalnom nivu.
- Stavljanje Solane na Ramsar listu, čime će ovom području biti dodijeljen i stepen zaštite na međunarodnom nivou, a shodno zaključcima sa Međunarodne konferencije održanoj u aprilu 2015.godine u organizaciji Evropske komisije.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Povodom aktuelne situacije na Solani, koja je pokrenula čitav niz reakcija domace i inostrane javnosti, Vlada Crne Gore je 28. maja 2015. Godine usvojila Informaciju o znacaju Solane kao Emerald podrucja u Crnoj Gori posebne biosloske i prirodne vrijednosti i u zakljuccima opredijelila potreban nedostajuci izvor sredstava od 80.000€ kako bi stanje sa infrastrukturom bilo sanirano.

Potsjećanja radi, u opredjeljivanju neophodnih sredstava, pored Vlade, učešće Privrednog suda je bilo 25.000€, a iz donacije UNDP opredijeljeno je 35.000€.

Do sada je za nepunih dva mjeseca izvršena kompletna rekonstrukcija na pumpnom postrojenju Djerane, kao i uvođenje potpuno nove elektro opreme i transformatora, kao i gradjevinski radovi na obezbjedjenju objekata za sve elektro sisteme. Početkom jula 2015 . godine pumpe su uspješno stavljene u funkciju, bazeni se pune slanom vodom, što će uticati na zaustavljanje degradacije kao i dalje očuvanje biodiverziteta na Solani. Ukoliko se ne bi nastavilo sa daljim upumpavanjem vode, nadzorom nad pumpama i drugim aktivnostima, opet bi došlo do ugrožavanja biodiverziteta na Solani. Moramo naglasiti da je sve aktivnosti koje se dešavaju na Ulcinjskoj solani pojačano interesovanje ambasada Njemačke, Francuske i Poljske, nevladinog sektora, a naročito Evropske komisije. Iz tog razloga je "status quo" neprihvatljiva opcija.

Shodno naprijed navedenom mišljenja smo da je neophodno da Ulcinjskom solanom upravljaju JP Nacionalni parkovi, u cilju zaštite, monitoringa , kao i aktivnostima na rekonstrukciji preostale

infrastrukture (na lokacijama 9 i16) i time u potpunosti obnovio život na ovom prostoru.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: pravna lica koja obavljaju radnje, aktivnosti i djelatnosti u prirodi s ciljem da ih realizuju i izvode na način da se izbjegne, spriječi i na najmanju moguću mjeru svede dalje ugrožavanje ovog područja.
- Primjena predloženih rješenja neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.
- Da, u svrhu zaštite i daljeg očuvanja ovog izuzetno vrijednog područja.
- Da, obzirom da će tražiti budući koncesionar za Solanu koji bi obnovio proizvodnju soli, a samim tim privrednu djelatnost.
- Procjena troškova upravljanja Solanom, uz procjenu sredstava neophodnih za reparaciju preostale dvije pumpe iznosi 284.200, 00 €.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Predloženi koncept zahtijeva obezbjeđenje sredstava iz tekuće budžetske reserve u iznosu od 184.200,00€ za upravljanje Solanom, kao i sredstva neophodna za reparaciju preostale dvije pumpe u iznosu od 100.000, 00 €.



**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu predloga ovog rješenja, čestvovali su, pored predstavnika Ministarstva održivog razvoja i turizma i predstavnici JP "Nacionalni parkovi Crne Gore i Privredni sud.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 

- Potencijalne prepreke su nedostatak finansijskih sredstava.
- Taženje budućeg koncesionara za Ulcinjku solanu, kao i obezbjeđivanje dugoročnije podrške od međunarodnih donatora da bi se Solana učinila održivim sistemom.
- Funkcionalnost pumpi na Solani i početak proizvodnje soli.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma sa JP Nacionalni parkovi će koordinirati daljim aktivnostima u cilju očuvanja Ulcinjske solane.

DRŽAVNI SEKRETAR

Daliborka Pejović

20.jul 2015.godine

