

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo nauke

NAZIV PROPISA

INFORMACIJA O REALIZACIJI PROJEKTA INOVACIONO  
 PREDUZETNIČKI CENTAR "TEHNOPOLIS" NIKŠIĆ  
 – REALIZACIJA STRATEŠKOG PLANA ZA USPOSTAVLJANJE  
 PRVOG NAUČNO - TEHNOLOŠKOG PARKA (NTP) U CRNOJ GORI

## 1. Definisavanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Mala i srednja preduzeća (MSP) predstavljaju važan faktor koji doprinosi ekonomskom razvoju, smanjenju nezaposlenosti, povećanju konkurentnosti države, smanjenju uvoza i povećanju izvoza, a prije svega predstavlja najveći izvor inovativnosti.

Prepoznati instrumenti pomoću kojih se postiže razvoj MSP baziranih na znanju i tehnologiji su: inkubatori, naučno-tehnološki parkovi, biznis zone, centri izvrsnosti i impulsni centri.

Uspostavljanje prvog Naučno-tehnološkog parka (NTP) u Crnoj Gori doprinijeće:

- povezivanju nauke i biznis sektora;
- poboljšanju kompetitivnosti MSP i promocija preduzetništva; i
- podrška start-up kompanijama.

NTP u Crnoj Gori je zamišljen kao umrežena struktura koja će imati svoje sjedište u Podgorici i tri decentralizovane jedinice, impulsna centra, u: Nikšiću, Baru i Pljevljima. U skladu sa Strateškim planom za uspostavljanje NTP-a, pristupilo se implementaciji prvog impulsnog centra u Nikšiću.

U adaptiranom i renoviranom Domu Vojske u Nikšiću, smjestiće se Inovaciono preduzetnički centar "Tehnopolis". „Tehnopolis” će raspolagati prostorom za razvoj malih, srednjih i mikro preduzeća i novih kompanija, a sadržaće i laboratoriju za biohemiju, laboratoriju za industrijski dizajn, data centar, sale za sastanke, multimedijalnu salu i internet kafe.

Projekat uspostavljanja „Tehnopolis”-a, Ministarstvo nauke realizuje u saradnji sa: Opštinom Nikšić, Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije, Ministarstvom poljoprivrede i ruralnog razvoja, Investiciono razvojnim fondom, i Direkcijom javnih radova.

Saglasno ovom Strateškom planu, u toku 2015. godine sprovedne su aktivnosti koje se odnose na izvođenje radova na rekonstrukciji Doma Vojske u Nikšiću za potrebe smještaja „Tehnopolis”-a. Takođe sprovedene su i aktivnosti koje će direktno i indirektno doprinijeti razvoju mikro, malih i srednjih preduzeća, a samim tim i tehnološkom razvoju Crne Gore, a odnose se na: saradnju sa postojećim i potencijalnim korisnicima, povezivanje sa institucijama od značaja za rad Društva, pripreme prijave za finansiranje iz međunarodnih fondova za nauku i inovacije, saradnju sa regionalnim partnerima i promociju „Tehnopolis”-a’.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

NTP stimuliše i upravlja protokom znanja i tehnologija između univerziteta, institucija za istraživanje i razvoj, preduzeća i tržišta; olakšava stvaranje i razvoj preduzeća koje su zasnovane na inovacijama kroz inkubacione i „spin-off“ procese.

Od NTP se očekuje da ima pozitivan uticaj na ostvarivanje sljedećih ciljeva tokom srednjoročnog vremenskog perioda:

- povećanje inovacija u postojećim preduzećima i poboljšanje njihove konkurentnosti;
- promovisanje saradnje između preduzetništva i nauke;
- valorizacija rezultata istraživanja;
- promovisanje stvaranja novih kompanija sa visokim stepenom znanja; i
- stvaranje sredine kao preduslova za inovacije.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. decembra 2012. godine, usvojila je Strateški plan uvođenja prvog NTP u Crnoj Gori i zadužila je Ministarstvo nauke da realizuje aktivnosti utvrđene u ovom Strateškom planu.

Strateški plan sadrži plan mjera i aktivnosti za ostvarivanje strateških ciljeva, detaljan obračun troškova kao i finansijski plan, za uspostavljanje NTP. Ovim dokumentom razvijeni su jasni ciljevi i zadaci, kao i akcioni plan kako bi NTP bio uspješno uspostavljen.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Nakon završene revizije Glavnog projekta, čiju je izradu finansiralo Ministarstvo nauke, Direkcija javnih radova je 22. avgusta 2014. godine raspisala prvi tender za izbor izvođača radova na rekonstrukciji Doma Vojske u Nikšiću za potrebe smještaja „Tehnopolis“-a, po kojem je donijela Odluku o izboru najpovoljnije ponude izvođača radova 21. novembra 2014. godine.

Nakon završene procedure kontrole Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki po ovom tenderu, Direkcija javnih radova je 04. februara 2015. godine donijela odluku o obustavi postupka javnih nabavki, jer su po odluci Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki sve ponude ocijenjene kao neispravne.

Direkcija javnih radova je raspisala drugi tender 13. marta 2015. godine. Nakon sprovedene procedure pregleda i ocjene ponuda po drugom tenderu, donešena je Odluka o izboru najpovoljnije ponude izvođača radova 08. juna 2015. godine. Nakon isteka žalbenog roka, dostavljena je dokumentacija Državnoj komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki na ocjenu, s obzirom da vrijednost predmetne nabavke prelazi 500.000,00 €, koja je donijela odluku da je postupak sproveden saglasno Zakonu o javnim nabavkama.

Planirani završetak radova nekoliko je puta odložen zbog procedura izbora izvođača koje su uzele značajno više vremena od planiranog, s obzirom da je u protekle 3 godine, raspisano je ukupno 6 poziva, i to: 2 tendera za izradu glavnog projekta (14. 10. 2013. i 31. 01. 2014), od kojih je drugi bio uspješan i 4 poziva za izvođenje radova, uključujući dva amandmana na tender zbog propusta u tenderskoj proceduri (08. 08. 2014., 22. 08. 2014., 18. 09. 2014. i 13. 03. 2015).

Po završetku tenderskih procedura, Direkcija javnih radova potpisala je Ugovor o građenju s izvođačem radova, konzorcijumom: „Novi Volvox” d.o.o. Podgorica i „Tehnogradnja” d.o.o. Pljevlja, 15. jula 2015. godine. Vrijednost ugovora je 1,6 mil. €.

Stručni nadzor nad izvođenjem građevinskih radova vršiče konzorcijum: „Arhiplan CG” d.o.o. Podgorica, „Planplus” d.o.o. Podgorica, „Ing Invest” d.o.o. Danilovgrad i „Lars fire” d.o.o. Podgorica.

Rok za završetak radova je do ljeta 2016. godine, a useljenje objekta planirano je za jesen.

Izvođač radova počeo je s građevinskim radovima 20. jula 2015. godine.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

„Tehnopolis” će omogućiti generisanje i komercijalizaciju inovativnih ideja u konkretan proizvod ili uslugu, koji će nakon toga biti plasirani na tržište, što je idealna prilika za potencijalne korisnike. Takođe, stvorice se uslovi za jačanje saradnje akademskih i naučnoistraživačkih institucija, sa jedne strane, i privatnog sektora, sa druge strane, u cilju jačanja inovativnih aktivnosti.

Takođe, može imati višestruke pozitivne efekte na ekonomiju i na inovativno, naučno i poslovno okruženje u Crnoj Gori.

„Tehnopolis“ će podržavati stvaranje i privlačenje novih biznisa i konsolidaciju postojećih i on će zbog toga imati pozitivan uticaj na stvaranje novih radnih mjesta, kao i na prihode od poreza.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansiranje „Tehnopolis“-a u 2015. godini realizuje se saglasno Zakonu o budžetu za 2015. godinu, i to:

-u Kapitalnom budžetu odobreno je finansiranje rekonstrukcije objekta Doma Vojske u Nikšiću za potrebe smještaja „Tehnopolis“-a, u ukupnom iznosu od 929.000,00 €; i

-u okviru Ministarstva nauke - Program: „Tehnopolis”, odobreno je finansiranje rada „Tehnopolis“-a, u iznosu od 63.204,00 €.

U okviru Zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu - u Kapitalnom budžetu, planirana su sredstva za 2016. godinu za rekonstrukciju objekta Doma Vojske za potrebe smještaja „Tehnopolis“-a, u iznosu od 805.000,00 €, dok su u okviru Ministarstva nauke za finansiranje rada „Tehnopolis“-a planirana sredstva u iznosu od 67.186,00 €.

Investiciono razvojni fond finansiraće „Tehnopolis“ sa 500.000,00 €.

Dio sredstava za opremanje „Tehnopolis“-a obezbijediće se po osnovu aplikacija u međunarodnim fondovima.

Nakon useljenja stanara, „Tehnopolis“ će se finansirati iz:

- sredstava ostvarenih pružanjem usluga iz okvira svoje djelatnosti;
- nacionalnih i međunarodnih programa i projekata;
- donacija; i
- drugih izvora u skladu sa zakonom.

Implementacijom Informacije ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom Informacije može se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz stvaranje novih radnih mjesta unutar „Tehnopolis“ -a, kao i prihode od poreza.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U Informaciji je prikazan pregled aktivnosti koje su realizovane u 2015. godini, kao i aktivnosti koje treba realizovati u 2016. godini.

Pored Ministarstva nauke, partneri uključeni u realizaciju projekta „Tehnopolis“ su:

- Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije;
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja;
- Investiciono-razvojni fond (IRF);
- Direkcija javnih radova; i
- Opština Nikšić.

Osim što će IRF dijelom finansirati „Tehnopolis“, IRF će takođe raspolagati sa kancelarijama u ovom prostoru, gdje će pružati savjetničke usluge i omogućiti pristup kreditnim linijama inovativnim MSP.

Useljenje prvih stanara „Tehnopolis“-a očekuje se nakon završetka građevinskih radova i opremanja poslovnih prostorija, što se projektuje za jesen 2016. godine.

Nakon useljenja prvih stanara „Tehnopolis“-a, očekivanja su da bi do kraja 2016. godine „Tehnopolis“ mogao uposliti sve svoje kapacitete na maksimalnom novou, što bi umnogome pomoglo postizanju sinergije između preduzeća i stanara.

„Tehnopolis“ bi na taj način postao najznačajniji razvojni centar u Nikšiću i privlačio bi veliki broj privrednih subjekata, kao i naučnog i akademskog osoblja.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke koje mogu uticati na realizaciju projekta odnose se na nezainteresovanost MSP i privatnog sektora za razvoj istraživanja i tehnologije.

Mjere koje će se preduzeti da bi se ispunili ciljevi i uspostavio "Tehnopolis" u punom kapacitetu su: intezivna saradnja sa naučnoistraživačkim ustanovama i inovativnim MSP koja se bave tehnologijom kao i saradnja sa postojećim inkubatorima i biznis centrima. Pored toga kontinuirana obuka menadžmenta za upravljanje i proširivanje ponude "Tehnopolis"-a važne su aktivnosti u ispunjavanju ciljeva. Takođe, odgovarajuća marketing strategija prema potencijalnim zakupcima će se odvijati paralelno sa poslovima renoviranja objekta.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na: broj kompanija zakupaca u "Tehnopolis"-a, procenat ispunjenosti, broj novokreiranih kompanija, broj zaposlenih i broj novih radnih mjesta, broj domaćih i međunarodnih projekata koje realizuje u saradnji sa kompanijama iz zemlje i inostranstva, iznos finansijskih sredstava povučenih iz međunarodnih fondova kroz učešće u programima i projektima, i dr.

Odbor direktora zadužen je za sprovođenje monitoringa i evaluacije procesa rada "Tehnopolis"-a.

Datum i mjesto

27. 11. 2015. godine, Podgorica

Starješina

prof. dr Sanja Vlahović

