

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
NAZIV PROPISA	FINANSIJSKI SPORAZUM IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE O GODIŠNJEM NACIONALNOM PROGRAMU ZA CRNU GORU ZA 2014.
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Godišnji nacionalni program za Crnu Goru Ipa 2014 usmjeren je na dalje jačanje institucionalnih kapaciteta i ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz procesa evropske integracije. Program Ipa 2014 podrazumijeva sprovođenje sedamnaest (17) akcija, od čega će se šest (6) akcija sprovođiti direktnim i jedanaest (11) akcija indirektnim modelom upravljanja. Ukupna vrijednost svih akcija iznosi 39.227.420,00 EUR, od čega će Evropska komisija izdvojiti 35.707.300,00 EUR, dok Crna Gora učestvuje sa 3.520.120,00 EUR nacionalnog kofinansiranja.</p> <p>S obzirom da su u pitanju dva modela sprovođenja akcija, nacionalni program za Crnu Goru Ipa 2014 će podrazumijevati potpisivanje dva finansijska sporazuma, tj. (I) za akcije koje će se sprovođiti direktno i (II) akcije za koje je predviđen indirektni vid upravljanja. S tim u vezi, važno je napomenuti da <b>Finansijski sporazum o kome je ovdje riječ obuhvata šest (6) akcija i odnosi se samo na (I) akcije koje će se sprovođiti direktnim vidom upravljanja, ukupne vrijednosti 14.712.080,00 EUR, od čega doprinos Evropske unije iznosi 14.419.080,00 EUR i nacionalno kofinansiranje 293.000 EUR.</b></p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Opšti ciljevi akcija koje se sprovode programom Ipa 2014 i koje su obuhvaćene ovim Finansijskim sporazumom su u skladu sa prioritetima Indikativnog strategijskog dokumenta za Crnu Goru 2014 – 2020 i postojećim sektorskim strategijama, kao i sa Strategijom proširenja Evropske komisije 2013-2014, koja naglašava potrebu za bavljenjem temeljnim reformama na prvom mjestu. S tim u vezi, fokus ovog dijela programa je na sektorima <i>Demokratija i upravljanje, Vladavina prava i temeljna prava, Životna sredina i klimatska akcija i Poljoprivreda i ruralni razvoj</i>. Program je urađen u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, tako da je svaka akcija detaljno razmotrena i predstavlja prioritet za određeni sektor.</p> <p>Imajući u vidu gore navedeno, može se zaključiti da je program Ipa 2014 usklađen sa prioritetima Vlade Crne Gore u datim sektorima, i usaglašen sa predstavnicima Evropske komisije (EK).</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>n/a</p>	
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje,</li> </ul>	

**direktne i indirektne.**

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji nacionalni program Ipe za Crnu Goru za 2014 - dio koji će se sprovoditi direktnim vidom upravljanja i ovaj Finansijski sporazum će imati uticaja na sljedeće sektore:

- *Demokratija i upravljanje*, u okviru koga se predviđa podrška u pripremi i implementaciji već usvojenih programa Ipe, unapređenje u programiranju novih programa Ipe i priprema za pregovarački proces u sektorima ili podsektorima koji nijesu obuhvaćeni ovim Programom.
- *Vladavina prava i temeljna prava*, kroz koji će se podržati sprovođenje Akcionih planova za poglavlja 23 i 24, sa fokusom na pravosuđe i borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, kao i politike koje se odnose na borbu protiv diskriminacije i unapređenje rodne ravnopravnosti.
- *Životna sredina i klimatska akcija*, kroz koji će biti podržano usklađivanje nacionalnog zakonodavstva, naročito u oblasti Direktive o vodama.
- *Poljoprivreda i ruralni razvoj*, u okviru koga će biti podržane dvije akcije iz podsektora veterine, tj. dalje usklađivanje sa veterinarskim standardima EU i njihovo sprovođenje i iskorjenjivanje određenih životinjskih bolesti; i podsektora ribarstva, odnosno usklađivanje načina prikupljanja elektronskih podataka u ribarstvu sa standardima EU.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U skladu sa članom 2 Implementacione regulative Komisije (C(2014)9387) od 10. decembra 2014, kojom se usvaja Godišnji nacionalni program za 2014, maksimalan iznos EU sredstava koji će biti opredijeljen kroz Instrument pretpristupne podrške iznosi 35.707.300,00 EUR. Od toga, iznos EU sredstava samo za dio programa o kome je riječ u ovom Finansijskom sporazumu iznosi **14.419.080,00 EUR**. Na ovaj način, Crna Gora je u obavezi da obezbjedi i odgovarajući iznos nacionalnog kofinansiranja, koje se u slučaju ovog programa, odnosi samo na jednu akciju i iznosi **293.000 EUR**.

S tim u vezi, za realizaciju ovog dijela programa Ipe 2014, **potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 293.000 EUR. Navedeni iznos je neophodno obezbijediti tokom vremenskog perioda 2015-2017, odnosno za budžetsku 2015, 2016. i 2017.**

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija (MVPEI), kao glavni koordinator procesa programiranja Ipe, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, pristupilo je izradi nacionalnog programa Ipe za 2014 u prvom (1) kvartalu 2014. Konsultacije su uključivale konstantan rad na unapređivanju akcijskih dokumenata

kroz redovna zasjedanja sektorskih radnih grupa. U konsultativni proces su takođe bili uključeni i predstavnici civilnog društva, koji su, krajem 2014, imali priliku da se upoznaju sa predloženim prioritetima nacionalnog programa Ipe 2014.

Uzimajući u obzir gore navedeno, možemo zaključiti da je MVPEI u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim stranama, uključujući Delegaciju EU i EK, radilo na uobličavanju predloga akcija i sumiralo ih na način na koji ovaj program predlaže.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane nacionalnog koordinатора za Ipu. Da bi Sporazum bio potpisan mora biti usaglašen sa svim resornim ministarstvima nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

10. IX 2015, Podgorica

Starješina

dr Igor LUKŠIĆ

