

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
NAZIV PROPISA	Finansijski sporazumi između Evropske komisije s jedne strane i Bosne i Hercegovine i Vlade Crne Gore s druge strane o Programu prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina – Crna Gora u okviru Ipe II za 2014. i 2015.
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine (BiH) i Crne Gore (CG) sprovodiće se u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja. Pravni osnov za njegovo sprovođenje nalazi se u sljedećim propisima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 od 11. marta 2014. godine o uspostavljanju Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II)</li> <li>• Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 236/2014 od 11. marta 2014. godine o zajedničkim pravilima i procedurama za sprovođenje instrumenata Unije za finansiranje vanjskog djelovanja</li> <li>• Uredba o sprovođenju Komisije br. 447/2014 od 2. maja 2014. godine o posebnim pravilima za sprovođenje Regulative o Ipi II</li> </ul> <p>Ovaj program se sprovodi Direktnim upravljanjem od strane Komisije / Delegacija Unije u skladu sa članom 58 stav 1 tačka a Finansijske regulative i odgovarajućih odredbi njenih Pravila primjene.</p> <p>Program prekogranične saradnje između BIH i Crne Gore u okviru Ipe II za period 2014-2020. godine je program teritorijalne saradnje koji je razvijen i koji se sprovodi u okviru politike proširenja Evropske unije. On proizilazi i nastavlja se na prethodni program sproveden u finansijskoj perspektivi u periodu 2007-2013. godine.</p> <p>U cilju sprovođenja ovog programa, neophodno je da Strane zaključe Finansijski sporazum</p>	

kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

U slučaju da se ne usvoji predmetni sporazum, ne bi bile jasno definisana prava i obaveze strana, odnosno ne bi bili detaljno utvrđeni uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Opšti cilj programa je sljedeći: Održivi razvoj u pograničnom području između Bosne i Hercegovine i Crne Gore unapređuje se sprovođenjem zajedničkih aktivnosti na osnovu efikasnog korišćenja uporednih prednosti programskog područja.

Cilj je podjeljen u sljedeće tematske prioritete:

- TP1: Podsticanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalne i kulturne inkluzije sa obje strane granice
- TP2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog ublažavanja, prevencija i upravljanje rizicima
- TP3: Promocija turizma i kulturne i prirodne baštine
- Tehnička podrška

Program će na taj način doprinijeti ostvarenju cilja Strategije razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. godine (SEE 2020) i Strategije razvoja Evrope do 2020. godine (Europe 2020) za „pametni“, „održivi“, „inkluzivni“ i „integrisani“ rast, kao i ostvarenju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije.

Osnovni cilj sporazuma jeste regulisanje osnovnih prava za saradnju i sprovođenje EU podrške kroz Instrument za pretpristupne podrške.

Podrška Zajednice prema Instrumentu pretpristupne podrške bi trebalo da nastavi da podržava zemlje korisnice u njihovim nastojanjima da ojačaju demokratske institucije i vladavinu prava, reformišu javnu upravu, sprovedu ekonomske reforme, poštuju ljudska i manjinska prava, promovišu rodnu ravnopravnost, podrže razvoj civilnog društva i bolju regionalnu saradnju kao i pomirenje i rekonstrukciju i doprinesu održivom razvoju i smanjenju siromaštva.

Podrška Evropske unije zemljama kandidatima se treba dodatno fokusirati na usvajanje i implementaciju cijelog EU *acquis* i posebno pripremiti ih za implementaciju politika za poljoprivredu i koheziju Evropske Unije.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Akcioni program se implementira u skladu s odredbama Okvirnog sporazuma između Evropske komisije i Bosne i Hercegovine o pravilima saradnje koja se odnose na implementaciju finansijske pomoći Unije Bosni i Hercegovini u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (Ipa II) koji je stupio na snagu 24. avgusta 2015, odnosno u skladu s odredbama Okvirnog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore o pravilima saradnje koja se odnose na implementaciju finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (Ipa II) koji je stupio na snagu 4. juna 2015.

Evropska Komisija je 10. XII 2014. usvojila Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore, kao i Akcijski program za 2014, nakon čega je pripremila Finansijski sporazum.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru Programa prekogranične saradnje između BIH-Crne Gore. Ciljne grupe i finalni korisnici su:

- Strukture upravljanja programom, uključujući ugovorna tijela;
- Potencijalni podnosioci;
- Korisnici bespovratnih sredstava;
- Krajnji korisnici projekta;
- Šira javnost.

Prilikom sagledavanja pozitivnih i negativnih uticaja, odnosno prihoda i troškova, treba imati u vidu da u smislu odredbi ovog sporazuma, prihodi u svrhe IPA uključuju prihode stečene, u periodu sufinansiranja, od aktivnosti prodaje, zakupnine, prijava/naknada usluga ili drugih odgovarajućih prihoda, izuzimajući: prihode, ostvarene u toku ekonomskog vijeka investicija sufinansiranja u slučaju investiranja u preduzeća; prihode, ostvarene u okviru mjere finansijskog inženjeringa, uključujući rizični kapital, zajmovna sredstva, kompenzacijske fondove, lizing; po potrebi, doprinose privatnog sektora za

sufinansiranje aktivnosti, koji će biti prikazani zajedno sa javnim doprinosom u finansijskim tabelama programa.

Trošak u okviru programa je podoban za doprinos EU, ukoliko je de facto nastao nakon potpisivanja Sporazuma.

Sljedeći troškovi nijesu prihvatljivi za finansiranje u okviru ovog Finansijskog sporazuma: dugovi i troškovi servisiranja dugova (kamata); rezerve za gubitke ili potencijalne buduće obaveze; troškovi koje je prijavila država korisnica i koji se finansiraju u okviru drugog akcionog ili radnog programa za koji se dobijaju bespovratna sredstva EU; negativne kursne razlike; krediti trećim licima; novčane kazne i parnični troškovi.

Kupovina zemljišta na kojem se nije gradilo i zemljišta na kojem se gradilo u iznosu do 10% od ukupnih prihvatljivih troškova za predmetnu operaciju smatra se prihvatljivom za finansiranje u okviru podrške za prekograničnu saradnju u sklopu Ipe II ukoliko je opravdana prirodom akcije i ukoliko je navedena u Aneksu I.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta neće biti manja od 20%, niti veća od 85 % prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta će biti obezbijeđeno od strane korisnika bespovratnih sredstava. Korisnici bespovratnih sredstava trebalo bi da obezbijede najmanje 15% ukupnih prihvatljivih troškova.

Iznos dodijeljen tehničkoj podršci biće ograničen na 10% ukupnog iznosa koji je opredijeljen za program. Stopa sufinansiranja od strane Unije biće 100%.

Sredstva za tematske prioritete će biti opredijeljena kroz Odluku o sprovođenju Komisije koje pokrivaju sredstva opredijeljena za jednu do tri godine, prema slučaju. Sredstva za tehničku podršku će biti opredijeljena posebnom Odlukom o sprovođenju Komisije.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Ne.

Ovaj Akcioni program finansira se iz Budžeta Unije u okviru sljedećeg osnovnog akta: Instrument pretpristupne podrške (Ipa II).

Ukupni procijenjeni troškovi alokacije za 2014. ovog Akcionog programa iznose 988.235,30 EUR i maksimalni doprinos Unije ovom Akcionom programu je određen na 840.000,00 EUR. Ukupni procijenjeni troškovi alokacije za 2015. ovog Akcionog programa iznose 1.411.765 EUR i maksimalni doprinos Unije ovom Akcionom programu je određen na 1.200.000 EUR.

Od država korisnica Ipe II ne zahtijevaju se nikakvi finansijski doprinosi.

Očekuje se da ova sredstva budu na raspolaganju od prvog kvartala 2016.

Da, sporazum potpisuje Evropska komisija s jedne strane i Bosna i Hercegovina i Vlada Crne Gore s druge strane, u skladu sa IPA Okvirnim sporazumom kojeg je Vlada CG potpisala.

Nisu.

Nije.

Hoće. 100% IPA doprinosa

Zemlje učesnice u ovom programu raspolazu sa 10% ukupne finansijske alokacije koja se izdvaja za datu godinu. Za 2014-2015. Crna Gora će raspolagati s 240.000,00 EUR.

Nisu.

Propis se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultacija su učestvovali obje strane potpisnice.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Korisnik imenuje nacionalnog koordinatora za IPA, u skladu s Okvirnim sporazumom, koji radi kao predstavnik Korisnika prema Komisiji. On/ona će se pobrinuti za održavanje bliske veze između Komisije i Korisnika, i u pogledu opšteg procesa pristupanja i u pogledu pretpristupne podrške EU u okviru IPA.

Nacionalni koordinator za IPA odgovoran je i za koordinaciju učešća zemlje korisnice u odgovarajućim prekograničnim programima, kao i u transnacionalnim, međuregionalnim ili programima saradnje na području morskog bazena u okviru drugih instrumenata EU.

Zemlja korisnica imenuje operativnu strukturu za dio programa koji se odnosi na njenu teritoriju. Funkcije i nadležnosti operativnih struktura su definisani u važećim prekograničnim programima, izuzimajući postupke javnog nadmetanja, ugovaranja i plaćanja, koje su u nadležnosti Komisije.

Operativna struktura Crne Gore u sprovođenju ovog programa, tijesno saraduje sa operativnom strukturom BIH.

Operativne strukture zemalja učesnica osnivaju Zajednički tehnički sekretarijat koji pomaže operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za praćenje, pomenutim u članu 142 IPA Uredbe o sprovođenju, u vršenju njihovih dužnosti.

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je, kao operativna struktura, zaduženo za upravljanje programima u okviru IPA komponente II i u obavezi je da pripremi Plan tehničke podrške, koji sadrži budžetski (tebelarni) i narativni dio kojim se jasno definišu aktivnosti koje je potrebno sprovesti, kako bi se koristila sredstava tehničke podrške namijenjena za sprovođenje ovog programa.

Sredstva opredijeljena za tehničku podršku iskoristiće se da se pruži podrška radu nacionalnih Operativnih struktura (OS) i Zajedničkog odbora za praćenje (ZOP) u obezbjeđivanju efikasnog uspostavljanja, sprovođenja, praćenja i evaluacije programa, kao i optimalnog korišćenja resursa. To će se ostvariti kroz osnivanje i rad Zajedničkog tehničkog sekretarijata (ZTS) sa sjedištem na teritoriji Bosne i Hercegovine, s mogućnošću otvaranja Antene u Crnoj Gori. ZTS će biti zadužen za svakodnevno upravljanje programom i podnosiće izvještaj Operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za praćenje.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Direkcija za regionalnu i teritorijalnu saradnju u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija.

Datum i mjesto

11/11/2015, Podgorica



Stariješina/organa predlagača

prof. dr Igor LUKŠIĆ  
Ministar