

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EKONOMIJE

NAZIV PROPISA

Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja prerađivačke industrije Crne Gore 2014-2018, za 2015. god.

1. Definisane probleme

- Koje problem treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Strategijom razvoja prerađivačke industrije Crne Gore 2014-2018, koja je usvojena na sjednici Vlade Crne Gore 10. januara 2014. godine, utvrđuju se pravci daljeg razvoja prerađivačke industrije, posebno podsektora metalne i drvne industrije, ali i drugih koji imaju značajno učešće u ukupnoj industrijskoj proizvodnji. U prilog tome, pripremljen je Akcioni plan za sprovođenje Strategije, koji je podijeljen na dva dijela: u prvom dijelu definišu se aktivnosti za četvorogodišnji period, po pitanju prioriteta koje je prepoznala sama Strategija, a u drugom daje se pregled konkretnih aktivnosti/mjera (sa finansijskim aspektom) čije je sprovođenje planirano u 2015. godini.
- Bez obzira na promjene u učešću u ukupnoj industriji tokom vremena, prerađivačka industrija je po svom obimu najznačajniji i najveći sektor industrije u Crnoj Gori i kao takav ima izuzetan značaj za zaposlenost, BDP i izvoz ukupne ekonomije, pa je s'toga, realizacija aktivnosti iz ovog Akcionog plana od velikog značaja za ukupnu ekonomiju Crne Gore.
- Navedenim aktom će se doprinijeti:
 1. Unaprjeđenju poslovnog i investicionog okruženja
 2. Nastavku procesa privatizacije i restrukturiranje preduzeća
 3. Jačanju ponude i dostupnosti finansijskim sredstvima
 4. Jačanju ljudskih resursa i prilagođavanje zahtjevima tržišta rada
 5. Unaprjeđenju preduzetničke infrastrukture

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koje je definisala Strategija razvoja prerađivačke industrije 2014-2018, na bazi kojih su definisane aktivnosti i mjere u Akcionom planu, su:

1. Povećanje zaposlenosti

- otvaranje novih preduzeća
- povećanje kapacitet
- uvođenje novih proizvoda

2. Povećanje konkurentnosti

- veća produktivnost
- bolji kvalitet
- povoljnija struktura proizvoda
- inovativnost
- edukacija

3. Jačanje izvoznih mogućnosti

- modernizacija poslovanja tehnologija
- upravljanje
- marketing
- uvođenje proizvoda koje traže strana tržišta
- povezivanje proizvođača radi zajedničkog nastupa
- stimulansi za izvoz

4. Rast BDP-a

- veća bruto dodata vrijednost
- veći stepen prerade
- veći obim proizvodnje

- Strategija razvoja prerađivačke industrije 2014-2018 i Akcioni plan u prilogu su u skladu sa Programom podsticanja razvoja biznisa-biznis zone, Strategijom podsticanja konkurentnosti na mikro nivou 2011-2015, Strategijom za održivi ekonomski rast Crne Gore kroz uvođenje klastera 2012-2016, Programom podsticanja razvoja klastera u Crnoj Gori do kraja 2016. godine i Programom povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2014-2016. Takođe, pomenuta strategija i realizacija definisanih aktivnosti u Akcionom planu, u potpunosti su u skladu sa opštom ekonomskom politikom Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Akcionim planom za sprovođenje Strategije razvoja prerađivačke industrije 2014-2018, za 2015. god. vrši se operacionalizacija aktivnosti koje na izvršnom nivou treba da doprinesu povećanju konkurentnosti preduzeća i valorizaciji njihovih inovativnih i izvoznih potencijala.

- Tokom 2015. godine planirano je sprovođenje sljedećih aktivnosti:

1. Realizacija kreditnih linija za podsticaj prerađivačke industrije
2. Vaučerske šeme za inovativna mala i srednja preduzeća u prerađivačkoj industriji – Pilot projekat
3. Program povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2014-2016
4. Program podsticanja razvoja konkurentnosti preduzetnika, mikro, malih i srednjih preduzeća u Sjevernom regionu Crne Gore i manje razvijenim opštinama 2012-2016

5. Tehnička podrška razvoju klastera u oblasti prerađivačke industrije i proizvodnje hrane
6. Program podrške povećanju stepena finalizacije proizvodnje
7. Priprema okvira za podsticaj investicija i konkurentnosti - formiranje Crnogorske agencije za investicije

- Realizacijom navedenih aktivnosti obezbijediće se konkretna podrška preduzećima, koja bi bila usmjerena na sticanje potrebnih znanja i vještina, razvoj inovativnosti, podizanje kvaliteta proizvodnje, proizvoda i usluga, a uz sve veću orijentaciju ka izvozu i promociju na domaćem i inostranom tržištu.
- Imajući sve ovo u vidu, utvrđene aktivnosti koje će se realizovati u narednom četvorogodišnjem periodu, kao i tokom 2015. godine, predstavljaju dobru osnovu za razvoj konkurentnosti u sektoru prerađivačke industrije.
- Ispunjavanje navedenih aktivnosti Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja prerađivačke industrije 2014-2018, za 2015. god. moguće je ostvariti kroz institucionalnu/međuresornu saradnju, pri čemu bi se ostvarivanjem svih aktivnosti omogućio dugoročno stabilan razvoj industrijskih sektora Crne Gore, kako onih za koje sada smatramo da su značajni, tako i onih koji će u budućem vremenu dobiti na značaju i razviti se u važne, a možda i noseće industrijske sektore u Crnoj Gori. Uz to, njihovom realizacijom stvaraju se pretpostavke za veće zapošljavanje i ravnomjerniji regionalni razvoj, što su jedni od primarnih ciljeva opšte ekonomske politike Vlade Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Realizacija Akcionog plana za sprovođenje Strategije podrazumijeva posvećenost Ministarstva ekonomije, ali i efikasnu i efektivnu saradnju sa resornim Ministarstvima, ali i privatnog sektora.
- Sprovođenje Strategije pozitivno će uticati na unapređenje poslovnog i investicionog okruženja, nastavak procesa privatizacije i restrukturiranje preduzeća, jačanje ponude i dostupnosti finansijskim sredstvima, jačanje ljudskih resursa i prilagođavanje zahtjevima tržišta rada kao i unapređenje preduzetničke infrastrukture.
- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja Akcionog plana ove Strategije.
- Ujedno, sprovođenje Akcionog plana ne stvara troškove građanima i privredi. Naprotiv, sprovođenjem ovog akta, kroz jačanje kapaciteta malih i srednjih preduzeća, značajno će se unaprijediti konkurentnost i inovativnost malih i srednjih preduzeća.
- Potrebno je naglasiti da primjenom Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja prerađivačke industrije 2014-2018, za 2015. god., stimuliše se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i veće tržišne konkurencije, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.
- Dodatno, primjena ovog Akcionog plana ne stvara administrativna opterećenja, niti biznis barijere u poslovanju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Za realizaciju Akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja prerađivačke industrije 2014-2018, za 2015. god. nije potrebno obezbjeđenje novih izvora sredstava budžeta, već su ista opredijeljena Zakonom o budžetu za 2015. godinu.

- Za konkretne aktivnosti iz Akcionog plana koje se odnose na 2015. godinu, potrebno je 3.444.341 €.

- Dakle, iz budžeta Ministarstva ekonomije za sprovođenje predviđenih aktivnosti obezbijedeno je 250.000 €, a iz ostalih raspoloživih sredstava 3.194.341 €.

- Što, pojedinačno, po aktivnostima, predstavlja:

1. **Realizacija kreditnih linija za podsticaj prerađivačke industrije – 2.000.000 €,** obezbijedeno iz sopstvenih izvora IRF-a
2. **Vaučerske šeme za inovativna mala i srednja preduzeća u prerađivačkoj industriji – Pilot projekat – 30.000 €,** sredstva za sprovođenje ovog Programa su obezbijedena/predviđena su budžetom Ministarstva ekonomije
3. **Program povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2014-2016 – 100.000 €,** sredstva za sprovođenje ovog Programa su obezbijedena/predviđena su budžetom Ministarstva ekonomije
4. **Program podsticanja razvoja konkurentnosti preduzetnika, mikro, malih i srednjih preduzeća u Sjevernom regionu Crne Gore i manje razvijenim opštinama 2012-2016 – 15.000 €,** sredstva za sprovođenje ovog Programa su obezbijedena/predviđena su budžetom Ministarstva ekonomije
5. **Tehnička podrška razvoju klastera u oblasti prerađivačke industrije i proizvodnje hrane – 244.341 €,** sredstva za sprovođenje ove podrške obezbijedena su:
 - i. IPA projekat Jačanje konkurentnosti malih i srednjih preduzeća u Crnoj Gori kroz razvoj klastera/EU fondovi – 194.341 €
 - ii. Program podrške promociji klastera i razvoja klaster menadžmenta – 50.000 € - budžet Ministarstva ekonomije
6. **Program podrške povećanju stepena finalizacije proizvodnje – 55.000 €,** sredstva za sprovođenje ovog Programa su obezbijedena/predviđena su budžetom Ministarstva ekonomije

7. Priprema okvira za podsticaj investicija i konkurentnosti - formiranje Crnogorske agencije za investicije – 1.000.000 €, sredstva za sprovođenje ove aktivnosti obezbijena su u Budžetskoj rezervi za 2015. god.

- Iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja prerađivačke industrije 2014-2018, za 2015. god. ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Osim konsultacija koje su obavljene sa ostalim resornim Ministarstvima i privatnim sektorom, u kreiranju Akcionog plana za sprovođenje Strategije, nije obezbijena eksterna konsultantska podrška.

7: Monitoring evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo ekonomije, odnosno Direktorat za industriju i preduzetništvo u saradnji sa Direkcijom za razvoj malih i srednjih preduzeća, Direktoratom za transformaciju i investicije i Direktoratom za razvoj, ima ključnu ulogu u koordinaciji i sprovođenju sistema implementacije i monitoringa, i u potpunosti će uticati na efikasno i efektivno sprovođenje ovog Akcionog plana.

Datum i mjesto

Podgorica, 21. 01. 2015. god.

Generalni direktor

Dragan Kujović

