

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE DIREKTIVE O
OBAVEZNYM STRATEŠKIM REZERVAMA NAFTE I/ILI
NAFTNIH DERIVATA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Akcioni plan treba da da jasan pravac za implementaciju Direktive Evropskog savjeta br. 2009/119/EZ o obaveznyim rezervama naftnih derivata do 2023. godine kao jednu od obaveza na putu evopskih integracija.
- Postojeći skladišni kapaciteti ne mogu da potpuno zadovolje potrebe rezervi naftnih derivata do 2020. godine I dalje do 2030. godine čak u slučaju da se pored odgovarajuće rehabilitacije postojećih kapaciteta naftnih rezervoara, koji se koriste u isključivo komercijalne svrhe kompanija, promijeni I njihova namjena.
- Neusklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU koja se odnosi na obavezne 90-dnevne rezerve nafte direktno utiče na otvaranje pregovora u poglavlju energetika.
- Obavezne rezerve nafte predstavljaju sigurnost i obezbjeđenje u slučaju vanrednih situacija i poremećaja na tržištu, čime se obezbjeđuje visok stepen sigurnosti snabdijevanja energijom stanovništva jedne države.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ovaj dokument će poslužiti kao osnov za dalju razradu ove oblasti u Cnoj Gori i dati osnovna uputstva koje je potrebno pratiti prilikom izrade budućih zakonskih i institucionalnih rješenja kako bi došlo do realizacije strateških rezervi nafte.
- Jedan od ciljeva Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine je uspostavljanje 90-dnevnih rezervni naftnih derivata prema zakonu I podzakonskim aktima u skladu sa dinamikom I obavezama Crne Gore prema Energetskoj zajednici odnosno Evropskoj uniji.
- Takođe, postojeći Zakon o energetici ovu oblast tretira članom 174 koji definiše:
"Za potrebe sigurnosti snabdijevanja, energetski subjekti koji snabdijevaju kupce naftom i naftnim derivatima i kupci naftnih derivata koje ne snabdijevaju ti energetski subjekti dužni su da

obezbjede strateške rezerve nafte i naftnih derivata u ukupnoj količini koja je jednaka devedesetodnevnoj prosječnoj potrošnji u prethodnoj godini u Crnoj Gori”.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Za potrebe izrade Akcionog plana urađena je analiza različitih mogućih modela, njihova primjenjivost u Crnoj Gori, kao i uticaj na maloprodajnu cijenu derivata.

- Industrijski model

Rezerve koje održava industrijski sektor, a radi usklađivanja sa nacionalnim pravilima o održavanju rezervi, mogu da ispune obavezu države koja se odnosi na održavanje rezervi. Države koje obavezu zahtijevaju od određenih kompanija, poput uvoznika, rafinerija, snabdijevača proizvoda ili trgovaca na veliko, da nabave i čuvaju propisane količine rezerve. Opšte govoreći, potrebne količine su zasnovane na procentu od prodaje, potrošnje ili uvoza iz prethodne godine i država svake godine propisuje koja je to količina.

- Državni model

Druga kategorija naftnih rezervi su rezerve u vlasništvu države. Ova kategorija rezervi se obično finansira iz centralnog budžeta države i čuva se isključivo za hitne potrebe.

- Kombinovani model

U mnogim zemljama industrijski i državni model su kombinovani ili spojeni kako bi se ostvarila prednost oba pristupa. Uzimajući u obzir sve analize pretpostavlja se da je kombinovani model najpogodnij za Crnu Goru.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Finansijska analiza kombinovanog modela pokazuje koliku je dodatnu nadoknadu potrebno prikupiti kroz maloprodajnu cijenu naftnih derivata koju je potrebno uvesti 2016. i kako će to uticati na maloprodajnu cijenu naftnih derivata u Crnoj Gori .

Ako se pretpostavi da je cijena naftnih derivata 500 eura/t , što je jedna od najnižih cijena u istoriji, za ovu analizu su razmatrana dva scenarija.

- **Scenario A- Prosječna cijena je 500 eura/t sa godišnjim rastom od 2%**
- U slučaju vraćanja kamate

Sredstva koja treba da se prikupe kroz naknadu su 657.270,00 eura u 2016, do 2.987.421,00 eura u 2022. Ovo znači da maloprodajna cijena nafte treba da se poveća za 0,19 cEur/l u 2016, do 0,77 cEur/l u 2022. To dovodi do porasta cijene goriva od 0,17% do 0,59% u posmatranom vremenskom periodu.

- U slučaju vraćanja glavnice i kamate

Dobijeni rezultati govore da je godišnje kroz dodatnu nadoknadu potrebno prikupljati od 657.270,00 eura u 2016. godini, do 5.066.230,00 u 2022. godini. Ovo direktno znači da je maloprodajnu cijenu naftnih derivata u Crnoj Gori potrebno uvećati za 0,19 cEur u 2016. godini, do 1,30 cEur u 2022. godini. To dovodi do porasta cijene goriva od 0,17% do 1,01% u posmatranom vremenskom periodu.

Scenario B- Prosječna cijena je 800 eura/t sa godišnjim rastom od 2%

- U slučaju vraćanja kamate

Sredstva koja treba da se prikupe kroz naknadu su 901.632,00 eura u 2016, do 4.557.418,00 eura u 2022. Ovo znači da maloprodajna cijena nafte treba da se poveća za 0,26 cEur/l u 2016, do 1,17 cEur/l u 2022. To dovodi do porasta cijene goriva od 0,23% do 0,91% u posmatranom vremenskom periodu.

- U slučaju vraćanja glavnice i kamate

Dobijeni rezultati govore da je godišnje kroz dodatnu nadoknadu potrebno prikupljati od 901.632,00 eura u 2016. godini, do 7.764.113,00 u 2022. godini. Ovo direktno znači da je maloprodajnu cijenu naftnih derivata u Crnoj Gori potrebno uvećati za 0,26 cEur u 2016. godini, do 1,99 cEur u 2022. godini. To dovodi do porasta cijene goriva od 0,23% do 1,54% u posmatranom vremenskom periodu.

Prikaz obje analize za oba scenarija je dat u nastavku:

| Godišnja potrošnja u tonama | rast | | | | | | | | | |
|---|------------|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | |
| Obavezne rezerve u danima | 1,02 | 277440 | 282.989 | 286.649 | 294.422 | 300.310 | 306.316 | 312.443 | 318.691 | 325.065 |
| Obavezne rezerve u tonama | | | 9 | 73 | 36 | 50 | 63 | 77 | 90 | 103 |
| Cijena proizvoda | EUR/t | 1,02 | 500 | 510 | 531 | 541 | 552 | 563 | 574 | 586 |
| Troškovi skladištenja (EUR/t/godina) | EUR/t/year | 1,03 | 22,0 | 22,7 | 23,3 | 24,0 | 24,8 | 25,5 | 26,3 | 27,1 |
| Kamata (%) | % | 1 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| Finalna cijena (EUR/litar) | EUR/litar | 1,02 | 1,10 | 1,12 | 1,14 | 1,17 | 1,19 | 1,21 | 1,24 | 1,26 |
| TROŠKOVI | | | | | | | | | | |
| Nadoknada Jugopetrolu | EUR/god | 10% | - | 407.270 | 1.059.308 | 1.190.675 | 1.360.101 | 1.464.011 | 1.692.825 | 1.716.481 |
| Troškovi državnih rezervi (EUR/god) | | | | | | | | | | |
| Ukupni troškovi | | | | | | | | | | |
| Tiketi (10% od cijene) | 10% | | | | | | | | | |
| Glavnica | | | 407.270 | 1.059.308 | 7.179.607 | 7.491.307 | 412.247 | 928.921 | 1.732.203 | |
| Finansiranje - kamata | | | | | | | 5.546.030 | 4.518.034 | 5.026.822 | |
| Finansiranje - glavnica | | | | | | | 287.184 | 586.837 | 898.678 | |
| Operativni troškovi Direkcije | 1,02 | | 100.000 | 250.000 | 255.000 | 260.100 | 265.302 | 270.608 | 276.020 | |
| Ukupni troškovi bez glavnice | | | 100.000 | 657.270 | 1.314.308 | 1.450.775 | 1.932.587 | 2.321.456 | 2.767.522 | |
| Ukupni troškovi sa glavnicom (otplate rata) | | | | 657.270 | 1.314.308 | 1.450.775 | 2.679.266 | 3.713.879 | 4.575.307 | |
| Potrošnja motorfuel (l/god) | l/god | 1,02 | 282.988.800 | 288.648.576 | 294.421.548 | 300.309.978 | 306.316.178 | 312.442.502 | 318.691.352 | 325.065.179 |
| Obračun naknade bez glavnice | | | | | | | | | | |
| Naknada (EURO/l) | EURO/l | | | 0,0023 | 0,0045 | 0,0048 | 0,0063 | 0,0074 | 0,0087 | 0,0092 |
| Procenat od finalne cijene | % | | | 0,20 | 0,38 | 0,41 | 0,52 | 0,60 | 0,69 | 0,71 |
| Obračun naknade sa glavnicom | | | | | | | | | | |
| Naknada (EURO/l) | EURO/l | | | 0,0023 | 0,0045 | 0,0048 | 0,0087 | 0,0139 | 0,0164 | 0,0156 |
| Procenat od finalne cijene | % | | | 0,20 | 0,38 | 0,41 | 0,72 | 0,96 | 1,14 | 1,21 |

| Godišnja potrošnja po tonama | | rast | | | | | | | | | |
|---|-----------|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--|
| | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | |
| Obavezne rezerve u danima | 1,02 | 277440 | 262.989 | 288.649 | 294.472 | 300.310 | 306.316 | 312.443 | 318.691 | 325.065 | |
| obavezne rezerve u tonama | | | | 9 | 23 | 36 | 50 | 63 | 77 | 90 | |
| Cijena proizvoda | EUR/t | 1,02 | 800 | 816 | 7.829 | 19.964 | 32.582 | 45.696 | 59.321 | 73.474 | |
| Troškovi skladištenja (EUR/t/god) | EUR/t/god | 1,03 | 22,0 | 22,7 | 23,3 | 24,0 | 24,8 | 25,5 | 26,3 | 27,1 | |
| Kamata (%) | % | 1 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | |
| Finalna cijena (EUR/t) | EUR/t | 1,02 | 1,10 | 1,12 | 1,14 | 1,17 | 1,19 | 1,21 | 1,24 | 1,26 | |
| TROŠKOVI | | | | | | | | | | | |
| Nadoknada Jugopetrolu | EUR/god | 10% | - | 651.632 | 1.694.894 | 1.905.081 | 2.208.162 | 2.342.418 | 2.692.519 | 2.746.370 | |
| Troškovi državnih rezervi (EUR/god) | EUR/god | | | | | | | | | | |
| Troškovi državnih rezervi | EUR/god | | | | | | | | | | |
| Tiketi (10% od cijene) | 10% | | | | | | | | | | |
| Glavnica | | | | 651.632 | 1.694.894 | 11.330.163 | 11.669.397 | 8.463.850 | 6.774.293 | 7.552.979 | |
| Finansiranje - kamata | | | | | | | 453.207 | 919.982 | 1.258.536 | 1.529.508 | |
| Operativni troškovi Direktoje | 1,02 | | 100.000 | 250.000 | 255.000 | 260.100 | 1.178.337 | 2.182.122 | 2.810.295 | 3.206.695 | |
| UKUPNI troškovi bez glavnice | | | | 901.632 | 1.949.894 | 2.165.181 | 2.926.670 | 3.533.008 | 4.227.076 | 4.557.418 | |
| UKUPNI troškovi sa glavnicom (otplata rata) | | | 100.000 | 901.632 | 1.949.894 | 2.165.181 | 4.105.007 | 5.715.131 | 7.097.971 | 7.764.113 | |
| Potrošnja motornog goriva (l/god) | l/god | 1,02 | 282.988.800 | 288.648.576 | 294.421.548 | 300.309.978 | 306.316.178 | 312.442.502 | 318.691.352 | 325.065.179 | |
| Obračun naknade bez glavnice | | | | | | | | | | | |
| Naknade (EURO/t) | EURO/t | | | 0,0031 | 0,0066 | 0,0072 | 0,0096 | 0,0113 | 0,0133 | 0,0140 | |
| Procent od finalne cijene | % | | | 0,27 | 0,57 | 0,61 | 0,79 | 0,91 | 1,05 | 1,09 | |
| Obračun naknade sa glavnicom | | | | | | | | | | | |
| Naknade (EURO/t) | EURO/t | | | 0,0031 | 0,0066 | 0,0072 | 0,0134 | 0,0183 | 0,0221 | 0,0239 | |
| Procent od finalne cijene | % | | | 0,27 | 0,57 | 0,61 | 1,10 | 1,48 | 1,75 | 1,88 | |

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U narednom periodu je potrebno uskladiti zakonodavni, strateški i administrativni okvir koji će zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Finasijska sredstva će biti predviđena budžetom nakon usvajanja Akcionog plana od strane Vlade Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U toku pripreme Akcionog plana korištena je ekspertska pomoć od strane Sekretarijata Energetske zajednice. Takođe, u izradu ovog plana su konsultovane sve zainteresovane strane u Crnoj Gori koje će direktno ili indirektno sprovoditi implementaciju direktive 2009/119

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Do izrade legislative kao i odabira modela kojim će se definisati način implementacije strateških rezervi naftnih derivata, ne mogu se predvidjeti prepreke, mjere i indikatori koji regulišu ovu oblast.

Datum i mjesto

24.03.2015. godine
Podgorica

Starješina
