

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
NAZIV PROPISA	Akcioni Plan za postepeno usklađivanje pravne tekovine EU i izgradnju neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje pravne tekovine EU  Poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>-Predloženi Akcioni plan utvrđuje trenutno stanje crnogorskog zakonodavstva u oblasti Socijalne politike i zapošljavanja i dalju dinamiku za harmonizaciju crnogorske legislative sa EU acquis-em u okviru 19. pregovaračkog poglavlja. Takođe Akcioni plan predstavlja mjerilo za otvaranje pregovora u poglavlju 19. Ovim dokumentom se strateški određuje put do konačnog cilja a to je potpuno usklađivanje zakonodavstva i izgradnju neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje evropske pravne tekovine.</p> <p>- U oblasti socijalne politike i zapošljavanja, model pristupanja je veoma zahtjevan i kompleksan s obzirom na mnogobrojne aktivnosti za donošenje nacionalnih propisa koji transponuju direktive EU ili se usklađuju sa pravilima EU. U skladu sa tim, uzrok problema koji se ogleda u relativno srednjoj usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa EU acquis-em u okviru 19. poglavlja, jeste nedostatak administrativnih kapaciteta i finansijskih sredstava za donošenje i implementaciju zakonodavstva.</p> <p>- Posljedica prethodno navedenih uzroka problema jeste neostvaren napredak u dijelu usklađivanja opštih principa sa EU acquis-em (oblasti koju određuje Ugovor o funkcionisanju EU i to članovi 145-161) i neostvarenoj usklađenosti kao i nedovoljnoj koordinaciji po svim horizontalnim i vertikalnim aktivnostima 19. poglavlja.</p> <p>-Oštećenih strana nema, ali neusvajanje Akcionog Plana bi imalo negativan uticaj na ključne aktere u okviru Poglavlja 19, odnosno Ministarstva rada i socijalnog staranja i državnih tijela koja su uključena u harmonizaciju zakonodavstva Crne Gore sa harmonizovanim zakonodavstvom EU.</p> <p>-U slučaju „status quo“ opcije, odnosno neprihvatanja navedenog Akcionog plana, Crna Gora ne bi ispunila uslove za otvaranje pregovora u poglavlju 19 – Socijalna politika i zapošljavanje uzimajući, u obzir da je usvajanje Akcionog plana za 19. poglavlje mjerilo za otvaranje navedenog poglavlja. U skladu sa tim, negativne posledice odrazile bi se na proces pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji. Samim tim, glavni cilj pregovora u ovoj oblasti ne bi bio ostvaren.</p>	

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-Cilj navedenog Akcionog plana se ogleda u identifikovanju svih koraka i mjera koje je neophodno preduzeti u Crnoj Gori kako bi se ispunili (i kontinuirano održali i ažurirali) svi uslovi potrebni za socijalnu politiku i zapošljavanje usklađeni sa zakonodavstvom EU.

U skladu sa tim, Akcionim Planom se definišu slijedeći specifični ciljevi:

- a) usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa EU acquiem,
- b) jačanje administrativnih kapaciteta,
- d) uspostavljanje racionalnog modela koordinacije svih aktivnosti u 19. poglavlju

- Ovim politikama EU nastoji da poveća zaposlenost i mobilnost radnika, poboljša kvalitet radnih mjesta i uslova rada, informiše i konsultuje radnike, smanji siromaštvo i socijalnu isključenost, promoviše jednake mogućnosti i borbu protiv diskriminacije, kao i da modernizuje sistem socijalne zaštite.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Moguća opcija za ispunjavanje prethodno navedenih ciljeva navedenog Akcionog Plana ogleda se u usklađivanju zakonodavstva i izgradnji neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje evropske pravne tekovine.

- Planirani broj novozaposlenih lica u periodu 2015–2018. godine, koji bi preuzeli obaveze donošenja i implementacije nacionalnih propisa koji transponuju direktive EU ili se usklađuju sa pravilima EU i neophodna sredstva za ostvarenje navedenog je u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2015-2018 (PPCG) koji je Vlada usvojila na sjednici od 05.02.2015.godine.

- Navedeni Akcioni plan predstavlja osnov za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva u okviru socijalne politike i zapošljavanja sa EU acquis-em, i istovremeno mjerila za otvaranje 19. pregovaračkog poglavlja.

## 4. Analiza uticaja



- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Navedeni Akcioni plan će uticati na Ministarstvo rada i socijalnog staranja i organe državne uprave koji su dio Poglavlja 19.

-Nema troškova za građane i privredu.

-Vidjeti prethodni odgovor.

-Akcionim planom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata.

-Takođe ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Da, za implementaciju Akcionog Plana za poglavlje 19 za primjenu pravne tekovine u oblasti socijalne politike i zapošljavanja 2015-2018 potrebno je izdvajanje sredstava u iznosu od 3.043,588 miliona eura u periodu od četiri godine. Godišnji uticaj je 760.897 hiljada EUR. Ova sredstva su obuhvaćena pojedinačnim budžetima 4 ministarstva (Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo održivog razvoja i turizma), 1 upravom (Uprava za inspekcijske poslove) i 2 zavoda (Zavod za zapošljavanje i Zavod za socijalnu i dječiju zaštitu). Izdvajanje finansijskih sredstava je predviđeno u period od 4 godine, 2015-2018, i to u ukupnom iznosu 3.043,588 miliona eura ili 760.897 hiljada EUR na godišnjem nivou. Ovo su troškovi postojećih, kao i novih radnih mjesta 2015-2018 u okviru 4 ministarstva, 1 uprave i 2 zavoda koji su zaduženi za implementaciju međunarodne pravne tekovine u



poglavlju 19. Na ovaj način bi se prema zahtjevu EK doprinijelo jačanju administrativnih kapaciteta u implementacija propisa EU. Takođe uvršten je i dio koji je predviđen za kapitalni budžet 450.000 hiljada EUR za nastavak realizacije predmetnih aktivnosti Akcionog Plana prilagođavanja objekata u javnoj upotrebi za pristup, kretanja i upotrebu licima smanjene pokretljivosti i licima sa invaliditetom za 2014.

-Pomenuta sredstva su izražena kao dio ukupnog iznosa za period na koji se Akcioni Plan odnosi i u saglasnosti je sa PPCG.

-Nova radna mjesta za poglavlje 19, a koja su predviđena Akcionim Planom do 2018, su istovremeno predviđena Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji za period 2015-2018 (PPCG) koji je Vlada usvojila na sjednici od 05.02.2015., tako da je i ovaj program polazni dokument sa kojim je, kako u suštinskom, tako i u finansijskom smislu usklađen predlog Akcionog Plana.

-Kao što je prethodno navedeno Akcioni plan za poglavlje 19 daje pregled pravnih akata (zakona i podzakonskih akata) čije je donošenje planirano u utvrđenim rokovima koji su sadržani u istom. Donošenje i implementacija istih ima za cilj usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU kao preduslov za sticanje punopravnog članstva u Evropskoj uniji. Finansijske obaveze po institucijama i planiranim pravnim aktima dati su u predmetnom Akcionom Planu.

-Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka za implementaciju predmetnog Akcionog Plana je u skladu sa preporukama datim za procjenu finansijskih troškova prilikom izrade Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Prosječni troškovi po novom zaposlenom, uključujući bruto plate i materijal i edukacije, iznose 10.650 EUR na godišnjem nivou.

-Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.

- Nijesu postojale sugestije Minsitarstva finansija na inicijativu donošenja predloga Akcionog Plana, ali je donošenje istog predviđeno u IV kvartalu 2014 Programom rada Vlade, a istovremeno je i obaveza Crne Gore s obzirom da je to jedno od mjerila za otvaranje pregovora u Poglavlju 19- Socijalna politika i zapošljavanje.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

-Prilikom izrade Akcionog plana, korišćena su uporedna iskustva država u regionu. U izradi je korišćena eksterna ekspertska podrška kroz tehničku pomoć Republike Hrvatske .  
-Obavljene su odgovarajuće konsultacije i radionice s predstavnicima nadležnih institucija, članovima radne grupe za 19. poglavlje.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Prepreke za implementaciju propisa ne postoje ako se obezbjede predviđena sredstva za postojeće nove administrativne kapacitete u nadležnim institucijama za izradu i implementaciju pravnih akata koji su predviđeni navedenim Akcionim Planom, a koji su relevantni za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji.

- Akcioni plan za poglavlje 19 definiše pravne akte u koje će se transponovati pravna tekovina Evropske unije, sa utvrđenim periodom za usvajanje istih. Na taj način, realizaciju Akcionog Plana je, na osnovu izvještaja relativno lako pratiti, jer će svako odstupanje od definisanih rokova biti odmah uočljivo.

- Indikatori ispunjenja ciljeva se ogledaju u broju transponovanih Direktiva/Regulativa u nacionalno zakonodavstvo u okviru 19. poglavlja i broju donešenih pravnih akata koji harmonizuju crnogorsku legislativu sa EU acqui-em u predviđenom roku iz Akcionog plana.

- Monitoring i evaluaciju vršiće Ministarstvo rada i socijalnog staranja, koje će pripremati godišnje izvještaje o realizaciji predmetnog Akcionog plana za njenu implementaciju i upućivati ih Vladi na razmatranje i usvajanje.

**Datum i mjesto**

23.02.2015. godine

