

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

PREDLOG AKCIONOG PLANA O ISPUNJAVANJU  
OBAVEZA IZ ČLANA 34-36 EFEU

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Akcioni plan o ispunjavanju obaveza iz člana 34-36 EFEU predstavlja 3. mjerilo za otvaranje pregovora za Poglavlje 1 – Sloboda kretanja roba. Akcioni plan integriše konkretne zadatke sa vremenskim okvirom realizacije, koje definisani nadležni organi treba da ispune sa ciljem usklađivanja crnogorskog zakonodavstva sa članovima 34-36 EFEU. Stoga, Akcionim planom se rješava postojeći problem neusklađenosti crnogorskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU i ujedno se stiču uslovi o otvaranju pregovora za pomenuto Poglavlje 1.
- Obzirom da je cilj stvoriti uslove da se trgovina proizvoda u okviru EU tržišta odvija slobodno, u tom kontekstu uzrok problema predstavlja usvajanje i zadržavanje neopravdanih ograničenja u trgovini unutar EU. Stoga, ovim dokumentom se dodatno teži ka krajnjem cilju koji se odnosi na otvaranje mogućnosti da se crnogorski proizvodi pod jednakim uslovima mogu plasirati na zajedničko tržište EU.
- Posljedica prethodno navedenog uzroka problema jeste neostvaren napredak u dijelu usklađivanja opštih principa sa EU (oblasti koju određuje Ugovor o funkcionisanju EU i to članovi 34-36) i neostvarenoj usklađenosti kao i nedovoljnoj koordinaciji po svim horizontalnim i vertikalnim aktivnostima Poglavlja 1.
- Nedonošenje predmetnog Akcionog plana imalo bi negativan uticaj na ključne aktere u okviru Poglavlja 1, odnosno Ministarstva i državna tijela koja su uključena u harmonizaciji tzv. tehničkog zakonodavstva Crne Gore sa harmonizovanim zakonodavstvom EU, a koje se ogleda u uklanjanje svih nepotrebnih ograničenja, odnosno svih tehničkih barijera u trgovini među državama članicama EU i Crne Gore. Shodno tome, u krajnjem, oštećeni bi bili proizvođači i preduzetnici - izvoznici koji na tržištu EU i treća tržišta na zakonit način ne mogu plasirati proizvod koji nije bezbjedan, odnosno za koji nijesu stvoreni kako zakonodavni tako i proceduralni okviri.
- U slučaju „status quo“ opcije, odnosno neprihvatanja predmetnog Akcionog plana, Crna Gora ne bi ispunila uslove za otvaranje pregovora u Poglavlju 1 - Sloboda kretanja roba uzimajući, obzirom da je donošenje ovog Akcionog plana jedno od mjerila za otvaranje navedenog poglavlja. U skladu sa tim, negativne posledice odrazile bi se na proces pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji. U konačnom glavni cilj pregovora u ovoj oblasti ne bi bio ostvaren, a to je otvaranje mogućnosti plasiranja crnogorskih proizvoda na zajedničko tržište EU.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Cilj ovog Akcionog plana jeste da precizno definiše konkretne zadatke sa ciljevima, realnim rokovima i nadležnim državnim organima, kako bi se postiglo djelotvorno otklanjanje svih identifikovanih mjera koje su po prirodi ekvivalentne kvantitativnim ograničenjima i kako bi se crnogorsko zakonodavstvo usaglasilo sa čl. 34 - 36 EFEU. AP uključuje one sektore koji nijesu harmonizovani na nivou EU.
- Da bi se dostigla integracija crnogorskog tržišta u zajedničko EU tržište prioritetan zadatak je harmonizovanje tzv. tehničkog zakonodavstva Crne Gore sa harmonizovanim zakonodavstvom EU, a skup svih pravnih tekovina u ovoj oblasti EU sadržan je u 1. Poglavlju – Sloboda kretanja roba.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Moguće opcije za ispunjavanje cilja i rješavanje problema u Akcionom planu definisane su kao sljedeće glavne aktivnosti:
  1. Revidiranje neharmonizovanog tehničkog zakonodavstva koje bi moglo da sadrži „mjere sa jednakim dejstvom" i uklanjanje neopravdanih prepreka
  2. Revidiranje nacionalnog netehničkog zakonodavstva koje bi moglo da stvori prepreke kroz prodajne aranžmane i ograničenja, te uklanjanje neopravdanih prepreka
  3. Pripreme Ministarstva ekonomije - Odsjeka za infrastrukturu kvaliteta i resornih ministarstava za ispunjavanje obaveza u skladu sa odredbama Direktive 98/34/EC
  4. Osnivanje Kontaktne tačke (tačaka) za proizvode u vidu informacionog centra za zainteresovane strane u skladu sa odredbama Regulative 764/2008/EC
  5. Pripreme organa za tržišni nadzor za sprovođenje tržišnog nadzora u skladu sa načelima i odredbama Regulative 764/2008/EC.

Izabrane opcije usklađene su sa prethodno navedenim ciljem, a u osnovi znače usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa EU zakonodavstvom i istovremeno ispunjenje mjerila 3 za otvaranje pregovaračkog poglavlja 1.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predmetni Akcioni plan za implementaciju imaće uticaj na organe državne uprave koji su dio Poglavlja 1, ali i na postojeća i nova preduzeća koja će, na taj način moći plasirati svoje proizvode na tržište EU, na osnovu čega će ostvariti indirektan uticaj na povećanje konkurentnosti i podsticanje razvoja.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene ovog Akcionog plana.
- Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema, međutim stvaranje uslova za odvijanje slobodne trgovine, odnosno mogućnosti za plasiranje proizvoda na EU tržište, može biti motivacija za jačanje konkurentnosti postojećih privrednih subjekata, ali i za osnivanje novih koji svoju šansu vide na EU tržištu.
- Implementacija predmetnog Akcionog plana neće dovesti do stvaranja biznis barijera, naprotiv isti će uz implementaciju Strategije Crne Gore za primjenu pravne tekovine u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018 i jasno definisanje obima upotrebe oznake CE, što se dva prethodno ispunjena mjerila, stvoriti okvir za ukidanje svih tehničkih barijera u trgovini među državama članicama EU i Crne Gore. Implementacija konkretnog Akcionog plana ne podrazumijeva administrativna opterećenja.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Ne, za implementaciju Akcionog plana nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava, obzirom da isti prikazuje dinamiku usklađivanja crnogorskih propisa sa obavezama član 34-36 EFEU.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Ne, implementacija Akcionog plana ne iziskuje međunarodne finansijske obaveze.
- /
- Ne, donošenje Akcionog plana zapravo ukazuje na plan izmjene postojećeg zakonodavstva, ali bez stvaranja novih finansijskih obaveza.
- U dužem vremenskom periodu, ukoliko postojeći privredni subjekti postanu konkurentniji ili ukoliko dođe do otvaranja novih privrednih subjekata koji će prepoznati svoje mogućnosti u izvozu na EU tržište, može se reći da će povećanje prihoda i konkurentnosti preduzeća imati

pozitivan uticaj na prihode budžeta Crne Gore, kroz redovno izmirenje poreskih obaveza sa njihove strane.

- /
- /

- Nijesu postojale sugestije Minsitarstva finansija na inicijativu izrade predetnog Akcionog plana, ali je donošenje istog predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore u IV kvartalu 2015. godine, a ujedno riječ je o obezbi Crne Gore s obzirom da je to jedno od mjerila za otvaranje pregovora u Poglavlju 1.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Prilikom pripreme predmetnog predloga Strategije i Akcionog plana za njenu implemetaciju, korišćena je eksterna ekspertiza, odnsno pomoć eksperata EU okviru projekta iz IPA 2011.
- Konsultacije su vršene sa članovima Radne grupe koja je posebno formirana sa zadatkom da izradi predmetni Akcioni plan, a u pitanju su predstavnici sljedećih institucija: Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo zdravlja, Uprava za inspeksijske poslove, Zavod za metrologiju, Institut za standardizaciju i Agencija za lijekove i medicinska sredstva.
- Akcioni plan integriše inpute dobijene od članova Radne grupe, tako da su svi identifikovani propisi čije je usklađivanje potrebno izvršiti navedeni u dokumentu.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Akcioni plan prepoznao je i određene moguće prepreke u implementaciji koje se odnose na tzv. netetnička, nacionalna pravila, kao što su: obaveza korišćenja crnogorskog jezika prilikom označavanja proizvoda; obaveza imenovanja zastupnika ili obezbjeđivanja skladišnih kapaciteta u Crnoj Gori; nacionalne kontrole cijena i povrat novca; ograničenja reklamiranja (npr. duvan, alkohol, igre na sreću); ograničenja korišćenja (npr. vodeni skuteri, bicikli u prirodi, aparati za kockanje u određenim prostorijama); obaveze ostavljanja kaucije (npr. povratne flaše); znake porijekla, oznake kvaliteta, davanje stimulansa za kupovinu domaćih proizvoda; ograničenja kupovine na daljinu (posredstvom interneta, poštanske narudžbe itd.)
- Mjere koje će biti preduzete kroz implementaciju Akcionog plana prethodno su definisane u Odjeljku 3, kao 5 glavnih aktivnosti čija je realizacija planirana:
  1. Revidiranje neharmonizovanog tehničkog zakonodavstva koje bi moglo da sadrži „mjere sa jednakim dejstvom" i uklanjanje neopravdanih prepreka
  2. Revidiranje nacionalnog netehničkog zakonodavstva koje bi moglo da stvori prepreke kroz prodajne aranžmane i ograničenja, te uklanjanje neopravdanih prepreka
  3. Pripreme Ministarstva ekonomije - Odsjeka za infrastrukturu kvaliteta i resornih ministarstava za ispunjavanje obaveza u skladu sa odredbama Direktive 98/34/EC

4. Osnivanje Kontaktne tačke (tačaka) za proizvode u vidu informacionog centra za zainteresovane strane u skladu sa odredbama Regulative 764/2008/EC
5. Pripreme organa za tržišni nadzor za sprovođenje tržišnog nadzora u skladu sa načelima i odredbama Regulative 764/2008/EC.

- Do kraja januara svake godine tokom perioda 2017-2019. godine<sup>1</sup>, Ministarstvo ekonomije treba da podnese Vladi Crne Gore Godišnji izvještaj o realizaciji Akcionom plana i o analiziranim zakonodavnim aktima i administrativnim procedurama koje mogu imati negativan uticaj na slobodno kretanje robe u Crnoj Gori. Ukoliko se Ti izvještaji usvoje znači da je dinamika koja je planirana i ispunjena.

Resorna ministarstva, kojima koordinira Ministarstvo ekonomije, moraju da prate vremenski raspored izvršenja potrebnih mjera. Po potrebi, resorna ministarstva moraju da prošire tu listu dodavanjem drugih propisa koji se identifikuju kao potencijalna barijera slobodnom kretanju robe i da shodno tome planiraju potrebne mjere. Do kraja januara svake godine tokom perioda 2017-2019. godine, Ministarstvo ekonomije treba da podnese Vladi Crne Gore Godišnji izvještaj o realizaciji Akcionom plana i o analiziranim zakonodavnim aktima i administrativnim procedurama koje mogu imati negativan uticaj na slobodno kretanje robe u Crnoj Gori. Ovaj vid stalnog praćenja dinamike implementacije AP 34-36 je osmišljen tako da osigura ravnomjernu raspodjelu posla na uključene crnogorske institucije tokom vremenskog rasporeda sprovođenja. Naročito će se formalna revizija planirana za januar 2017. godine koristiti za ponovnu ocjenu trenutnog stanja implementacije i to bi, ukoliko bude potrebno, moglo da dovede do formalne revizije planiranog rasporeda.

Datum i mjesto

Podgorica, 3.12.2015



Starješina

*Novčić*

<sup>1</sup> AP se odnosi na period koji se završava u decembru 2018. godine, ali Vlada Crne Gore treba da izvrši finalnu reviziju u januaru 2019. godine.