

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

AKCIONI PLAN

za implementaciju Strategije za optimizaciju sekundarnog i tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite u periodu 2015-2016 godina

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim Akcionim planom utvrđuje se preduzimanje niza mjera i aktivnosti za realizaciju ciljeva koji su utvrđeni Strategijom za optimizaciju sekundarnog i tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite, koju je Vlada Crne Gore usvojila 2011. godine. Osnovni ciljevi koje treba realizovati su unapređenje kvaliteta i bezbjednosti zdravstvene zaštite i optimizacija bolničkog sektora, kako bi se racionalizovalo korišćenje raspoloživih resursa i ostvarile uštede koje će biti reinvestirane u sistem zdravstva. Identifikovani osnovni problemi zdravstvenog sistema, koji imaju jači uticaj na zdravstvene indikatore i zdravlje stanovništva proizilaze iz činjenice da, na sekundarnom i tercijarnom nivou, dominiraju kapaciteti i resursi, dok efikasnost i kvalitet zdravstvene zaštite nijesu bili prioritetni. Zbog toga se u sistemu pojavljuju neracionalnosti, zbog kojih sistem ima problema u funkcionisanju na koordinirani i integrisani način. Zbog navedenog, bilo je neophodno donošenje odog dvogodišnjeg akcionog plana, u interesu kvaliteta zdravstvene zaštite i zdravlja građana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Strateški cilj ovog akcionog plana je unapređenje kvaliteta i bezbjednosti zdravstvene zaštite i optimizacija bolničkog sektora, kako bi se racionalizovalo korišćenje raspoloživih resursa i ostvarile uštede koje će biti reinvestirane u sistem zdravstva. Ovi ciljevi su utvrđeni Strategijom za optimizaciju sekundarnog i tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite.

Navedeni strateški ciljevi će se realizovati kroz ispunjenje utvrđenih mjera i aktivnosti u oblastima koje se odnose na: mrežu zdravstvenih ustanova, paket usluga, kvalitet zdravstvene zaštite, kadar, lijekove i medicinska sredstva, kao i na upravljanje u zdravstvenom sistemu. Najvažnije aktivnosti koje treba preduzeti su: koncentracija usluga unutar definisane mreže zdravstvenih ustanova na sekundarnom i tercijarnom

nivou, donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, prepoznavanje i izdvajanje usluga koje pripadaju tercijarnom nivou zdravstvene zaštite u "integralnom" paketu usluga za bolničku zdravstvenu zaštitu, analiza primjene Plana ljudskih resursa u zdravstvu 2013-2022, uključujući plan specijalizacija, implementacija farmaceutske politike, razvoj i unapređenje integralnog bolničkog informacionog sistema, testiranje DRG modela, revidiranje postojećeg načina ugovaranja sa bolnicama i KCCG, uvođenje dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja za bolničku zdravstvenu zaštitu sa definisanom polisom osiguranja, kao i promjena načina izbora organa upravljanja u zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač država.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U smislu razloga za predlaganje aktivnosti iz ovog akcionog plana i ostvarenje njegovih ciljeva, kao i za prevazilaženje postojećih problema i analizom opcije "status quo" i predloženih aktivnosti (po aktivnostima i utvrđenim vremenskim rokovima), u cilju unapređenja kvaliteta i bezbjednosti zdravstvene zaštite i optimizacije bolničkog sektora, racionalizacije korišćenja raspoloživih resursa, ušteda i reinvestiranja u sistem zdravstva, pristupilo se donošenju ovog akcionog plana.

Ovako je odlučeno iz razloga jer je pružanje zdravstvenih usluga (na odgovarajućem nivou i kvalitetu), stvaranje resursa, finansiranje i upravljanje u zdravstvenom sistemu prioritetan zadatak države, imajući u vidu da je zdrava populacija uslov za razvoj i prosperitet svake zajednice.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Realizacija predloženih aktivnosti iz Akcionog plana, po oblastima djelovanja, imaće pozitivnog uticaja na definisanje mreže zdravstvenih ustanova na sekundarnom i tercijarnom nivou i stvaranje odgovarajućeg kadra, izdvajanje usluga koje pripadaju tercijarnom nivou zdravstvene zaštite u "integralnom" paketu usluga za bolničku zdravstvenu zaštitu, racionalizaciju troškova za lijekove i medicinska sredstva, kao i zdravstvene usluge, uopšte, na sekundarnom i tercijarnom nivou zdravstvene zaštite. Svi ovi elementi imaće pozitivnog uticaja na kvalitet zdravstvene zaštite koja se pruža na sekundarnom i tercijarnom nivou zdravstvene zaštite i racionalizaciju troškova.

Realizacija aktivnosti iz ovog akcionog plana izazvaće određene dodatne troškove, koji

su bliže obrazloženi pod tačkom 5 ove analize i realizacija utvrđenih ciljeva opravdava njihovo izdvajanje.

Ovaj akcioni plan ne zahtijeva formiranje novih privrednih subjekata, niti ima uticaja na opterećenja ili biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Akcionog plan potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava u iznosu od 160.000,00 €. Radi se o redovnim sredstvima ustanova i institucija koje su navedene kao nosioci aktivnosti u ovom Akcionom planu, dok će nedostajuća sredstva biti obezbijeđena iz kredita svjetske banke (trenutno su u toku pregovori). Kredit bi trebao započeti 31.03.2016. god. sa trajanjem od 5 godina, tako da u ovom trenutku ne možemo procijeniti kolika su ta sredstva.
- Izdvajanje sredstava nije jednokratno, već je planirano za obje godine implementiranja navedenog Akcionog plana, i to:
 - Budžet (redovna sredstva)
 - za 2015. god. – 75.000,00 €.
 - za 2016. god. – 85.000,00 €
 - Kredit Svjetske banke:
- Da implementacijom ovog propisa će prosteći međunarodne obaveze. podizanjem kredita Svjetske banke u 2016. godini koje u ovom trenutku ne možemo predvidjeti.
- Pošto se radi o redovnim sredstvima, to se budžetska sredstva potrebna za implementaciju ovog propisa, planiraju za svaku godinu važenja ovog Akcionog plana, samim tim su obezbijeđena za 2015. godinu, a biće planirana za narednu

godinu.

- Ne, usvajanjem ovog Akcionog plana nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Usvajanjem ovog propisa ostvariće se benefiti za građane Crne Gore u smislu poboljšanog kvaliteta zdravstvene zaštite, posebno u smislu razdvajanja sekundarnog i tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite a samim tim će biti olakšan pristup pacijentima na ovim nivoima zdravstvene zaštite, što automatski znači i kvalitetniju zdravstvenu zaštitu., a samim tim doći će i do benefita za Budžet Crne Gore koji iz toga proizilaze.
- Prilikom obračuna finansijskih sredstava korišćena su iskustva zemalja u okruženju koje već imaju Strategiju za optimizaciju sekundarnog i tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite, kao i prateće Akcione planove , zatim metoda standardnog troška, kao i procjene troškova pojedinih aktivnosti.
- Nijesu postojali problemi.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa.
- Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa, tako da i nije bilo sugestija i primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi ovog akcionog plana nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju ovog akcionog plana nema, a zdravstvena politika Ministarstva zdravlja je usmjerena na stvaranje uslova za pružanje zdravstvene zaštite odgovarajućeg kvaliteta, uz finansijsku održivost zdravstvenog sistema, u interesu Zdravlja građana.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog akcionog plana su realizacija planiranih mjera u utvrđenim rokovima.

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog Akcionog plana vrši Ministarstvo zdravlja i Institut za javno zdravlje.

Podgorica,
25.06.2015.

MINISTAR
Prof. dr. Budimir Šegrt

