



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-6498/1

Podgorica, 10. jun 2015. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE
- n/r ministra, gospođe Milice Pejanović - Đurišić-**

Poštovana gospođo Pejanović - Đurišić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 813-2136/15-5 od 28. maja 2015. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o obliku, sadržaju i postupku izdavanja vojne i posebne legitimacije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za sprovođenje predmetnog Pravilnika potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore u procijenjenom iznosu od 27.000,00€ u 2015. godini.

Sredstva neophodna za realizaciju Pravilnika potrebno je prilagoditi sredstvima planiranim Ministarstvu odbrane Zakonom o budžetu Crne Gore za 2015. godinu ("Sl.list CG", br: 59/14).

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o obliku, sadržaju i postupku izdavanja vojne i posebne legitimacije*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagач propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Pravilnik o obliku, sadržaju i postupku izdavanja vojne i posebne legitimacije
<p>Odjeljak 1: Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Problem je što nije propisan oblik, sadržaj i postupak izdavanja vojne i posebne legitimacije. Uzrok problema je što nije bio propisan postupak izdavanja vojne i posebne legitimacije. Posljedica je što se licu u službi u Vojsci Crne Gore nije mogla izdati vojna i posebna legitimacija, niti su mogli imati ovlaštenja i prava koja imalac ove legitimacije ostvaruje. Oštećena je Vojska Crne Gore. Bez donošenja propisa se ne može izdati vojna i posebna legitimacija.</p>	
<p>Odjeljak 2: Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ? ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj ove odluke je da se propiše oblik, sadržaj i postupak izdavanja vojne i posebne legitimacije.</p>	
<p>Odjeljak 3: Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja). <p>Opcija "Status quo" (da ostane kako jeste) - ne bi se mogla izdati vojna i posebna legitimacije. Druga opcija je - donošenje Pravilnika o obliku, sadržaju i postupku izdavanja vojne i posebne legitimacije.</p>	
<p>Odjeljak 4: Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima), ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti, ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	

Donošenje Pravilnika će pozitivno uticati na sistem odbrane.
Primjena Pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.
Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za implementaciju navedenog pravilnika je potrebno obezbijediti finansijska sredstva u iznosu 27.000,00e;
- b) Obezbijeđenje finansijskih sredstava će biti potrebno u dužem vremenskom periodu - u prvoj godini najveći iznos, a kasnije značajno manji iznos iz razloga prijema novih pripadnika i unapređenja u toku karijere;
- c) Implementacijom ovog pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- d) Sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, a svakako će biti predložena za narednu fiskalnu godinu.
- e) Donošenjem ovog pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proizilaze finansijske obaveze.
- f) Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- g) Finansijski izdaci su dobijeni na osnovu ispitivanja tržišta o cijeni uređaja (štampanica, kartica), programa i kartica za štampu.
- h) Nisu postojali problemi kod preciznog obračuna finansijskih sredstava.
- i) Predlog pravilnika se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) /

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto

28.5.2015. godine



MINISTARSTVA

Nasla Ulićević