



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-8622/1

Podgorica, 20. jul 2015. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom *Predloga pravilnika o vrstama zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja za koje se izrađuje Studija*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u tekst *Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Za sprovođenje *Pravilnika* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o vrstama zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja za koje se izrađuje Studija*.

S poštovanjem,

 **DRŽAVNI SEKRETAR**
Marina Perović
Perović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o vrstama zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja za koje se izrađuje Studija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Odredbama člana 17 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13), uređeno je da su imaozi zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja dužni da izrade Studiju korišćenja zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja. Studija se izrađuje na osnovu javnog poziva koji raspisuje Agencija u ime i za račun imaoica zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja. Postupak po javnom pozivu za odabir najpovoljnije ponude za izradu Studije sprovodi komisija koju čine predstavnici svih imalaca zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja. Izradu Studije finansiraju imaoici zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja, proporcionalno broju i prirodi izvora u skladu sa ugovorom. Odredbama člana 18 stav 2 pomenutog Zakona uređeno je da vrstu zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja za koje se izrađuje Studija propisuje Ministarstvo održivog razvoja i turizma.
- Uzrok problema su nepropisane vrste zatečenih značajnih izvora elektromagnetnih polja za koje se izrađuje Studija. Studija se izrađuje samo jednom. Na osnovu rezultata Studije imaćemo realnu sliku i podatke na osnovu kojih će se planirati sistematsko ispitivanje nivoa nejonizujućih zračenja, na osnovu godišnjeg programa sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja.
- Posljedice problema bi bile nepoznavanje zatečenog stanja, a koje se shodno odredbama Zakona mora uvesti u sistem i to na način što će se izraditi Studija i dati prelazni rok od 18 mjeseci od dana početka primjene ovog zakona, u kojem su imaoici zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja dužni da izrade Studiju iz člana 17 ovog zakona.
- Ovaj propis ne utiče negativno na imaoce izvora elektromagnetnih polja, već uređuje sistem i štiti sve građane Crne Gore od negativnog uticaja elektromagnetnih polja.
- Ukoliko ovaj propis ne bi bio donijet ne bi mogli znati zatečeno stanje upotrebe izvora elektromagnetnih polja, niti uticaj tih izvora na zdravlje čovjeka, a ne bi se mogao ni planirati godišnji Program sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja. Takođe, ne bi mogle ni da se preduzmu mjere zaštite ako se ne zna zatečeno stanje. Ovo je jedan od važnijih propisa koji je neophodan da se uspostavi kontrola sistema upotrebe izvora elektromagnetnih polja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su propisivanje vrste izvora elektromagnetnih polja za koje će se uraditi presjek zatečenog stanja posredstvom izrade Studije korišćenja zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja (elektromagnetnih polja). Time će se postići uspostavljanje sistema za zatečeno stanje, na osnovu čega će se moći planirati godišnji Program sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja.

- Skupština Crne Gore je donijela Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13) i da bi se isti mogao sprovesti potrebno je da se donesu svi podzakonski akti koji iz zakona proizilaze, uključujući i podzakonski akt kojim se propisuju vrste izvora elektromagnetnih polja za koje se izrađuje Studiju korišćenja zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja. Ne postoji posebna strategija u ovoj oblasti, ali postoji najbolja praksa u svim zemljama iz okruženja pa i svijeta da se uradi presjek zatečenog stanja, kao što je to uradila npr. Republika Hrvatska. Oblast zaštite od nejonizujućih zračenja strukturirana je u okviru pregovaračkog Poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, oblast sigurnost na radu i zaštita zdravlja na radu, pa je sa tog aspekta sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, u koji su integrisane direktive Evropske unije, od izuzetnog značaja za pregovarački proces, a prije svega za zaštitu građana od štetnog dejstva koje može doći od izvora elektromagnetnih polja.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuju vrste zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja za koje se izrađuje Studija.
- “Status quo” se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije i preporukama međunarodnih, u ovoj oblasti, najznačajnijih organizacija.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je odredbom člana 18 stav 2 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja (“Službeni list Crne Gore”, br: 35/13).

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
Donošenje
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja data u ovom propisu uticaće na imaoce izvora elektromagnetnih polja na način što su imaoći propisanih zatečenih značajnih izvora elektromagnetnih polja u obavezi da finansiraju izradu Studije, sa čim su se složili za vrijeme izrade Zakona.
- Konkretno propis neće izazvati dodatne troškove u odnosu na obaveze koje je Zakon propisao samo se ovim propisom utvrđuju koji su to značajni zatečeni izvori elektromagnetnih polja koje treba da obuhvati Studija.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove privredi u odnosu na već propisanu normu izrade Studije koja je u Zakonu data u članu 17.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata direktno ali utiče indirektno jer će biti neophodno da se uključi više pravnih lica koja će moći da sprovedu mjerenja na cijeloj teritoriji Crne Gore.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere, s obzirom na već dogovorenu i usvojenu odredbu u Zakonu u članu 17. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema. Važno je istaći da su izradi predloga pravilnika učestvovali svi nadležni organi državne uprave i organi uprave, privredni subjekti i stručna javnost i udruženja u ovoj oblasti što će detaljnije biti napisano u odjeljku 6. Konsultacije zainteresovanih strana.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer finansiranje Studije za izvore, čije će se vrste utvrditi ovim pravilnikom, obezbjeđuju imaoći tih izvora.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihodi za Budžet Crne Gore jer će se u realizaciju Studije uključiti više pravnih lica, pa je to podsticaj za stvaranje novih pravnih lica.
- Predlog pravilnika o vrstama zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja za koje se izrađuje Studija se dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza iz inostranstva ali je korišćena ekspertiza iz Crne Gore, posebno angažovanih eksperata. Angažovanje eksperata je na zahtjev Ministarstva održivog razvoja i turizma, uz saglasnost Ministarstva finansija, odobrila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 14. maja 2015. godine (Zaključak Vlade Crne Gore broj 08-1031 od 28. maja 2015. godine).
- Dana 03.09.2014.godine na osnovu člana 9 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“ broj 7/12), Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga pravilnika o vrstama zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja za koje se izrađuje Studija. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- U izradi Predloga pravilnika, zbog specifičnosti i kompleksnosti Ministarstvo održivog razvoja i turizma je uz saglasnost Ministarstva finansija zatražilo saglasnost Vlade Crne Gore da se angažuju prof. dr Zoran Veljović, prof. dr Milutin Ostojić i Elvis Babačić, koji će uz saradnju sa službenicima Ministarstva održivog razvoja i turizma pripremiti stručne osnove za izradu pravilnika. Kako odredbe pravilnika i njegovi prilozii utiču na privredne subjekte bilo je neophodno konsultovati sve subjekte u ovoj oblasti u Crnoj Gori. S tim u vezi Ministarstvo održivog razvoja i turizma je predlog pravilnika poslalo na mišljenje institucijama, organizacijama i udruženjima, na oko 20 adresa, prije svega: Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, Ministarstvu zdravlja, Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije, Agenciji za zaštitu životne sredine, Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Sekretarijatu za zakonodavstvo, Upravi za inspeksijske poslove, Elektroprivredi Crne Gore – EPCG, Crnogorskom elektroprenosnom sistemu - CEGS, TELEKOM-u, TELENOR-u, MTEL-u, Radio-difuznom centru RDC, Kombinatuu Aluminijuma Podgorica, Željezničkoj infrastrukturi Crne Gore, Toščelik-u i Kliničkom centru Crne Gore.

- Ministarstvo održivog razvoja i turizma je dobilo i mišljenja od nadležnih ministarstva i institucija koja su pozitivna, odnosno bez primjedbi. Od izuzetnog značaja su mišljenja Ministarstva ekonomije, Ministarstva zdravlja, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, upravo zbog tematike.
- Preostalo je dobijanje mišljenja od Ministarstva finansija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od uslova za implementaciju Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja i izrada ove važne Studije. Rok za izradu studije je 18 mjeseci počev od 1. jula 2015. godine.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je izrada Studije korišćenja zatečenih značajnih izvora nejonizujućih zračenja.
- Glavni indikatori su broj i vrste zatečenih značajnih izvora elektromagnetnih polja za koje se izrađuje Studija i izrada Studije.
- Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog podzakonskog akta vrši Uprava za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije.

Podgorica, 03.07. 2015. godine

Ministar

Branimir Gvozdrenović

