



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-13674/1

Podgorica, 30.10.2015. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o vrstama uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.*

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o vrstama uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje.*

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



1990

1991

1992

1993

1994

1995

1996

1997

1998

1999

2000



2001



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj: 09-635/62
Podgorica, 19.10.2015.godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

PODGORICA

PREDMET: Zahtjev za dobijanje mišljenja na Predlog pravilnika o vrstama uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje

Poštovana/i,

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je na osnovu člana 27 stav 4 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13), shodno planiranim aktivnostima, izradilo *Predlog pravilnika o vrstama uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje*, čije je razmatranje i usvajanje predviđeno u 2015. godini.

S tim u vezi u prilogu akta dostavljamo Predlog pravilnika o vrstama uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje, sa Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa- RIA obrazac, na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija. Molimo Vas da traženo mišljenje dostavite u što kraćem roku.

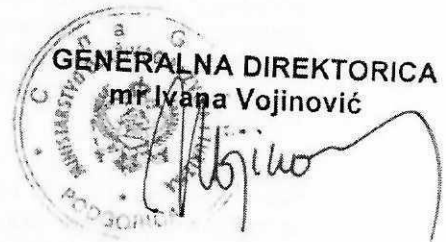
Kontakt osoba: Tamara Đurović, rukovoditeljka Direkcije za zaštitu vazduha i zaštitu od buke u životnoj sredini, tel: 020 446 235, tamara.djurovic@mrt.gov.me.

S poštovanjem,

Obradivač:

Tamara Đurović

Tamara Đurović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o vrstama uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Odredbama članova 26 i 27 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13), uređeno je da se uređaji koji emituju ultrazvuk i uređaji koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja mogu koristiti samo na osnovu dozvole za korišćenje, koju izdaje Agencija za zaštitu životne sredine. Uslovi koje treba da ispuni imalac navedenih izvora nejonizujućih zračenja precizno su navedeni u članovima 26 i 27 ovog Zakona, dok se ovim predlogom pravilnika propisuje vrste tih uređaja za koje se izdaje dozvola za korišćenje.
 - Uzrok problema ogleda se u potrebi propisivanja uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje, za čije korišćenje je neophodno pribaviti dozvolu od Agencije za zaštitu životne sredine. Ukoliko ne bi bilo propisani uređaji, ne bi bilo regulatorne opcije, ne bi se pratio način korišćenja i slično.
 - Posljedice problema bi bile nemogućnost korišćenja uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje.
 - Ovaj propis ne utiče negativno na imaoce izvora nejonizujućih zračenja, već olakšava primjenu zakona i daje vrlo precizne procedure i pravila za imaoce tih izvora nejonizujućih zračenja.
 - Ukoliko ovaj propis ne bi bio donijet ne bi mogli sprovesti odredbe članova 26 i 27 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su uspostavljanje sistema izdavanja dozvola za korišćenje uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja. Takođe, ne bi bilo dobro i da svi izvori budu na sistemu dozvola, čime bi se nepotrebno opteretila privreda, a samim tim i građani. Zato je cilj propisa da odredi vrste izvora za koje je neophodno pribaviti dozvolu za korišćenje, poštujući pri tom zahtjeve iz pravne tekovine Evropske unije.
 - Skupština Crne Gore je donijela Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13) i da bi se isti mogao sprovesti potrebno je da se donesu svi podzakonski akti koji iz zakona proizilaze, uključujući i podzakonski akt kojim se propisuje vrste uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje. Ne postoji posebna strategija za ovu oblast. Oblast zaštite od nejonizujućih zračenja strukturirana je u okviru pregovaračkog Poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, oblast sigurnost na radu i zaštita zdravlja na radu, pa je sa tog aspekta sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, u koji su integrisane direktive Evropske unije, od izuzetnog značaja za pregovarački proces, a prije svega za zaštitu zdravlja građana.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predložene propisa.)
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa, kojim se propisuju vrste uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije i preporukama međunarodnih, u ovoj oblasti, najznačajnijih organizacija.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je odredbom člana 27 stav 4 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja ("Službeni list Crne Gore", br. 35/13) uz saglasnost Ministarstva zdravlja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, **Donošenje**
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja data u ovom propisu utiču na imaoce uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja, koji za iste moraju shodno Zakonu da pribave dozvolu za korišćenje od Agencije za zaštitu životne sredine. Propis takođe utiče na Agenciju za zaštitu životne sredine, koja će izdati dozvole i na Upravu za inspekcijske poslove koja će vršiti inspekcijsku kontrolu.
- Konkretno propis neće izazvati dodatne troškove u odnosu na obaveze koje je Zakon već propisao. Naprotiv, ograničavanjem vrsta izvora za koje se izdaje dozvola za korišćenje smanjuje se uticaj na privredne subjekte.
- Donošenje propisa iziskuje dodatne troškove privrednim subjektima kada se bude pribavljala dozvola koja je propisana Zakonom. Međutim svi privredni subjekti su svjesni da se građani moraju zaštititi od negativnog uticaja ovih izvora nejonizujućih zračenja, sa čime su se saglasili za vrijeme izrade Zakona. Takođe, prenos prava Evropske unije nameće obavezu uvođenja dozvola za ove izvore.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata jer propisuje samo vrstu izvora.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema, izuzev povećanog obima posla službenika Agencije za zaštitu životne sredine i Uprave za inspekcijske poslove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti;**

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Objasni.**

- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer se ovim podzakonskim aktom propisuju vrste uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja, za koje se izdaje dozvola za korišćenje.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti direktno prihodi za Budžet Crne Gore, ali hoće indirektno kroz sistem izdavanja dozvola i inspekcijisku kontrolu u slučaju nepoštovanja propisanih odredbi Zakona i podzakonskih akata.
- Predlog pravilnika o vrstama uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje se dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Objasni.**

- U izradi Predloga pravilnika korišćena je eksterna ekspertiza iz Crne Gore, posebno angažovanih eksperata. Angažovanje eksperata je na zahtjev Ministarstva održivog razvoja i turizma, uz saglasnost Ministarstva finansija, odobrila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 14. maja 2015. godine (Zaključak Vlade Crne Gore broj 08-1031 od 28. maja 2015. godine).
- Dana 03.09.2014. godine na osnovu člana 9 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“ broj 7/12), Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga pravilnika o vrstama uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja za koje se izdaje dozvola za korišćenje. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- Tokom izrade Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja i za vrijeme konsultacija sa svim zainteresovanim subjektima nije bilo primjedaba po pitanju propisane zakonske norme, kojom se uređuje način propisivanja dozvola za korišćenje navedenih izvora nejonizujućih zračenja.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od uslova za implementaciju Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je izdavanje dozvola za korišćenje uređaja koji emituju ultrazvuk i uređaja koji emituju optičko zračenje ili sadrže izvore optičkog zračenja.
- Glavni indikatori su broj evidentiranih izvora i broj izdatih dozvola za korišćenje.
- Inspekcijiski nadzor nad sprovođenjem ovog podzakonskog akta vrši Uprava za inspekcijiske poslove preko ekološke inspekcije.

Podgorica, 19.10. 2015. godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović

