



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8620/1

Podgorica, 20. jul 2015. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom *Predloga pravilnika o vrstama izvora elektromagnetnih polja za koje se pribavlja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u tekst *Predloga pravilnika* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Za sprovođenje *Pravilnika* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o vrstama izvora elektromagnetnih polja za koje se pribavlja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja*.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR
Marina Perović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o vrstama izvora elektromagnetnih polja za koje se pribavlja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Odredbama člana 13 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13), uređeno je da izvori elektromagnetnih polja mogu da se koriste samo na osnovu dozvole za korišćenje izvora elektromagnetnih polja koju izdaje Agencija za zaštitu životne sredine. Dozvola se izdaje na period od četiri godine i to prije puštanja izvora u redovan rad, na zahtjev imao ca izvora nejonizujućih zračenja. Odredbama člana 13 stav 4 pomenutog Zakona uređeno je da vrste izvora elektromagnetnih polja, za koje se pribavlja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja, propisuje Ministarstvo održivog razvoja i turizma, uz saglasnost Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije.
- Uzrok problema su nepropisane vrste izvora elektromagnetnih polja za koje se pribavlja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja.
- Posljedice problema bi bile nemogućnost korišćenja izvora elektromagnetnih polja koji imaju široku primjenu, praćenja i procjene izlaganja elektromagnetnim poljima.
- Ovaj propis ne utiče negativno na imao ce izvora elektromagnetnih polja, već uređuje sistem i štiti sve građane Crne Gore od negativnog uticaja elektromagnetnih polja. Takođe, ne utiče negativno ni na ovlašćena stručna lica, već im propisuje izvore, čije će polje mjeriti.
- Ukoliko ovaj propis ne bi bio donijet ne bi mogli da se koriste izvori elektromagnetnih polja, a za stanovništvo, profesionalno izložena lica i lica odgovorna za zaštitu od nejonizujućih zračenja ne bi mogao da se radi adekvatni monitoring nejonizujućih zračenja, ne bi se mogle izrađivati procjene rizika za izloženost elektromagnetnim poljima i ne bi se mogle preduzimati, odnosno, sprovesti mjere u slučaju povećane izloženosti elektromagnetnim poljima. Ovo je jedan od važnijih propisa koji je neophodan da se uspostavi kontrola sistema upotrebe izvora elektromagnetnih polja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su uspostavljanje sistema izdavanja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja, čiji je detaljan opis dat u članu 13 stav 3 zakona. Predloženim pravilnikom propisiju se vrste izvora elektromagnetnih polja za koje je neophodno pribaviti dozvolu u skladu sa zakonom.
- Skupština Crne Gore je donijela Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13) i da bi se isti mogao sprovesti potrebno je da se donesu svi podzakonski akti koji iz zakona proizilaze. Ne postoji posebna strategija u ovoj oblasti. Oblast zaštite od nejonizujućih zračenja strukturirana je u okviru pregovaračkog Poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, oblast sigurnost na radu i zaštita zdravlja na radu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuju vrste izvora elektromagnetnih polja, za koje se pribavlja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije i preporukama međunarodnih, u ovoj oblasti, najznačajnijih organizacija.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je odredbom člana 13 stav 4 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja ("Službeni list Crne Gore", br: 35/13).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: imaoce izvora elektromagnetnih polja, koji za iste moraju shodno Zakonu da pribave dozvolu za korišćenje izvora elektromagnetnih polja od Agencije za zaštitu životne sredine. Propis utiče na Agenciju za zaštitu životne sredine koja će izdati dozvole i na Upravu za inspeksijske poslove koja će vršiti inspeksijsku kontrolu.
- Konkretno propis neće izazvati dodatne troškove u odnosu na obaveze koje je Zakon propisao.
- Donošenje propisa iziskuje dodatne troškove privredi kada se bude pribavljala dozvola koja je propisana Zakonom. Međutim svi privredni subjekti su svjesni da se građani moraju zaštititi negativnog uticaja elektromagnetnih polja na zdravlje, sa čime su se složili za vrijeme izrade Zakona. Takođe, prenos prava Evropske unije, posebno za elektromagnetna polja, nameće obavezu uvođenja dozvola za ove izvore.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata jer propisuje samo vrstu izvora.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema, izuzev povećanog obima posla službenika Agencije za zaštitu životne sredine i Uprave za inspeksijske poslove. Važno je istaći da su izradi predloga pravilnika učestvovali svi nadležni organi državne uprave i organi uprave, privredni subjekti i stručna javnost i udruženja u ovoj oblasti što će detaljnije biti napisano u odjeljku 6. Konsultacije zainteresovanih strana.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore ali hoće indirektno kroz sistem izdavanja dozvola i inspeksijsku kontrolu u slučaju nepoštovanja propisanih odredbi Zakona i podzakonskih akata.
- Predlog pravilnika o vrstama izvora elektromagnetnih polja za koje se pribavlja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja se dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

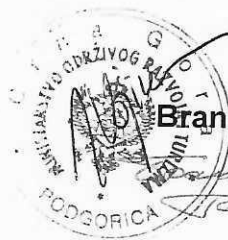
- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.**

- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza iz inostranstva ali je korišćena ekspertiza iz Crne Gore, posebno angažovanih eksperata. Angažovanje eksperata je na zahtjev Ministarstva održivog razvoja i turizma, uz saglasnost Ministarstva finansija, odobrila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 14. maja 2015. godine (Zaključak Vlade Crne Gore broj 08-1031 od 28. maja 2015. godine).
- Dana 17.01.2014. godine na osnovu člana 9 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“ broj 7/12), Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga pravilnika o vrstama izvora elektromagnetnih polja, za koje se pribavlja dozvola za korišćenje izvora elektromagnetnih polja. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- U izradi Predloga pravilnika, zbog specifičnosti i kompleksnosti Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, uz saglasnost Ministarstva finansija, zatražilo saglasnost Vlade Crne Gore da se angažuju prof. dr Zoran Veljović, prof. dr Milutin Ostojić i Elvis Babačić, koji će uz saradnju sa službenicima Ministarstva održivog razvoja i turizma pripremiti stručne osnove za izradu pravilnika. Kako odredbe pravilnika i njegovi prilozi utiču na privredne subjekte bilo je neophodno konsultovati sve subjekte u ovoj oblasti u Crnoj Gori. S tim u vezi Ministarstvo održivog razvoja i turizma je predlog pravilnika poslalo na mišljenje institucijama, organizacijama i udruženjima, na oko 20 adresa, prije svega: Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, Ministarstvu zdravlja, Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije, Agenciji za zaštitu životne sredine, Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Sekretarijatu za zakonodavstvo, Upravi za inspeksijske poslove, Elektroprivredi Crne Gore – EPCG, Crnogorskom elektroprenosnom sistemu - CEGS, TELEKOM-u, TELENOR-u, MTEL-u, Radiodifuznom centru RDC, Kombinat Aluminijuma Podgorica, Željezničkoj infrastrukturi Crne Gore, Toščelik-u i Kliničkom centru Crne Gore.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma je dobilo i mišljenja od nadležnih ministarstva i institucija koja su pozitivna, odnosno bez primjedbi. Od izuzetnog značaja su mišljenja Ministarstva ekonomije, Ministarstva zdravlja, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, upravo zbog tematike.
- Preostalo je dobijanje mišljenje od Ministarstva finansija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od uslova za implementaciju Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja.
 - Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je izdavanje dozvola za korišćenje propisanih vrsta izvora elektromagnetnih polja.
 - Glavni indikatori su broj izvora, broj evidentiranih izvora i broj izdatih dozvola za korišćenje.
 - Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog podzakonskog akta vrši Uprava za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije.

Podgorica, 03.07. 2015. godine



Ministar

Branimir Gvozdenović

Branimir Gvozdenović