



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-14254/1

Podgorica, 11. novembar 2015. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, gospodina Petra Ivanovića-**

Poštovani gospodine Ivanović,

Na osnovu Vašeg akta, br: 322-105/14-5 od 30. oktobra 2015. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o visini naknade za vršenje doznake stabala, premjer i žigosanje drvnih sortimenata i izradu izvođačkog projekta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija izmjenjena Pravilnika neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o visini naknade za vršenje doznake stabala, premjer i žigosanje drvnih sortimenata i izradu izvođačkog projekta*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o visini naknade za vršenje doznake stabala, premjer i žigosanje drvnih sortimenata i izradu izvođačkog projekta
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Pravilnikom o visini naknade za vršenje doznake stabala, premjer i žigosanje drvnih sortimenata i izradu izvođačkog projekta je regulisana visina naknade za obavljanje poslova na korišćenju šuma, koji se tiču obilježavanja stabala za sječu, izradu izvođačkih projekata i izdavanje uvjerenja o porijeklu drvnih sortimenata. Aktuelne izmjene pravilnika urađene su iz razloga što je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o šumama i Pravilnikom o doznaci stabala za sječu, načinu prijema i obilježavanju drvnih sortimenata i uvjerenju o porijeklu drvnih sortimenata koji su donešeni tokom ove godine predviđen novi sistem obilježavanja stabala prilikom doznake za sječu i drvnih sortimenata u prometu, naročito prilikom izvoza istih.</p> <p>Obzirom da novi način evidencije podrazumijeva i veće troškove za organ uprave koji vrši obilježavanje stabala za sječu i drvnih sortimenata u prometu, izmjenama pravilnika je povećana visina naknade, pogotovo za drvene sortimente koji se izvoze iz Crne Gore.</p> <p>Kada bi ostalo stanje "status quo" evidencija prometa drvnih sortimenata ne bi obuhvatala drvene sortimente koji se izvoze van Crne Gore, a državni budžet (organ uprave nadležan za gazdovanje šumama) bi ostao bez prihoda kojima bi bili pokriveni rashodi koji se javljaju prilikom obilježavanja stabala za sječu i drvnih sortimenata u prometu, odnosno izrade izvođačkih projekata i izdavanja uvjerenja o porijeklu, što bi uticalo na održivost funkcionisanja Uprave za šume, odnosno gazdovanja šumama u Crnoj Gori.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Ciljevi koji se postižu programom su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Unapređenje stanja u oblasti upravljanja šumama,</li> <li>- Unapređenje stanja šuma i stvaranje uslova za održivo korišćenje šuma,</li> </ul>	

- Unapređenje evidencije gazdovanja šumama i prometa drvnih sortimenata,
- Smanjenje izvoza trupaca.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Pravilnika o izmjenama Pravilnika o visini naknade za vršenje doznake stabala, premjer i žigosanje drvnih sortimenata i izradu izvođačkog projekta je predviđeno članom 68 Zakona o šumama ("Službeni list CG", br. 74/10 i 47/15).

Naknada je, shodno zakonu, prihod budžeta.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Pravilnika uticaće pozitivno na ekonomiju iz oblasti šumarstva i drvne industrije, kao i na ostvarivanje prihoda od korišćenja šuma.

Pozitivan uticaj će se ostvariti regulisanjem tržišta drveta u Crnoj Gori, obzirom da će preduzeća iz oblasti drvne industrije (uglavnom mala i srednja preduzeća) imati bolji pristup drvetu kao sirovini za svoju proizvodnju.

Sprovođenje Pravilnika izaziva troškove za trgovce trupcima koji izvoze drvene sortimente iz Crne Gore, dok visina naknada ostaje ista u unutrašnjem prometu, stvara bolje uslove za život i mogućnost razvoja preduzetništva u ovoj oblasti.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci



### finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacijom Pravilnika ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Obračun visine naknada baziran je na realnim troškovima koje nadležni organ ostvari prilikom izlaska na lice mjesta, izvrši obilježavanja stabala za sječu ili drvnih sortimenata u prometu, izradi izvođački projekat i izda uvjerenje o porijeklu drvnih sortimenata.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Pravilnika nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su Područne jedinice Uprave za šume u dijelu koji se odnosi procjenu realnih troškova koji se ostvare prilikom izlaska na lice mjesta, izvrši obilježavanja stabala za sječu ili drvnih sortimenata u prometu, izradi izvođački projekat i izda uvjerenje o porijeklu drvnih sortimenata.

### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka.

Indikatori za ispunjenje ciljeva su:

- Realizacija koncesionih ugovora;
- Unaprijeđena evidencija prometa drvnih sortimenata;
- Jačanje preduzeća iz oblasti drvoprerade.

Monitoring i evaluaciju sprovođenja Pravilnika će vršiti Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto,

10.11.2015. godine

Starješina,

