

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog Pravilnika o načinu upotrebe specijalističkih jedinica i načinu utvrđivanja visine naknade za njihovo dežurstvo i aktivnosti tokom zaštite i spašavanja u vanrednim stanjima

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Zakon o zaštiti i spašavanju donesen je 2007. godine i objavljen je u "Službenom listu CG", br. 13/07 i 32/11. Odredbom člana 65 stav 3 označenog zakona utvrđen je pravni osnov za donošenje navedenog podzakonskog propisa.

Predloženim podzakonskim propisom se želi riješiti problem načina:

- upotrebe specijalističkih jedinica i
- utvrđivanja visine naknade za aktivnosti i dežurstva pripadnika specijalističkih jedinica tokom zaštite i spašavanja u vanrednim stanjima.

Uzrok navedenih problema je nedostatak normativnog okvira.

Posljedice problema su:

- nedostatak formalnih preduslova za određivanje visine naknade za pripadnike specijalističkih jedinica tokom operativnih aktivnosti i postupanja za zaštitu i spašavanje;
- poteškoće kod zaključivanja ugovora sa specijalističkim jedinicama, kojim se, između ostalog, određuje naknada za dežurstvo i aktivnosti pripadnika specijalističkih jedinica.

Navedeni problemi reflektuju se na funkcionisanje sistema zaštite i spašavanja, jer su specijalističke jedinice značajne za sistem zaštite i spašavanja zbog njihovih ljudskih i materijalnih resursa.

"Status quo" opcija je neprihvatljiva, jer bi se time problem usložnjavao, a sistem zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine ne bi mogao da pruži adekvatan odgovor u slučaju nastanka tehničko-tehnoloških, prirodnih i drugih nesreća. Takođe, opcija "status quo" je neprihvatljiva, jer se problemi mogu otkloniti samo donošenjem podzakonskog propisa.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom obezbjeđuje se:

- jedinstveno određivanje visine naknada svim pripadnicima specijalističkih jedinica za njihove aktivnosti i dežurstva tokom zaštite i spašavanja u vanrednim stanjima;
- efikasnost prilikom popune i upotrebe specijalističkih jedinica;
- koordinirano djelovanje u vanrednim stanjima svih operativnih jedinica.

Navedeni ciljevi usklađeni su ciljevima iz Zakona o zaštiti i spašavanju i sa opredjeljenjem da se

dalje radi na unapređenju koncepta organizovanog djelovanja države u slučaju vanrednih situacija stvorenih svim oblicima velikih prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Sistem zaštite i spašavanja jedino se može urediti zakonom, odnosno propisima za sprovođenje Zakona o zaštiti i spašavanju tako da "status quo" opcija nije prihvatljiva. U skladu sa važećim odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju rok za donošenje navedenog propisa je istekao.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja koja sadrži podzakonski propis ima uticaja na pripadnike specijalističke jedinice, jednu od vrsta operativnih jedinica koje vrše zaštitu i spašavanje.

Visina naknade za aktivnosti i dežurstva pripadnika specijalističkih jedinica ima uticaj i na opremljenost i obučenost njihovih pripadnika. Naime, specijalistička jedinica je dužna da 50 % naknade iz zaključenih ugovora o angažovanju specijalističkih jedinica koriste za nabavku nove opreme i usavršavanje i osposobljavanje svojih pripadnika.

Navedeno ima direktni uticaj na efikasnost sistema zaštite i spašavanja, tako da pozitivne posljedice donošenja podzakonskog propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore u iznosu od oko 129 600 eura.

Navedeni iznos finansijskih sredstava potrebno je redovno planirati u budžetu za naredne fiskalne godine, sve dok su na snazi odredbe Zakona o zaštiti i spašavanju, koje se odnose na specijalističke jedinice.

Ukupan broj pripadnika specijalistički jedinica je oko 393 pripadnika (podaci o broju su promjenljivi).

Visina naknade za aktivnosti pripadnika specijalističkih jedinica utvrđuje se tako što se visina prosječne bruto zarade podijeli sa prosječnim brojem radnih dana u mjesecu (22 radna dana), a dobijeni količnik se množi sa brojem angažovanih dana.

Visina naknade za dežurstva pripadnika utvrđuje se kao proizvod 10% od prosječne bruto dnevnicu u CG i broja angažovanih dana. Prosječna bruto dnevnicu u CG utvrđuje se kao količnik visine prosječne bruto zarade u CG i prosječnog broja radnih dana u mjesecu.

Prilikom obračuna finansijskih izdataka za naknade za aktivnosti i dežurstva pripadnika specijalističkih jedinica koristi se poslednji podatak MONSTAT-a o visini prosječne bruto zarade u CG.

Procijenjeno je angažovanje 250 pripadnika specijalističkih jedinica do 15 dana u toku jedne kalendarske godine, tako da je za isplatu naknada za sprovedene aktivnosti u vanrednim stanjima potrebno obezbijediti 122. 727,27 eura, a za naknade za dežurstva 100 pripadnika do 15 dana u toku kalendarske godine, procijenjeno je na iznos 4909,09 eura. Navedeni iznos, ukoliko su dežurstva tokom noći od 22 do šest časova narednog dana uvećava se do 40%, što iznosi 1963,64 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi ovog podzakonskog propisa konsultovan je Pravni tim MUP-a. Nije bilo eksterne podrške.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti nadležno za monitoring i evaluaciju primjene ovog podzakonskog propisa.

Podgorica, 17. mart 2015. godine

MINISTAR,



Raško Konjević