



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-7316/1

Podgorica, 17.06.2015. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj 05-1284/5-2014 kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o dopuni Pravilnika o načinu izrade, razmjeni i bližoj sadržini tehničke dokumentacije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst, za sprovođenje Predloga pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o dopuni Pravilnika o načinu izrade, razmjeni i bližoj sadržini tehničke dokumentacije*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Prijedlog pravilnika o dopuni Pravilnika o načinu izrade, razmjeri i bližoj sadržini tehničke dokumentacije
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Pravilnikom o načinu izrade, razmjeri i bližoj sadržini tehničke dokumentacije („Službeni list CG“, broj 23/14 od 30.05.2014.godine) propisan je način izrade, razmjera bliža sadržina tehničke dokumentacije koja je neophodan uslov za izdavanje građevinske dozvole. Tehnička dokumentacija mora ispinjavati određene uslove u dijelu koji se odnosi na obavezne sastavne djelove te dokumentacije.</p> <p>Naime, u praksi postoji problem koji se ogleda u činjenici da pojedina geodetska privredna društva, prilikom izrade elaborate, <u>nijesu pravilno vršili parcelaciju po planskom dokumentu, odnosno pojedine manje djelove katastarskih parcela na obodima urbanističke parcele nijesu predstavljali u elaboratima da isti ulaze u sastav te urbanističke parcele.</u></p> <p>U tom smislu je bilo neophodno u članu 16 stav 1 tačku 2 dopuniti navedenim prijedlogom, odnosno da elaborat parcelacije po planskom dokumentu bude "ovjeren od strane organa uprave nadležnog za poslove katastra".</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Dopunom pravilnika koji se predlaže, obezbjedilo bi se da organ uprave nadležan za poslove katastra provjerava da li je licencirano privredno društvo pravilno izvršilo parcelaciju po planskom dokumentu i na taj način ovjerava elaborat koji je osnova za sprovođenje parcelacije.</p> <p>Na ovaj način obezbijediće se sigurniji postupak izdavanja građevinske dozvole u odnosu na dio koji se odnosi na urbanističku parcelu odnosno koje katastarske parcele su u sastavu urbanističke parcele, a samim tim i sigurnost u pogledu imovinsko pravnih odnosa.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>Nema druge opcije</p>	

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena navedenog propisa će imati pozitivnog uticaja na podnosioca zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole, jer će biti sigurniji po pitanju sastava urbanističke parcele i vlasništva nad katastarskim parcelama na kojima se namjerava graditi. Nema troškova za podnosioca zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole donošenjem dopune ovog pravilnika.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Prijedloga dopune pravilnika nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

- Implementacija propisa ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije bilo konsultacija zainteresovanih strana, budući da se radi o propisu čiji stepen složenosti to ne zahtijeva. Sem toga, nema nekih bitnih sadržinskih novina u odnosu na tekst važećeg propisa.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju predložene dopune Pravilnika, ne postoje prepreke.

Podgorica, 09.06.2015.godine



**MINISTAR**  
**Branimir Gvozdenović**

*Branimir Gvozdenović*  
2015.06.09