



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-4352/1

Podgorica, 09.04.2015. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 03-166/34 od 08.04.2015. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o turističkim lokalitetima na kojima važi poseban režim rada turističkih vodiča*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na osnovu uvida u tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o turističkim lokalitetima na kojima važi poseban režim rada turističkih vodiča*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
dr. Radoje Žugić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Pravilnik o izmjeni pravilnika o turističkim lokalitetima na kojima važi poseban režim rada turističkih vodiča

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Imajući u vidu probleme sa kojima se suočavaju turistički vodiči, među kojima se najznačajniji odnosi na čestu praksu da strani pratioci, u velikom broju slučajeva i bez licence, vode organizovane grupe po Crnoj Gori, cijenimo da bi se predloženim izmjenama važećeg Pravilnika, odnosno proširenjem liste turističkih lokaliteta na kojima važi poseban režim rada turističkih vodiča, postojeći problem prevazišao.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi:

- Pravilnikom o izmjeni pravilnika o turističkim lokalitetima na kojima važi poseban režim rada turističkih vodiča proširuje se lista turističkih lokaliteta u opštinama, koje su obuhvaćene postojećim pravilnikom, i dodaju se novi lokaliteti u opštinama koje dosadašnjim pravilnikom nisu bile obuhvaćene i
- Da na navedenim turističkim lokalitetima, na kojima važi poseban režim rada turističkih vodiča, djelatnost turističkih vodiča mogu isključivo obavljati turistički vodiči sa licencom izdate od strane organa državne uprave nadležnog za poslove turizma.

Realizacija navedenih ciljeva u skladu je sa Startegijom razvoja turizma u Crnoj Gori do 2020. godine, kojom je između ostalog definisano i da Crna Gora nudi diverzifikovan turistički proizvod koji se na kvalitetan način prezentira turistima.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prema postojećem pravilniku značajan broj turističkih lokaliteta nije bio obuhvaćen, pa se javljao problem da organizovane grupe turista po Crnoj Gori vode strani pratioci, u velikom broju slučajeva i bez licence.

Predloženim izmjenama, proširena je lista lokaliteta na kojima poslove vodiča mogu isključivo obavljati turistički vodiči sa licencom izdate od strane organa državne uprave nadležnog za poslove turizma, čime se postojeći problem prevazilazi.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenje u propisu će pozitivno uticati, kako na strane, tako i na domaće turiste, u smislu što će im od strane kvalifikovanog i stručnog kadra na kvalitetan način biti pružene informacije.

Takođe, pozitivan efekat odraziće se i na opštine, odnosno na nivo njihovog turističkog imidža, imajući u vidu da će se turistički lokaliteti istih, na kvalitetan način promovisati.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertiza nije postojala.

Tražena su i dostavljena mišljenja sa predlozima turističkih lokaliteta, od strane svih opština, u Crnoj Gori.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

**Datum i mjesto**

8. aprila 2015. godine



**Starješina**