



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-6195/1

Podgorica, 08.06.2015. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o izradi državne studije lokacije „Sektor 10“ – Spila – Risan – Rt Banja*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, za izradu državne studije lokacije „Sektor 10“ – Spila – Risan – Rt Banja potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od 60.000,00€.

S obzirom da je rok za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije šest mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa obrađivačem plana, a da su sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2015. godinu u okviru sredstava Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o izradi državne studije lokacije „Sektor 10“ – Spila – Risan – Rt Banja*.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ</b>	<b>Ministarstvo održivog razvoja i turizma</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog odluke o izradi Državne studije lokacije "Sektor 10" - Spila – Risan – Rt Banja
<b>1. Definisanje problema</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Ova Odluka predstavlja osnov za izradu planskog dokumenta kojim će se obezbijediti planski preduslovi za korišćenje potencijala, održivi razvoj, očuvanje, zaštitu i unapređenje ovog područja.</p> <p>DSL se radi za sektor 10, odnosno priobalni prostor Uvale Sopot, naselja Vitograd, Risna, Rtca, kao i prostor Rta Banja, koji je u zahvatu Prostornog plana područja posebne namjene za morsko dobro.</p> <p>Izradom DSL valorizovaće se prostor za razvoj turizma.</p>
<b>2. Ciljevi</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Cilj izrade Državne studije lokacije "Sektor 10" - Spila – Risan – Rt Banja (u daljem tekstu: DSL) je da se stvore uslovi za izgradnju kroz izradu relevantne planske dokumentacije, kojom će se integralno sagledati i analizirati svi elementi namjene i organizacije korišćenja prostora, a u cilju zaštite i podsticanja daljeg ukupnog razvoja šireg područja. Isto tako kroz plan treba utvrditi optimalan razmještaj aktivnosti i fizičkih struktura, uz uvažavanje ekonomskih, tehničko-tehnoloških, prostorno-funkcionalnih kriterijuma i principa održivog razvoja.</p>
<b>3. Opcije</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>Izradom Državne studije lokacije će se definisati određeni prostorni parametri i faze izgradnje, kako bi se došlo do povoljnog prostornog rješenja u cilju postizanja brže dinamike budućeg razvoja predmetnog područja.</p>
<b>4. Analiza uticaja</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjeroatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca;</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul> <p>Planiranje sadržaja i kapaciteta odvijalo bi se tako da bi buduća izgradnja ne ugrožava kontaktne zone predmetnog prostora, ni u vizuelnom ni u prediono-ekološkom pogledu.</p>

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dobjedini metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva potrebna za izradu Državne studije lokacije "Sektor 10" - Spila – Risan – Rt Banja, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za za održivi razvoj i turizam u iznosu od 60.000 eura. Finansijska sredstva potrebno je obezbijediti tokom šest mjeseci, od dana zaključivanja ugovora sa obrađivačem, koliko je i rok za izradu Državne studije lokacije "Sektor 10" - Spila – Risan – Rt Banja.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu izrade Odluke i Programske zadatka za izradu DSL konsultovana je lokalna samouprava, sa ciljem što preciznijeg definisanja obaveza budućeg obrađivača plana.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjeri biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa obrađivačem plana, a odnose se na planski dokument.  
Ministarstvo održivog razvoja i turizma je nosilac pripremnih poslova za izradu državnih planskih dokumenata pa i ove Državne studije lokacije "Sektor 10" - Spila – Risan – Rt Banja.

Podgorica, 12.05.2015.godine

24 Ministar



Branimir Gvozdenović