



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-3198/1

Podgorica, 27. mart 2015. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA**  
-n/r ministra, g-dina Igora Lukšića-

Poštovani gospodine Lukšiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 09/16-97/25 od 17. marta 2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o privremenom oslobođanju od pribavljanja vize za državljane Kuvajta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je da sprovođenje Odluke o privremenom oslobođanju od pribavljanja vize za državljane Kuvajta, neće imati fiskalnog uticaja na Budžet Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o privremenom oslobođanju od pribavljanja vize za državljane Kuvajta*.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2  
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

#### PREDLAGAČ PROPISA

#### NAZIV PROPISA

#### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu da je Crna Gora orijentisana na promociju pružanja turističkih usluga i valorizacije turističkih potencijala, te činjenicu da postoje čvrste garancije da će tokom predstojeće turističke sezone porasti broj turista iz Kuvajta, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija cijeni opravdanim donošenje Odluke o oslobađanju od pribavljanja viza za državljane Kuvajta u vrijeme trajanja turističke sezone.

#### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženi akt omogućuje državljanima Kuvajta da mogu, u periodu od 15. aprila do 31. oktobra 2015. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, bez vize.

#### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Kuvajt je zemlja bogata naftom koja doprinosi blizu 95% izvoznih prihoda ovoj državi. Povećanje cijena nafta u 2010. godini pojačalo je ekonomski rast Kuvajta, što je dovelo do povećanja budžetskih prihoda za 20%. Osim na nafti, kuvajtska privreda počiva i na brodogradnji, preradi hrane, petrohemiji, gasovima i građevinskoj djelatnosti.

Potencijalna saradnja između Crne Gore i Kuvajta može se ostvariti u energetici, istraživanju i eksploataciji nafta i gasa, saradnji sa „Lukom Bar“, investiranju u poljoprivrednu proizvodnju, kroz ulaganja u mala i srednja preduzeća, saradnju u oblasti saobraćajne infrastrukture kroz finansiranje projekata i ekspertsку pomoć. Izraženo

je interesovanje kuvajtskog Fonda za razvoj da, pod povoljnim uslovima, finansira infrastrukturne projekte u Crnoj Gori. Istovremeno, postoji interes za uspostavljanje saradnje u oblasti turizma, sporta, obrazovanja, nauke, kulture.

Budući da je turizam najbrže rastuća privredna grana Crne Gore, crnogorski turistički operatori iskazuju značajno interesovanje za prihvat i smještaj turističkih grupa iz Kuvajta. Naglašavamo da u prethodnom periodu nijesu registrovane zloupotrebe boravka u Crnoj Gori od strane državljanina Kuvajta. S tim u vezi, smatramo da će privremenom oslobadanju od pribavljanja viza državljanima Kuvajta tokom ljetne turističke sezone, doprinijeti valorizaciji turističkih potencijala i povećanju javnih prihoda Crne Gore.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovaljnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Navedenom odlukom Vlada Crne Gore omogućuje državljanima Kuvajta da bez viza borave u Crnoj Gori, što će svakako doprinijeti valorizaciji turističkih potencijala i povećanju javnih prihoda.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za izvršenje ove Odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prliv turista iz Kuvajta raste, zbog čega smatramo opravdanim da Vlada Crne Gore doneše Odluku o privremenom izuzimanju od viza za državljanе Kuvajta, u periodu od 15. aprila do 31. oktobra 2015. godine.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija kao organ zadužen za vođenje vanjske politike smatra da ne postoje prepreke za implementaciju navedenog propisa.

Datum i mjesto

18.03.2015.



Starješina