



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-2913/1

Podgorica, 18. mart 2015. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, gospodina Petra Ivanovića-**

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Na osnovu Vašeg akta, br: 327-7/15-2 od 09. marta 2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o izmjenama Odluke o određivanju voda od značaja za Crnu Goru*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da sprovođenje dostavljene odluke neće iziskivati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o određivanju voda od značaja za Crnu Goru*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjenama Odluke o određivanju voda od značaja za Crnu Goru
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o određivanju voda od značaja za Crnu Goru sadržan je u odredbi člana 8 stav 2 Zakona o vodama ("Službeni list RCG", broj 27/07 i "Službeni list CG", br. 32/11), kojom je propisano da vode od značaja za Crnu Goru utvrđuje Vlada Crne Gore. Predmetnim izmjenama Odluke iz teksta osnovne odluke izuzeti su vodotoci koji su pritoke rijeka iz člana 1 Predloga odluke. U opredjeljivanju po tom pitanju pošlo se od odredaba člana 8 Zakona o vodama, kojima je propisano da se vode na teritoriji Crne Gore, prema značaju ili prekograničnom uticaju, dijele na vode od značaja za Crnu Goru i vode od lokalnog značaja; da se vode od značaja za Crnu Goru upisuju u registar koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove upravljanja vodama, a vode od lokalnog značaja u registar koji vodi nadležni organ lokalne uprave; da se vode manjih vodotoka i izvora do 30 l/s u hidrološkom minimumu, ako njihovo korišćenje nije namijenjeno za organizovanje regionalnog ili javnog vodovoda ili ako za njihovo korišćenje vodne akte ne izdaje nadležni organ uprave, koji izviru, ulivaju se ili uviru na području opštine, kao i druge vode koje nijesu obuhvaćene vodama od značaja za Crnu Goru, smatraju vodama od lokalnog značaja, kao i od dosadašnjih iskustava u primjeni osnovne odluke.</li> <li>- Istovremeno, urediće se pravni status i način integralnog upravljanja vodama, vodnim i priobalnim zemljištem i vodnim objektima, uslovi i način obavljanja vodne djelatnosti, kontrole poštovanja zakonskih propisa i nadzora u oblasti voda i druga pitanja od značaja za upravljanje vodama i vodnim dobrom, gdje bi se sredstva za finansiranje poslova upravljanja vodama obezbjeđivala u znatno većem iznosu, kroz plaćanje vodnih naknada, naknada za sticanje vodnog prava, naknada od zakupa javnog vodnog dobra i vodnih objekata i sistema, u odnosu na dosadašnji period.</li> <li>- U konačnom, izmjene i dopune ove odluke značiće da nadležni organ uprave, kao i nadležni organ lokalne samouprave, mogu efikasnije upravljati, održavati i unaprijediti režim voda u jedinstvenom vodnom sistemu na određenom području, a sve u cilju: obezbjeđenja potrebnih količina vode propisanog kvaliteta za pojedine namjene, zaštite voda od zagađivanja i zaštite od štetnog dejstva voda za vode od značaja za Crnu Goru, odnosno za vode od lokalnog značaja.</li> <li>- Predložene izmjene Odluke, sasvim sigurno, omogućiće da Zakon o vodama i Zakon o finansiranju upravljanja vodama ostvare puniji efekat i ožive ekonomsku aktivnost na javnom vodnom dobru kako od značaja za Crnu Goru, tako i na javnom vodnom dobru od lokalnog značaja.</li> </ul>	

- U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenjem ove odluke postižu se prvenstveno ciljevi u prevazilaženju biznis barijera, ubrzanja i pojednostavljenja procedure izdavanja vodnih akata od strane nadležnog organa uprave, kao i nadležnog organa lokalne uprave, te efikasnija kontrola i praćenje korišćenja vodnog dobra i obezbjeđenje prihoda po osnovu vodnih naknada, shodno Zakonu o finansiranju upravljanja vodama, po kome sredstva od vodnih naknada pripadaju Budžetu Crne Gore i budžetima lokalnih samouprava na čijim teritorijama se nalaze vode, vodno dobro, vodni objekti i sistemi, u srazmjeri 30:70%.

Po ocjeni ovog ministarstva predmetnim izmjenama Odluke postigli bi se navedeni ciljevi, posebno imajući u vidu da su pritoke rijeka iz člana 1 Predloga odluke, u principu, u nadležnosti lokalne uprave, kroz izdavanje vodnih akata ili procedure dodjele koncesija, u skladu sa zakonom.

Na taj način omogućava se dinamičnije korišćenje ovog značajnog prirodnog resursa, a pojačanim angažmanom lokalne samouprave omogućava pojednostavljenija procedura, veći broj zainteresovanih lica, a u konačnom i veći prihod od vodnih naknada.

- Programom rada Vlade Crne Gore za 2015. godinu planirana je izrada Strategije upravljanja vodama.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenje izmjena Odluke.
- Vidjeti prethodni odgovor.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unaprijeđenje u upravljanju vodama. Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata. Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata .
- Implementacijom propisa ostvariće se prihod za budžet Crne Gore.
- Donošenjem ove odluke postižu se prvenstveno ciljevi u prevazilaženju biznis barijera, ubrzanja i pojednostavljenja procedure izdavanja vodnih akata od strane nadležnog organa uprave, kao i nadležnog organa lokalne uprave, te efikasnija kontrola i praćenje korišćenja vodnog dobra i obezbjeđenje prihoda po osnovu vodnih naknada, shodno Zakonu o finansiranju upravljanja vodama, po kome sredstva od vodnih naknada pripadaju Budžetu Crne Gore i budžetima lokalnih samouprava na čijim teritorijama se nalaze vode, vodno dobro, vodni objekti i sistemi, u srazmjeri 30:70%.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nisu vršene konsultacije. ( Da li se misli na mišljenja ostalih ministarstava? )
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su donošenje registra za vode od značaja za Crnu Goru koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove upravljanja vodama kao i registra za vode od lokalnog značaja koji vodi nadležni organ lokalne uprave; da se vode manjih vodotoka i izvora do 30 l/s u hidrološkom minimumu, ako njihovo korišćenje nije namijenjeno za organizovanje regionalnog ili javnog vodovoda ili ako za njihovo korišćenje vodne akte ne izdaje nadležni organ uprave, koji izviru, ulivaju se ili uviru na području opštine, kao i druge vode koje nijesu obuhvaćene vodama od značaja za Crnu Goru, smatraju vodama od lokalnog značaja, kao i od dosadašnjih iskustava u primjeni osnovne odluke.
- Broj donijetih rješenja za izdavanje vodnih akata .
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Uprava za vode i nadležni organ lokalne uprave u okviru utvrđenih nadležnosti biće zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 9. 3. 2015.

