

027



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-02-10022/1

Podgorica, 27.08.2015. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA  
- n/r ministra, dr Igora Lukšića -**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj 03/3-484 od 31.07.2015. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na osnovu uvida u tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, s tim da se sredstva potrebna za finansiranje Odluke, koja se odnose na isplate naknada članovima radne grupe prilagode odredbama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada i sredstvima planiranim Zakonom o budžetu za 2015. godinu, predviđenim za navedene namjene.

Takođe, molimo Vas da kao člana predmetne radne grupe uključite predstavnika Ministarstva finansija, Indiru Lekić, Samostalnog savjetnika I u Direktoratu za budžet, koja kao budžetski analitičar, u okviru redovnog opisa posla prati aktivnosti i mjere iz oblasti pregovaračkih poglavlja 23 i 24.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić

*R. Žugić*

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA 24. PREGOVARAČKO POGLAVLJE - PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Ovom odlukom predlažu su izmjene i dopune odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na 24. pregovaračko poglavlje – Pravda, sloboda i bezbjednost.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Cilj je izmjena sastava Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na 24. pregovaračko poglavlje – Pravda, sloboda i bezbjednost.</p>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	
<p>Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja.</p>	
<b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>	
<p>Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.</p>	

<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? <b>Obrazložiti.</b></li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? <b>Obrazložiti.</b></li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- <b>Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</b></li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? <b>Obrazložiti.</b></li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? <b>Obrazložiti.</b></li> </ul> <p>Za implementaciju ove odluke predviđena su sredstva shodno Odluci o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada (Sl.list CG br.26/12). Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.</p>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</b></li> <li>- <b>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</b></li> <li>- <b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</b></li> </ul> <p>U izradi uputstva nije korišćena eksterna ekspertska podrška.  Obavljene su odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija, kao i nevladinog sektora u cilju upoznavanja odnosno preciziranja oblasti i načina na koji predstavnici NVO mogu doprinijeti pregovaračkom procesu. Uključivanje NVO sektora je od velike važnosti imajući na umu potencijal koji postoji unutar NVO sektora i koji može doprinijeti uspješnosti pregovaračkog procesa.</p>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b></li> <li>- <b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b></li> <li>- <b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b></li> <li>- <b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b></li> </ul> <p>Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.</p>

Datum i mjesto

Starješina

31. jul 2015. godine