



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-6217/1

Podgorica, 27.05.2015. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-**

Poštovani g-dine Gvozdenoviću,

Na osnovu Vašeg dopisa broj 01-61/49 od 18. maja 2015. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predloženim izmjenama i dopunama Odluke utvrđen je predlog za proširenje sastava Nacionalnog savjeta kao i proširenje zadataka Savjeta u kontekstu izvršavanja funkcija u oblasti integralnog upravljanja obalnim područjem i njihovog integrisanja sa funkcijama i zadacima u oblastima održivog razvoja i klimatskih promjena.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu značaj jačanja kapaciteta Savjeta, kao i širi kontekst u pogledu funkcija u sprovođenju politike održivog razvoja, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene*, s tim da se sredstva za rad Savjeta na predloženi način prilagode sredstvima koja su Zakonom o budžetu za 2015. godinu planirana u okviru Ministarstva održivog razvoja i turizma za podršku Nacionalnom savjetu za održivi razvoj.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

dr. Radoje Žugić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uspostavljanje i rad Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene Crne Gore (u daljem tekstu Nacionalni savjet) je obaveza koja proističe iz preporuka Ujedinjenih nacija (Plana implementacije iz Johanezburga, Preporuke Komisije za održivi razvoj, i u konačnom zaključaka Samita Rio+20) i Generalnog direktorata za klimu Evropske komisije (DG CLIMA). S tim u vezi Nacionalni savjet za održivi razvoj Crne Gore osnovan je uoči Svjetskog Samita o održivom razvoju u Johannesburgu 2002. godine, i u periodu do 2006. godine prerastao u tijelo koje je brojalo 45 članova različitih društvenih struktura (vladinih tijela, jedinica lokalne samouprave, privrede, akademija i nevladinih udruženja). Tokom 2008. godine, Savjet je reformisan u cilju poboljšanja efikasnosti njegovog rada (broj članova smanjen na 23, uz zadržavanje balansa u broju predstavnika različitih društvenih struktura). U skladu sa Odlukom o obrazovanju Savjeta ("Službeni list CG" br.), po isteku mandata članova/ica decembra 2012. godine otvorio se prostor za njegovu dalju reformu što uključuje i fokus na oblast borbe protiv klimatskih promjena, kao i povećane obaveze koje Crna Gora ima u ovoj oblasti, naročito u kontekstu procesa evropskih integracija, zbog čega se i predlaže izmjena naziva Savjeta i modifikacija njegove strukture.

Imajući u vidu prethodno navedeno, kao i da je marta 2013. godine Vlada usvojila *Informaciju o daljoj opravdanosti postojanja na sadašnjem nivou savjeta i drugih tijela koje je obrazovala Vlada* kojom je odlučeno da Nacionalni savjet za održivi razvoj ostane kao jedno od tijela Vlade Crne Gore, obrazovan je Nacionalni savjet za održivi razvoj i klimatske promjene („Službeni list CG“, broj 49/13 – u prilogu) isti je konstituisan 2. decembra 2013. godine. Odlukom o obrazovanju Nacionalni savjet za održivi razvoj i klimatske promjene (NSZORKP) osniva se kao savjetodavno tijelo Vlade Crne Gore sa misijom da savjetima utiče na vladinu politiku u oblasti održivog razvoja i klimatskih promjena. U ovom sazivu Nacionalni savjet za održivi razvoj i klimatske promjene broji 21 člana. Predsjedavajući Nacionalnog savjeta je Predsjednik Crne Gore. Donijete su i odluke o uspostavljanju tri stalne radne grupe koje pružaju stručnu podršku Nacionalnom savjetu u izvršavanju utvrđenih funkcija i zadataka.

Na 27. sjednici Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene koja je održana 28. januara 2015. godine Nacionalni savjet je donio ocjene i zaključke u skladu sa kojima treba izvršiti reviziju Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene („Službeni list CG“ broj 49/13). U vezi sa predlozima sadržanim u Nacrtu Nacionalne strategije integralnog upravljanja obalnim područjem Crne Gore (NSIUOP CG) koju je razmotrio Nacionalni savjet za održivi razvoj i klimatske promjene prihvaćen je predlog da se prošire njegove ingerencije i sastav članstva u skladu sa nadležnostima u oblasti integralnog upravljanja obalnim područjem (IUOP). Kod utvrđivanja ovog predloga posebno se vodilo računa o značaju i pozicioniranosti Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene, odnosno neophodnosti racionalnog korišćenja postojećih institucionalnih kapaciteta.

Na taj način u okviru navedenih funkcija Savjet za IUOP, biće omogućena realizacija sljedećih zadataka akonom o potvr:

- predlaganje izmjena i dopuna postojećih propisa i donošenja novih propisa od značaja za integralno upravljanje obalnim područjem, kao i uslova za njihovo efikasnije sprovođenje;
- predlaganje mjera za unapređenje integracije kriterijuma održivosti (utvrđenih ovom strategijom) u prostorno-plansku dokumentaciju;
- pružanje podrške međusobnom usklađivanju ekonomskih aktivnosti u obalnom području na nivou djelovanja pojedinih resora;
- pružanje podrške usklađivanju razvoja ključnih sektora (posebno turizma) i planiranja namjene prostora, odnosno realizaciji razvojnih planova i programa u skladu sa prihvatnim kapacitetom i ranjivošću sredine i ciljevima održivog razvoja;
- predlaganje mjera u slučaju nepoštovanja ciljeva i mjera integralnog upravljanja obalnim područjem;
- ocjenjivanje napretka u sprovođenju NS IUOP;
- potvrđivanje godišnjeg plana aktivnosti za sprovođenje prioriternih akcija NS IUOP na prijedlog jedinice za integralno upravljanje obalnim područjem;
- pružanje podrške, podsticaja i pomoći u obezbjeđivanju finansijskih sredstava za sprovođenje programa i aktivnosti koje treba da doprinesu održivom razvoju obalnog područja.

U odnosu na predložene funkcije i zadatke Savjeta za IUOP, njegovo osnivanje, nadležnosti i funkcionisanje treba utvrditi donošenjem odgovarajućeg pravnog akta (npr. Odluke o obrazovanju Savjeta za IUOP).

Uzimajući u obzir kompleksnost postojećeg institucionalnog okvira u Crnoj Gori, ocijenjena je **pragmatičnom mogućnost integrisanja Savjeta za IUOP u postojeće oblike institucionalne organizacije, odnosno u Nacionalni savjet za održivi razvoj i klimatske promjene.** Taj koncept je zasnovan na kompatibilnosti sastava i funkcija postojećeg i predloženog savjeta. Zato je potrebno proširiti postojeći sastav Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene uključivanjem predstavnika na nivou ključnih donosioca odluka u resorima, organima uprave i institucijama relevantnim za IUOP, te lokalnim samoupravama u obalnom području.

Imajući u vidu navedeno, kao i zaključke Nacionalnog savjeta sa 27. sjednice i njihovo potvrđivanje od strane Vlade Crne Gore pokrenut je postupak izmjena i dopuna Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene ("Službeni list CG" broj 49/13).

Usvajanjem Predloženog propisa kroz uspostavljanje, odnosno proširenje postojećih ingerencija Nacionalnog savjeta za politiku integralnog upravljanja obalnim područjem Crne Gore ispuniće se obaveze CG kao potpisnice IUOP Protokola.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Kako je napomenuto, Vlada je usvojila *Informaciju o daljoj opravdanosti postojanja na sadašnjem nivou savjeta i drugih tijela koje je obrazovala Vlada* kojom je odlučeno da Nacionalni savjet za održivi razvoj ostane kao jedno od tijela Vlade Crne Gore. Kao što je detaljno obrazloženo u odgovoru na pitanje 1 i 2, zadržavanje statusa quo bi značilo ne ispunjanje obaveza propisanih Zakonom o potvrđivanju IUOP Protokola.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG,“ br. 26/12 i 27/13), a na osnovu predloga Generalnog sekretara Vlade Crne Gore. U prethodnoj godini sredstva za rad Nacionalnog savjeta su bila obezbjeđena, međutim sredstva za tekuću fiskalnu godinu nijesu obezbjeđena. S tim u vezi na 27. sjednici Nacionalni savjet je zaključio sljedeće: „Neophodno je obezbijediti budžetsku podršku funkcionisanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje obalnim područjem i njegovih radnih tijela.“ S tim u vezi neophodno je obezbijediti finansijska sredstva za funkcionisanje Nacionalnog savjeta, odnosno njegovih radnih grupa.

Predviđeno je da Savjet radi kontinuirano, dok god je politika održivog razvoja, klimatskih promjena i integralnog upravljanja obalnim područjem prioritet Vlade Crne Gore.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.

Nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata iz kojih će proizići finansijske obaveze. Ovo je prvi put da se ovaj Predlog izmjena i dopuna Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj i klimatske promjene dostavlja Ministarstvu finansija na odobrenje.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izmjena i dopuna Odluke korišćena je eksterna ekspertska podrška, dobijena od strane Mediteranskog akcionog plana (MAP) pod okriljem UN programa za životnu sredinu za mediteransko područje (UNEP/MAP) a u okviru procesa izrade Nacionalne strategije integralnog upravljanja obalnim područjem Crne Gore (NSIUOP CG). U toku je razmatranje Predloga odluke od strane Sekretarijata za zakonodavstvo.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Jedina eventualna prepreka za implementaciju ovog propisa tiče se nemogućnosti da se osiguraju finansijska sredstva neophodna za njegovo sprovođenje što bi onemogućilo efikasan rad Nacionalnog savjeta.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj održanih sjednica, aktivnost učešća predstavnika Nacionalnog savjeta kao i samo ispunjene zadatka predviđenih mandatom Nacionalnog savjeta.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo održivog razvoja i turizma koje će i imati obavezu stalnog unaprjeđivanja rada Nacionalnog savjeta.

Podgorica, 18. maj 2015. godine



MINISTAR  
Branimir Gvozdenović

*Branimir Gvozdenović*