

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

| | |
|-------------------|---|
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo ekonomije |
| NAZIV PROPISA | Predlog Odluke o obrazovanju koordinacionog tijela za nadzor na tržištu |

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Naglašavamo da se radi o novom podzakonskom aktu Zakona koji uređuje tržišni nadzor kao poseban oblik inspeksijskog nadzora. Predlogom ove Odluke obrazuje se koordinaciono tijelo za nadzor na tržištu..
- Uzroci problema su preklapanja nadležnosti u vršenju nadzora ili vršenja nadzora kod istog predmeta nadzora (pravnog lica) od strane velikog broja organa tržišnog nadzora. Sada ova Odluka o formiranju koordinacionog tijela dodatno uređuje koordinaciju ovih aktivnosti kroz donošenje objedinjenih programa nadzora i objedinjenih izvještavanja u ukupnoj oblasti tržišnog nadzora.
- Shodno gore navedenoj elaboraciji problema kada ova Odluka ne bi postojala u pravnom sistemu moglo bi se dogoditi da se u objedinjenom nadzoru neki od proizvoda ne pokrije sa adekvatnim nadzorom ili da se nadzor vrši u više navrata od različitih organa.
- potrošači, proizvođači, trgovci – mogućnost plasiranja opasnih proizvoda na tržištu; narušavanje fer konkurencije

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Osnovni cilj je sinhronizacija inspeksijskog nadzora u dijelu tržišnog nadzora, u cilju uspostavljanja efikasnih i racionalnih instrumenata za nadzor proizvoda na tržištu a da bi se postigao zadovoljavajući stepen zaštite potrošača od nebezbednih proizvoda i onemogućilo stavljanje u promet proizvoda koji ne zadovoljavaju propisane zahtjeve.
- Ovaj propis je strateški planiran kroz Strategiju slobodnog kretanja roba, Strategiju tržišnog nadzora i predviđen je Programom rada Vlade za 2015 godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Implementacija predmetnog propisa će uticati na povećanje efikasnosti i kvalitetniji nadzor nad tržištem neprehrambenih proizvoda odnosno povećanjem stepena zaštite potrošača kroz kupovinu bezbjednih proizvoda.
- Primjena propisa neće izazvati promjene u troškovima zainteresovanih lica.
- Efikasniji tržišni nadzor će omogućiti direktan uticaj na stvaranje "zdrave konkurencije" između privrednih subjekata kroz nuđenje bezbjednih proizvoda krajnjem potrošaču.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere, naprotiv pospješuje slobodno kretanje robe.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.
- Ne ovaj predlog Odluke ne stvara nikakav dodatni fiskalni uticaj

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti.
- Nije korišćena podrška eksperata van uprave
- U izradi uredbe su učestvovali svi organi tržišnog nadzora koji učestvuju u tržišnom nadzoru
- Organi tržišnog nadzora i organi koji imaju uticaja na tržišni nadzor su delegirali svoje predstavnike u Koordinaciono tijelo koje se ovim propisom osniva. Sve sugestije i svi delegirani članovi su prihvaćeni kako je u dispozitivu u tački 2 Odluke navedeno.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ministarstvo ekonomije, Uprava za inspekcijske poslove će vršiti monitoring nad sprovođenjem propisa.

Datum i mjesto
Podgorica
24.02.2015.

Starješina

GENERALNI DIREKTOR



A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to be 'Zoran Perišić', written over the official stamp.