



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-5204/1

Podgorica, 07.5.2015. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE  
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -

Poštovani gospodine Kavariću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 1001-446/5 od 29.4.2015. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, za sprovođenje odluke nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
dr Radoje Žugić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Odluka o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2015.g.

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Razlozi za donošenje ove Kontrolne liste su sadržani u potrebi tehničkog usaglašavanja Kontrolne liste sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2015. godinu.*
  - Ne postoje uzroci problema već se radi o ažuriranju i objavljivanju Kontrolne liste roba za izvoz i uvoz, koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz neograničen, kao i informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen.
  - Neusaglašenost sa Uredbom.
  - Nijedan subjekat nije oštećen sa donošenjem navedenog propisa.
  - Nepostojanjem ove Odluke došlo bi do neusaglašenosti Odluke sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2015. godinu* čime bi moglo doći do problema prilikom carinjenja i pravilnog svrstavanje robe.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom odlukom se postižu sljedeći ciljevi:
    - a) usaglašavanja Kontrolne liste sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2015. godinu;*
    - b) ovom Odlukom o kontrolnoj listi, za robu za koju ne postoje opravdani razlozi za izdavanje dozvola, propisan je slobodan (LB) režim izvoza i uvoza, dok se u Prilozima nalaze robe za koje je neophodno pribaviti dozvole nadležnih organa;
    - c) u cilju što jednostavnostavnije primjene Kontrolne liste od strane privrednika koji se bave spoljnotrgovinskim poslovanjem, kao i Uprave carina predmetna odluka predstavlja kodifikovano rješenje, koje obuhvata:
      - naziv organa koji izdaje određenu vrstu dozvola;
      - rješenja sadržana u Međunarodnoj konvenciji o harmonizovanom sistemu naziva i šifarskih oznaka robe (HS- 2015) - Tarifni broj, tarifna oznaka, naimenovanje (svi

proizvodi u Kontrolnoj listi imaju osmociifrenu oznaku što je EU standard).  
poslednje izmjene Kombinovane nomenklature Evropske unije (*COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) No 1101/2014 of 16 October 2014 amending Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff*).

- režime spoljnotrgovinskog poslovanja (oblike izvoza, uvoza), kao i jedinice mjere

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina opcija je donošenje, Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe kojom će mo se uskladiti sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2015. godinu.
- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 6 stav 3 Zakona o spoljnoj trgovini („Službeni list RCG“, broj 28/04, 37/07 i „Službeni list CG“, broj 57/14), kojim je propisano da Vlada CG, posebnom odlukom ustanovljava, ažurira i objavljuje Kontrolnu listu roba za izvoz i uvoz, koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz neograničen, kao i informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen, u skladu sa odredbama Zakona.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka predstavlja kodifikovano rješenje, i donošenje iste tj. definisanje i usklađivanje kontrolne liste sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2015. godinu, jedan je od osnovnih elemenata u implementaciji Zakona o spoljnoj trgovini („Službeni list RCG“, broj 28/04, 37/07 i „Službeni list CG“, broj 57/14).
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema dodatnih troškova za donošenje Odluke.
- Predlogom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji Odluka o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe („Službeni list CG“, broj 22/14.)
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Odluka direktno ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Eksterna ekspertiza nije korišćena.
- Prilikom kreiranja Predloga odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, kojom će mo se uskladiti sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2015. godinu. konsultovani su svi nadležni organi na koje se ova odluka odnosi, dakle Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo kulture, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprava carina i Sekretarijat za zakonodavstvo.
- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa kojima je ovaj propis poslat.

## 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

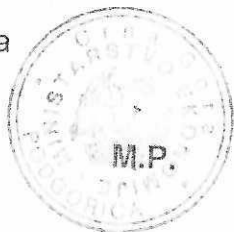
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina će sprovođiti primjenu Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

Generalni direktor

Goran Šćepanović

29.april 2015.god., Podgorica

Datum i mjesto



Starješina organa predlagača