



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-12471/1

Podgorica, 27.10.2015. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdrenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdrenović,

Povodom Predloga odluke o bližim kriterijumima za ostvarivanje prava na socijalno stanovanje za raseljena lica, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu daje saglasnost na Predlog odluke o bližim kriterijumima za ostvarivanje prava na socijalno stanovanje za raseljena lica, uz uslov da se ostvarivanje prava na socijalno stanovanje realizuje u skladu sa Programom socijalnog stanovanja usvojenog od strane Vlade Crne Gore i sredstvima koja se opredjeljuju godišnjim zakonom o budžetu za navedene namjene.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr. Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o bližim kriterijumima za ostvarivanje prava na socijalno stanovanje za raseljena lica

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlogom odluke propisuje se utvrđuju se bliži kriterijumi za ostvarivanje prava na socijalno stanovanje raseljenih lica i interno raseljenih lica s Kosova koja borave u Crnoj Gori i stranca sa stalnim boravkom ili privremenim boravkom koji je imao priznat status raseljenog lica ili interno raseljenog lica, a u skladu sa programom socijalnog stanovanja.
- Zakon o socijalnom stanovanju utvrđuje zakonski okvir za obezbjeđivanje adekvatnog standarda stanovanja za domaćinstva koja sa stanovišta zarada imaju problem u ostvarivanju pristupa pristojnom stanovanju na tržištu, radi pronalaženja smještaja u odgovarajućoj društvenoj sredini.
- Član 4 Zakona o socijalnom stanovanju propisano je da prioritet u ostvarivanju prava na socijalno stanovanje, naročito imaju: samohrani roditelji, odnosno staratelji, lica sa invaliditetom, lica preko 67 godina života, mladi koji su bili djeca bez roditeljskog staranja, porodice sa djecom sa smetnjama u razvoju, pripadnici Roma i Egipćana (RE populacija), raseljena lica, interno raseljena lica s Kosova koja borave u Crnoj Gori, stranac sa stalnim nastanjenjem ili privremenim boravkom koji je imao priznat status raseljenog lica ili interno raseljenog lica i žrtve nasilja u porodici.
- Programom socijalnog stanovanja 2014-2016 koji je Vlada Crne Gore usvojila 19. juna 2014. godine (Zaključci br: 08-1431/3 od 19. juna 2015. godine), u dijelu Srednjoročni prioriteti predviđena je implementacija Regionalnog stambenog programa namijenjenog za nalaženje trajnih rješenja za izbjeglice i raseljena lica iz sukoba u periodu 1991-1995. godine na teritoriji bivše Jugoslavije.
- Proces Sarajevske deklaracije, koji je započet 2005. godine, ima za cilj nalaženje trajnih rješenja za izbjeglice i raseljena lica iz sukoba na teritoriji bivše Jugoslavije. On obuhvata četiri države: Bosnu i Hercegovinu, Hrvatsku, Crnu Goru i Srbiju (partnerske zemlje). Međunarodne organizacije, UNHCR, EK, OSCE kao i Sjedinjene države, blisko su uključene u pružanje podrške zemljama koje se bave utvrđenim neriješenim pitanjima. Sastanak ministara koji je održan u Beogradu, a koji je okupio te četiri zemlje kao i UNHCR, EK, OSCE i Savjet Evrope, dao je dodatni podsticaj tom procesu. Zemlje su se obavezale da će se zalagati za rješavanje niza važnih pitanja, uključujući razmjenu podataka i statistike, penzije i prava konvalidacije, stambena i imovinska pitanja. Dogovoren je i princip međunarodne Donatorske konferencije za pružanje podrške obezbjeđivanju trajnih stambenih rješenja za najugroženije korisnike u date četiri zemlje. Zakazano je da Donatorska konferencija bude održana u Sarajevu 24. aprila 2012. godine, pod okriljem partnerskih zemalja. Naknadno je uspostavljen niz radnih grupa, od kojih se svaka bavi po

jednim neriješenim pitanjem. Ulažu se intenzivni diplomatski i tehnički napori od strane date četiri zemlje u cilju finalizacije ministarske deklaracije kojom se dovode do završetka regionalni aspekti Sarajevskog procesa.

- Proces integracije raseljenih lica iz bivših jugoslovenskih republika i interno raseljenih lica sa Kosova koja borave u Crnoj Gori uz regionalnu podršku je u toku.
- Obezbeđivanje smještaja je jedan od ključnih elemenata za lokalnu integraciju raseljenih lica i interno raseljenih lica sa Kosova koja borave u Crnoj Gori. Doprinos Crne Gore ogleda se aktivnom participacijom u regionalnom procesu.
- Kroz Regionalni stambeni program za Crnu Goru, za čiju implementaciju je zaduženo Ministarstvo rada i socijalnog staranja, predviđeno je obezbjeđenje sredstava za rješavanje stambenog pitanja za 6.063 lica (1.177 domaćinstava) koja spadaju u najranjivije kategorije (lica smještena u neformalnim kolektivnim centrima i ugrožena lica u privatnom smještaju, sa posebnim osvrtom na Kamp Konik). Doprinos Crne Gore ogleda se prvenstveno u dodjeli zemljišta i obezbjeđivanju primarne infrastrukture. Vremenski okvir za implementaciju projekata je od 2012 - 2018. godine.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Integracija odnosno rješavanje stambenih potreba za raseljena lica i interno raseljena lica sa Kosova koja borave u Crnoj Gori i stranca sa stalnim boravkom ili privremenim boravkom koji je imao priznat status raseljenog lica ili interno raseljenog lica.
- Dokument o politikama kojima se regulišu pitanja izbjeglica u Crnoj Gori je Nacionalna strategija za trajno rješavanje problema izbjeglica/interno raseljenih lica u Crnoj Gori i prateći akcioni plan, koja je izrađena u saradnji sa međunarodnom zajednicom u skladu sa važećim zakonodavnim okvirom koji tretira pitanje izbjeglica i koji je djelimično finansiran od strane EU IPA.
- Nacionalnom stambenom strategijom koju je Vlada Crne Gore usvojila u septembru 2011. godine, definisani su strateški razvojni ciljevi stanovanja i to: unapređenje zakonskog i institucionalnog okvira, povećanje dostupnosti stambenog prostora, podrška razvoju rentalnog sektora i unapređenje sistema upravljanja i održavanja stambenog fonda. Obaveza države je da omogući potreban institucionalni kapacitet i osposobljenost da se osigura profesionalna implementacija Strategije.
- Zakon o socijalnom stanovanju predstavlja pravni okvir za razvoj oblasti socijalnog stanovanja. Koncept zakona zasniva se na tome da se zakonom definišu osnovni instituti socijalnog stanovanja, nadležnosti, preciziraju lica koja imaju pravo na rješavanje stambenog pitanja u skladu sa ovim zakonom, definišu izvori finansiranja, definiše najširi dijapazon mogućnosti za razvoj socijalnog stanovanja, odnosno da se da zakonski okvir pomoću koga se u sistem socijalnog stanovanja može uključiti veliki broj učesnika, radi omogućavanja rješavanja stambenih potreba svih lica, odnosno domaćinstva koja ne mogu riješiti stambenu potrebu. Primjena zakona ima za cilj postizanje socijalne kohezije i društvene solidarnosti, poboljšanje kvaliteta života građana, posebno pripadnika ranjivih društvenih grupa, koje na tržištu ne mogu da riješe stambenu potrebu, smanjenje siromaštva i isključenosti, uz podršku države i jedinica lokalne samouprave.
- Zakonom je predviđena obaveza donošenja Programa socijalnog stanovanja koji donosi Vlada CG i lokalnih programa socijalnog stanovanja koje donose jedinice lokalne samouprave.
- Programom socijalnog stanovanja 2014-2016 koji je Vlada Crne Gore usvojila 19. juna 2014. godine (Zaključci br: 08-1431/3 od 19. juna 2015. godine), u dijelu Srednjoročni prioriteti

predviđena je implementacija Regionalnog stambenog programa namijenjenog za nalaženje trajnih rješenja za izbjeglice i raseljena lica sa teritorije bivše Jugoslavije, koja se nalaze u Crnoj Gori.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Pravni osnov za donošenje ove odluke dat je u članu 8 stav 2 Zakona o socijalnom stanovanju („Službeni list CG“, broj 35/13), kojim je propisano da se bliže kriterijumi za ostvarivanje prava na socijalno stanovanje za lica u okviru grupe lica određenih u skladu sa programom socijalnog stanovanja utvrđuju propisom Vlade Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz propisa će omogućiti implementaciju Nacionalne strategija za trajno rješavanje problema izbjeglica/interno raseljenih lica u Crnoj Gori i prateći akcioni plan i implementaciju Regionalnog stambenog programa namijenjenog za nalaženje trajnih rješenja za izbjeglice i raseljena lica koje se nalaze u Crnoj Gori.
- Ovaj pravni akt ima za cilj definisanje kriterijuma za dodjelu stambenih jedinica raseljenim i interno raseljenim licima u Crnoj Gori koje su izgrađene za ovu namjenu.
- Posredno Projekat ima direktan uticaj na razvoj privrede u oblasti građevinarstva, konkretno oblasti stanogradnje.
- Rješavanjem problema stanovanja ove grupe lica, ostavruje se osnovni cilj integracija ovih lica, poboljšava se njihov životni standard, što je od uticaja na ukupnu ekonomsku situaciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva za implementaciju Projekta će se obezbjeđivati u zavisnosti od sredstava predviđenih godišnjim Zakonom o budžetu.
- Kontribucija države i jedinica lokalne samouprave vrši se dodjelom zemljišta za izgradnju objekata i obezbjeđivanju primarne infrastrukture.
- Period realizacije Projekta je 4 godine.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

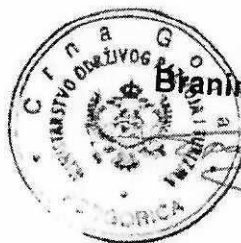
- Pravni akt je izrađen od strane predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja i Ministarstva održivog razvoja i turizma, uz konsultacije sa predstavnicima kancelarije UNHCR Crna Gora.
- Eksterna analiza je sprovedena u procesu dostavljanja mišljenja na Predlog oduke od strane nadležnih državnih organa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Glavni indikator ispunjenja ciljeva je broj dodijeljenih stambenih jedinica raseljenim i interno raseljenim licima po jedinicama lokalne samouprave koje učestvuju u Projektu.
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja sa jedinicama lokalne samouprave je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Podgorica, 21.10.2015.godine



MINISTAR
Branimir Gvozdenović

Branimir Gvozdenović