

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom koji je donijet 2008.godine („Službeni list CG“, broj 8/08) licima sa invaliditetom utvrđeno je pravo na povlasticu na putovanje u drumskom i željezničkom saobraćaju na teritoriji Crne Gore. Lice sa invaliditetom i njegov pratilac pravo na povlasticu mogu ostvariti za dvanaest putovanja godišnje.

U toku primjene navedenog Zakona u praksi su se pokazali nedovoljnim dokazi, propisani za korisnike koji koriste putnički automobil. Iz navedenih razloga predložen je dokaz o ostvarenom putovanju. Predloženo je da sadržinu, obrazac potvrde o ostvarenom putovanju i način izdavanja propisuje organ uprave nadležan za poslove socijalnog staranja. Uvođenjem novog dokaza uspostaviće se bolja i efikasnija kontrola utvrđivanja prava na naknadu troškova i samim tim se očekuje smanjenje izdvajanja iz budžeta Crne Gore za te namjene.

Takođe, Predlogom zakona vrši se terminološko usklađivanje u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 27/13), kao i usklađivanje novčanih kazni u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Prijedloga zakona o izmjenama i dopuna Zakona o povlastici na putovanja lica sa invaliditetom je bolja kontrola korišćenja prava na povlasticu lica sa invaliditetom i usklađivanje sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuna Zakona o povlastici na putovanja lica sa invaliditetom uspostavlja se bolja kontrola korišćenja prava na povlasticu lica sa invaliditetom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Positivne efekte direktno će osjetiti budžet države, obzirom da se boljom kontrolom očekuje smanjenje sredstava po osnovu korišćenja prava. Za korisnike predlog zakona nema negativne efekte, obzirom da se ne mijenja korisnička grupa i broj ostvarenih vožnji.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Prijedlog zakona o izmjenama i dopuna Zakona o povlastici na putovanja lica sa invaliditetom ne zahtijeva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopuna Zakona o povlastici na putovanja lica sa invaliditetom nijesu učestvovali spoljni konsultanti.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Obradivač nije identifikovao poteškoće koje mogu nastupiti u implementaciji Prijedloga zakona o izmjenama i dopuna Zakona o povlastici na putovanja lica sa invaliditetom. Indikatori kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj korisnika i ukupna sredstva dodijeljena po tom osnovu. Zaduženi za sprovođenje primjene propisa su Ministarstvo rada i socijalnog staranja i JU Centri za socijalni rad.

Datum i mjesto

Podgorica 18. 09. 2014. god.

Starješina

