

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o volonterskom radu

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

1. U primjeni ovog zakona pojavili su se problemi koji se odnose na: definisanje ugovora o volonterskom radu, obezbjeđivanje prava međunarodnom volonteru, organ koji vrši nadzor nad primjenom zakona. Takođe, neka rješenja u Predlogu zakona su usklađena sa direktivama EK i Inoviranim Akcionim planom za implementaciju preporuka »Giljotine propisa« i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave.

- Predlogom ovog zakona otklanjaju se određeni negativni efekti koji su nastali usled nepreciznosti određenih odredaba ovog zakona, a odnose se na: definisanje sadržine ugovora o volonterskom radu, obezbjeđivanje prava međunarodnom volonteru na troškove smještaja, obuke i povratka u zemlju porijekla, usklađivanje sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave kao i pravno tehnička poboljšanja teksta zakona.

- Uzroci problema koji se rješavaju ovim Predlogom zakona su:

- 1) neprecizno definisana sadržina ugovora o volonterskom radu;
- 2) neprecizno određivanje organa koji vrši nadzor nad primjenom ovog zakona;
- 3) neusklađenost sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave,
- 4) nemogućnost kažnjavanja organizatora volonterskog rada ukoliko ne poštuje odredbe propisane zakonom.

- Posljedice problema koje proizilaze iz ovog zakona su:

- 1) ne bi bila precizno definisana sadržina ugovora o radu;
- 2) problemi u praksi koji se odnose na neobezbjeđivanje prava međunarodnim volonterima na troškove za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla;
- 3) neusklađivanje sa Uredom o organizaciji i načinu rada državne uprave u dijelu koji se odnosi na nadležni organ za vršenje nadzora nad primjenom ovog zakona;
- 4) problemi u praksi koji se odnose na nemogućnost kažnjavanja organizatora volonterskog rada ako ne poštuje obaveze predviđene zakonom.

U primjeni zakona oštećeni su sljedeći subjekti:

- 1) Volonteri koji ostvaruju prava u skladu sa ovim zakonom, Međunarodni volonteri
  - Volonteri koji ostvaruju prava u skladu sa zakonom: zbog nemogućnosti kažnjavanja organizatora volonterskog rada koji ne obezbjeđuje ostvarivanje prava volontera jer žalbe upućuju Ministarstvu rada i socijalnog staranja a ne Upravi za inspeksijske poslove

- odnosno inspekciji rada kako je po Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave;
- Međunarodni volonteri: zbog neobezbjedivanja prava na troškove za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla;

- Ukoliko se ne bi izvršile izmjene zakona problem bi evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)

- 1) ne bi se preciznije definisala sadržina ugovora o volonterskom radu;
- 2) ne bi se unaprijedile odredbe koje se odnose na obezbjeđivanje prava međunarodnom volonteru na troškove za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla;
- 3) odredbe zakona bi ostale neusklađene sa pravnim sistemom odnosno sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave u dijelu koji se odnosi na određivanje organa koji vrši nadzor nad primjenom ovog zakona;
- 4) pojava problema u praksi koji se odnose na nemogućnost kažnjavanja organizatora volonterskog rada ukoliko ne poštuje obaveze predviđene zakonom.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona postižu se sljedeći ciljevi:

- precizira se sadržina ugovora o volonterskom radu;
- unapređuju se odredbe koje se odnose na obezbjeđivanje prava međunarodnom volonteru na troškove za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla;
- unapređuju se zakon tako što se predviđaju kazne za prekršaj organizatoru volonterskog rada ukoliko ne poštuje obaveze predviđene zakonom;
- usklađuju se odredbe Predloga zakona, sa pravnim sistemom.

- Predlogom ovog zakona ostvaruje se Program rada Vlade za 2014. godinu, kojim je predviđeno donošenje ovog zakona za IV kvartal 2014. godine.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

„status quo“ opcija.

- 1) ne bi se preciznije definisala sadržina ugovora o volonterskom radu;
- 2) ne bi se unaprijedile odredbe koje se odnose na utvrđivanje prava međunarodnim volonterima na troškove za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla;
- 3) odredbe zakona bi ostale neusklađene sa pravnim sistemom u dijelu koji se odnosi na organ koji vrši nadzor nad primjenom ovog zakona;
- 4) pojava problema u praksi zbog nemogućnosti kažnjavanja organizatora volonterskog rada ukoliko ne poštuju obaveze predviđene ovim zakonom.

- Preferirana opcija

- 1) precizira se sadržina ugovora o volonterskom radu;
- 2) međunarodnim volonterima se omogućava ostvarivanje prava na troškove za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla;
- 3) usklađuju se odredbe Predloga zakona, sa pravnim sistemom;
- 4) propisivanje kazni za organizatore volonterskog rada zbog nepoštovanja obaveza propisanih zakonom.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom zakona direktni pozitivni uticaj će se odraziti na volontere koji ostvaruju prava u skladu sa zakonom zbog mogućnosti kažnjavanja organizatora volonterskog rada ukoliko ne omogućava ostvarivanje prava predviđenih zakonom kao i na međunarodne volontere zbog obezbjeđivanja prava na troškove na smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenjem Predloga zakona ne izazivaju troškove.
- Predlogom zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem ovog zakona ne postoji biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Dobrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Ne

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Dobrazložiti.

Ne

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Dobrazložiti

Ne

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Ne

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Ne

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Ne

- Dobrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

/

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobrazložiti.

/

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Dobrazložiti.

- Prilikom izrade Predloga zakona korišćene su preporuke Inoviranog Akcionog plana za implementaciju preporuka »Giljotine propisa« .

- U izradi Predloga zakona su uključeni socijalni partneri kao članovi radne grupe i to: Savez sindikata Crne Gore i Unija slobodnih sindikata Crne Gore, kao i predstavnici reprezentativnih sindikata na nacionalnom nivou i Unija poslodavaca Crne Gore, kao predstavnici reprezentativnog udruženja poslodavaca i Ministarstvo rada i socijalnog staranja, kao predstavnici Vlade.

- Socijalni partneri su se saglasili oko svih rješenja koja su predmet ovog Predloga zakona.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne previdaju se prepreke za implementaciju navedenog zakona.

- Mjere koje će biti preuzete tokom primjene propisa odnose se na određivanje pravilne nadležnosti Uprave za inspeksijske poslove koja vrši nadzor nad primjenom ovog zakona preko inspekcije rada a ne Ministarstvu rada i socijalnog staranja.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su povećan broj inostranih

državljana koji dolaze da volontiraju u Crnu Goru.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen organizator volonterskog rada, korisnik volonterskog rada, volonterski servisi, Zavod za zapošljavanje Crne Gore i Uprava za inspekcijske poslove preko inspekcija rada.

Datum i mjesto

13.11.2014.godine

Podgorica

MINISTAR

