

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Osnovni razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopuna zakona o turističkim organizacijama su kvalitetnije uređenje oblasti organizacije i rada turističkih organizacija, načina njihovog finansiranja, kao i kriterijuma za kategorizaciju turističkih mjesta i prevazilaženja nepreciznosti pojedinih odredbi postojećeg Zakona. Takođe, bitan razlog za donošenje Zakona je smanjenje troškova po osnovu osnivanja pojedinačnih turističkih organizacija u svakoj opštini, osnivanjem regionalnih organizacija, kao i efikasnija evidencija turističkog prometa u koordinaciji LTO i Monstata.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> • kvalitetnije uređenje oblasti organizacije i rada turističkih organizacija, načina njihovog finansiranja, • kvalitetnije definisanje kriterijuma za kategorizaciju turističkih mjesta; • smanjenje troškova po osnovu osnivanja pojedinačnih turističkih organizacija u svakoj opštini, osnivanjem regionalnih organizacija; • efikasnija evidencija turističkog prometa u koordinaciji LTO i Monstata 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.) - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>/</p>	
4. Analiza uticaja	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- kvalitetniji i efikasniji način praćenja turističkog prometa, kvalitetnije utvrđivanje kategorije turističkog mjesta, vođenje evidencije o naplati boravišne takse, izletničke, turističke takse i članskog doprinosa, pružanje stručnu pomoći i praćenje realizacije zadataka lokalnih turističkih organizacija;

- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima, isti su bili već definisani važećim Zakonom o turističkim organizacijama.

- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.

- Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

- Propis podrazumijeva donošenje podzakonskog akt.

- S obzirom da je član radne grupe za izradu Zakona predstavnik Ministarstva finansija, dobijene su određene sugestije, s tim da sugestija vezana za ukidanje obaveze plaćanja članskog doprinosa, odnosno da se isti plaća na principu dobrovoljnosti, nije prihvaćena s obzirom da dati pristup nije još uvijek primjenljiv kod nas.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi predloga Pravilnika nije korišćenja eksterna ekspertiza.

- U izradi predloga Pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma, Nacionalne turističke organizacije, Lokalne turističke organizacije Bar, Ministarstva finansija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema.
- Zakonom su izvršene izmjene u dijelu proširenja nadležnosti lokalnih turističkih organizacija i Nacionalne turističke organizacije u smislu kvalitetnijeg praćenja turističkog prometa u skladu sa prijavom i odjavom boravka stranaca, kao i izrada mjesečnog izvještaja o turističkom prometu za potrebe nadležnog organa za poslove statistike i Ministarstva.
- Kvalitetnije praćenje turistističkog prometa, naplata boravišne, izletničke i turističke takse i članskog doprinosa.
- Nadzor nad sprovođenje Zakona vrši Ministarstvo.

Podgorica, 20.05.2014.godine

MINISTAR

Branimir Gvozdenović