

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO PRAVDE

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Polazeći od Amandmana na Ustav iz 2013. godine, kao i izmjena Zakona o Sudskom savjetu kojima su stvoreni uslovi za implemenetaciju Amandmana na Ustav, i imajući u vidu cilj ustavnih izmjena - jačanje nezavisnosti pravosuđa, kao i prateći realizaciju mjera iz Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i druga starteška dokumenta koja se odnose na reformu pravosuđa, pristupilo se donošenju novog Zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija.

Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23 - pravosuđe i temeljna prava, kao strateškim i reformskim dokumentom koji sadrži ciljeve i pregled aktivnosti u oblasti pravosuđa koje je potrebno ispuniti na putu evropskih integracija, kao jedna od mjera za jačanje nezavisnosti pravosuđa, predviđeno je donošenje Zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija.

Takođe, Strategija reforme pravosuđa 2014-2018 kao strateški dokument za oblast pravosuđa, kojim se određuju dalji pravci i ciljevi koji se žele postići reformom pravosudnog sistema, predviđa izmjene koje se odnose na Zakon o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom Zakona o Sudskom savjetu i pravima i dužnostima sudija biće razrađene i usaglašene sa evropskim standardima, odredbe koje se odnose na način izbora i prestanka mandata članova Sudskog savjeta, organizaciju i način rada Sudskog savjeta, postupak izbora sudija i sudija - porotnika, način utvrđivanja prestanka sudijske funkcije, ocjenjivanje sudija, disciplinsku odgovornost i razrješenje sudija i sudija-porotnika i druga pitanja o kojima Sudski savjet odlučuje.

Donošenje ovog zakona u skladu je sa ciljevima predviđenim Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23 - pravosuđe i temeljna prava i Strategijom reforme pravosuđa u Crnoj Gori za period 2014-2018.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja ovog propisa propisana je Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23, Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018. godine i Programom rada Vlade za 2014. godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebna sredstva za implementaciju ovog propisa predviđena su Budžetom za 2015. godinu, i to u razdjelu budžeta za Sudski savjet.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U 2014. godini Ministarstvo pravde je dobilo dvije ekspertize na nacrt zakona, i to od eksperata Evropske komisije i od Venecijanske komisije.

Na internet stranici Ministarstva pravde objavljen je javni poziv za učešće u raspravi o ovom nacrtu zakona. Uz javni poziv, na web stranici ministarstva objavljen je i Program javne rasprave, nacrt zakona sa obrazloženjem i kontakt za ostavljanje primjedbi i sugestija.

Javna rasprava, u trajanju od 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva, zaključena je 20. jula 2014. Učesnici javne rasprave su bili građani, naučna i stručna javnost, državni organi, političke stranke, nevladine organizacije, međunarodne organizacije, mediji i svi zainteresovane organizacije i zajednice.

U okviru javne rasprave, organizovana su tri okrugla stola, a predlozi, sugestije i komentari su

dostavljani elektronskim putem i na drugi način. Ministarstvo pravde je izradilo i na svom sajtu objavilo izvještaj sa javne rasprave, koji sadrže primjedbe i sugestije zainteresovanih strana i odgovore obrađivača propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
Koji će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog predloga zakona.
U cilju ispunjenja ciljeva primjene ovog propisa, donijeće se odgovarajući podzakonski akti.
Ministarstvo pravde je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica,
4. decembar 2014. godine

MINISTAR
Duško Marković

