

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PRAVDE
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o sudovima
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>U skladu sa Akcionom planom za pregovaračko poglavlje 23 i Programom rada Vlade za 2014. godinu, donošenjem ovog zakona u značajnoj mjeri doprinijeće se ispunjenju preporuka iz navedenog akcionog plana, kao i strateških smjernica predviđenih Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018. godine, a prije svega u cilju jačanja nezavisnosti, nepristrasnosti, odgovornosti i efikasnosti pravosuđa.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predlogom Zakona o sudovima biće razrađene i usaglašene sa evropskim standardima, odredbe koje se odnose na osnivanje, organizaciju i nadležnost sudova, organizaciju i način rada sudova, pravosudnu upravu, finansiranje rada sudova i sva druga pitanja koja su značajna za uredno i blagovremeno funkcionisanje sudova..</p> <p>Donošenje ovog propisa predviđeno je Programom rada Vlade za 2014. godinu, Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018. godine i Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2014-2016.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Obaveza donošenja ovog propisa propisana je Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23 i Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018. godine.</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, 	

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- UKljučiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

U okviru budžeta sudova za 2015. godinu predviđeni su troškovi potrebni za rad svih sudova, kao i za prekršajne organe imajući u vidu da će u skladu sa ovim zakonom doći do osnivanja četiri nova suda za prekršajni postupak. Za sprovođenje ovog zakona biće potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu za organizovanje poslova obezbjeđenja u sudovima od 1. jula 2015. godine, zavisno od procjene sredstava u budžetu koja su bila opredijeljena za Upravu policije, kao budžetsku jedinicu, koja će ove poslove obavljati do 1. jula 2015. godine.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U 2014. godini Ministarstvo pravde je dobilo dvije ekspertize na nacrt zakona, i to od eksperata Evropske komisije i od Venecijanske komisije.

Na internet stranici Ministarstva pravde objavljen je javni poziv za učešće u raspravi o ovom nacrtu zakona. Uz javni poziv, na web stranici ministarstva objavljen je i Program javne rasprave, nacrt zakona sa obrazloženjem i kontakt za ostavljanje primjedbi i sugestija.

Javna rasprava, u trajanju od 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva, zaključena je 20. jula 2014. Učesnici javne rasprave su bili građani, naučna i stručna javnost, državni organi, političke stranke, nevladine organizacije, međunarodne organizacije, mediji i svi zainteresovane organizacije i zajednice.


U okviru javne rasprave, organizovana su tri okrugla stola, a predlozi, sugestije i komentari su dostavljani elektronskim putem i na drugi način. Ministarstvo pravde je izradilo i na svom sajtu objavilo izvještaj sa javne rasprave, koji sadrže primjedbe i sugestije zainteresovanih strana i odgovore obrađivača propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog predloga zakona.
U cilju ispunjenja ciljeva primjene ovog propisa, donijeće se odgovarajući podzakonski akti.
Ministarstvo pravde je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica,
8. decembar 2014. godine


MINISTAR
Duško Marković