

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Zakon o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- usklađivanje našeg zakonodavstva sa novim pravilima i procedurama EU, kao i primjena međunarodnih sporazuma, konvencija i režima, koje je Crna Gora prihvatila, ili ima namjeru da prihvati (Vasenarski aranžman, Grupa nuklearnih snabdjevača, Australijska grupa, Zenger komitet i Režim kontrole raketne tehnologije), kao i neophodnost stvaranja pravnog okvira za obezbjeđenje čvršćeg sistema kontrole u ovoj oblasti i eliminisanje mogućih neželjenih izvoza i trgovine ovom robom.</p> <p>- neusaglašenost sa evropskom legislativom</p> <p>- otežana primjena procedura vezanih za spoljnotrgovinski promet naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene</p> <p>- niko nije oštećen</p> <p>- važećim zakonom propisane su procedure za (1) spoljnotrgovinski promet naoružanja, vojne opreme i (2) spoljnotrgovinski promet robe dvostruke namjene. Međutim, evropskom legislativom propisana je posebna Regulativa vezano za spoljnotrgovinski promet robe dvostruke namjene. S tim u vezi u CG je donijet novi Zakon o izvozu robe dvostruke namjene ("Službeni list CG", br.30/12 od 08.juna 2012.g.) koji je usklađen sa evropskom Regulativom roba dvostruke namjene-2008/428/EC, dok će Zakon o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom biti usklađen sa evropskom propisima EU koji se odnose na promet naoružanjem i vojnom opremom. Shodno navedenom, prestaje potreba za važenjem postojećeg Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene (Službeni list CG br.80/08) koji je tretirao obje oblasti istovremenom tj. (1) spoljnotrovinski promet naoružanja i vojne opreme i (2) spoljnotrgovinski promet robe dvostruke namjene.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

- Cilj zakona je da se:
 - uspostave najviši mogući zajednički međunarodni standardi za regulisanje ili unaprjeđenje regulisanja međunarodne trgovine kontrolisanom robom;
 - spriječi i iskorijeni nelegalna trgovina kontrolisanom robom i da se spriječi njeno skretanje;
 - doprinese međunarodnom i regionalnom miru, bezbjednosti i stabilnosti;
 - jačanje regionalne saradnje;
 - u što je moguće većoj mjeri usaglasa sa legislativama EU;
 - izvrše sve preuzete obaveze koje proističu iz članstva Crne Gore u UN, kao i brojnih međunarodnih rezolucija, preporuka i drugih dokumenata na planu sprečavanja proliferacije oružja za masovno uništenje i borbe protiv terorizma.
- Programom rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu, predviđeno je usvajanje ovog zakona.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Ne postoji druga opcija za uslašavanje sa pravilima EU, osim donošenja novog zakona o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom.
- Implementacija Zakona o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Zakonom o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom, Crna Gora će, u skladu sa svojim bezbjedonosnim interesima, podsticati međunarodnu saradnju i razmjenu informacijama o pitanjima od zajedničkog interesa kako bi na efikasan način implementirala zakon. Prilikom implementiranja zakona, Crna Gora može tražiti pomoć, kako pravnu, tako i materijalnu. Pomoć može uključiti upravljanje zalihama, razoružanje, modelsko zakonodavstvo i efikasnu praksu za implementaciju.
- Primjena zakona ne stvara troškova za građane i privredu.
- Ne postoji negativan uticaj sprovođenja zakona.
- Predlogom zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Primjena zakona ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju zakona nije potrebno izdvajati finansijska sredstva.
- Vidjeti predhodni odgovor.
- Iz implementacije zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Iz podzakonskih akata koji budu donijeti usvajanjem zakona, neće proisteći finansijske obaveze.
- Zakon ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Nisu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka, obzirom da implementacijom zakona ne nastaju promjene finansijskih izdataka.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- Za izradu Zakona je korišćena eksterna ekspertiza.
 - Vršene su konsultacije sa Federalnom kancelarijom za ekonomiju i izvoznu kontrolu (BAFA) iz Njemačke;
 - Vidjeti predhodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju zakona.
- Organi nadležni za implementaciju zakona će preduzimati sve mjere koje su propisane istim i na taj način će omogućiti ispunjavanje njegovih ciljeva.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene navedenog zakona.

GENERALNI DIREKTOR

Goran Šćepanović

29. maj 2014.god., Podgorica

