

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Zakon o potvrđivanju Sporazuma o trgovini oružjem
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - <i>Zakon o potvrđivanju Sporazuma o trgovini oružjem, će dodatno promovisati zakonsku i odgovornu kontrolu uvoza, izvoza, tranzita, pretovara i posredovanja za sva konvencionalna oružja i municiju.</i> - Proliferacija konvencionalnog oružja i municije bilo je konstantno sredstvo za podsticanje međunarodnih i regionalnih konflikata širom planete. Nezakonita trgovina je pojačala efekte nasilja i organizovanog kriminala, i učinila značajan uticaj na razvoj podsticanjem nesigurnosti i straha. Laka dostupnost zaliha i zloupotreba oružja i municije doprinosi kršenju ljudskih prava i međunarodnog humanitarnog prava. Složena mreža, različiti subjekti i ogroman udar na ekonomiju i društvo širom svijeta, čini ovu temu dovoljno značajnom da bude posebno identifikovana i označena za kontrolu i moguću eliminaciju kroz dostignuća globalnog, pravno-obavezujućeg sporazuma. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predmet ovog Sporazuma je da se:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uspostave najviši mogući zajednički međunarodni standardi za regulisanje ili unaprjeđenje regulisanja međunarodne trgovine konvencionalnim oružjem; - spriječi i iskorijeni nelegalna trgovina konvencionalnim oružjem i da se spriječi njegovo skretanje; <p>u cilju da se:</p> <ul style="list-style-type: none"> - doprinese međunarodnom i regionalnom miru, bezbjednosti i stabilnosti; - smanji ljudska patnja; - promoviše saradnja, transparentnost i odgovorno postupanje država članica u međunarodnoj trgovini konvencionalnim oružjem i na taj način gradi povjerenje između država članica. 	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ugovor o trgovini oružjem je jedini ugovor koji se bavi kontrolom legalne trgovine konvencionalnim naoružanjem i njegovom municijom pregovaran pod okriljem Ujedinjenih nacija. Crna Gora je 2006. godine, zajedno sa još 152 članice UN podržala otpočinjanje pregovora o tekstu Ugovora, koji je usaglašen i otvoren za potpisivanje 3. juna 2013. godine. Crna Gora je jedna od 66 zemlje koje su prve potpisale Ugovor, sa namjerom da bude i jedna od prvih 50 koje će ugovor ratifikovati, što je i uslov za njegovo stupanje na snagu.

- Crna Gora je članica svih relevantnih međunarodnih ugovora koji se odnose na konvencionalno razoružanje (Konvencija o raznim vrstama konvencionalnog oružja sapratećim protokolim, Konvencija o zabrani kasetne municije, Konvencija o zabrani protivpješadijskih mina, itd). Kao članica UN, OEBS i drugih relevantnih organizacija, poštuje i primjenjuje mjere koje se odnose na kontrolu i smanjenje malog i lakog naoružanja (SALW).

Donošenjem Zakona o potvrđivanju Sporazuma o trgovini oružjem Crna Gora, pored toga što prihvata efikasne kodifikovane principe u oblasti trgovine oružjem, će:

1. *implementirati ovaj Sporazum na konzistentan, objektivan i nediskriminatorni način, imajući u vidu načela iz ovog Sporazuma;*
2. *uspostavljati i održavati nacionalni sistem kontrole, uključujući nacionalnu kontrolnu listu, sa ciljem da se implementiraju odredbe ovog Sporazuma;*
3. *podsticati da se primjenjuju odredbe ovog Sporazuma na širi opseg konvencionalnog oružja;*
4. *u skladu sa svojim nacionalnim zakonima, dostavlja svoju nacionalnu kontrolnu listu Sekretarijatu, koji je stavlja na raspolaganje drugim državama članicama;*
5. *Preduzimati sve mjere potrebne za implementaciju odredaba ovog Sporazuma , uključujući i ostalne nadležne državne organe, kako bi postojao jedan efikasan i transparentan nacionalni sistem kontrole koji reguliše prenos konvencionalnog oružja,*
6. *imenovati jednu ili više nacionalnu kontakt tačku za razmjenu informacija o pitanjima koja su vezana za implementaciju ovog Sporazuma.*

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zakonom o potvrđivanju Sporazuma o trgovini oružjem, Crna Gora će, u skladu sa svojim bezbjedonosnim interesima i nacionalnim zakonima podsticati međunarodnu saradnju i razmjenu informacijama o pitanjima od zajedničkog interesa kako bi na efikasan način implementirala ovaj Sporazum.

Prilikom implementiranja ovog Sporazuma, Crna Gora može tražiti pomoć, kao i pravnu ili zakonsku pomoć, institucionalnu izgradnju kapaciteta i tehničku, materijalnu ili finansijsku pomoć. Pomoć može uključiti upravljanje zalihama, razoružanje, programe demobilizacije i reintegracije, modelsko zakonodavstvo i efikasnu praksu za implementaciju.

- Ne postoji negativan uticaj sprovođenja Zakona.
- Primjena Zakona ne stvara troškova za građane i privredu.
- Predlogom Zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Primjena Zakona ne stvara administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Zakona nije potrebno izdvajati finasijska sredstva
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finasijske obaveze, već postoji mogućnost formiranja dobrovoljnog fonda koji pomaže državama članicama da traže međunarodnu pomoć za implementiranje ovog Sporazuma.
- Nije potrebno obezbjeđenje finasijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Zakon ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finasijskih izdataka/prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Za izradu Zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za implementaciju Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene će preduzimati sve mjere koje su propisane navedenim Zakonom i na taj način će omogućiti ispunjavanje ciljeva predviđenih ovim Sporazumom.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

28. februar 2014.god., Podgorica

M.P.

GENERALNI DIREKTOR
Goran Šćepanović

