

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o potvrđivanju <i>Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u oblasti turizma.</i>

1. Definiisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Bilateralna saradnja sa Republikom Hrvatskom traje od uspostavljanja diplomatskih odnosa. Diplomatski odnosi između dvije države uspostavljeni su 7. jula 2006. godine.

Imajući u vidu da je oblast turizma kao i bilateralna saradnja među najznačajnijim sektorskim politikama u kontekstu globalnog razvoja, od izuzetnog je značaja unaprjeđenje postojeće saradnje. Potpisivanjem Sporazuma doprinijeće se unaprjeđenju bilateralne saradnje, biće podstaknuta realizacija projekata iz oblasti turizma, kao i drugih oblasti od zajedničkog interesa. Potpisivanje ovog Sporazuma ima najviše uticaja na organe uprave nadležne za oblast turizma jer se kroz bilateralnu saradnju ostvaruje značajna pomoć u usklađivanju zakonodavstva i praćenja stanja u istoj.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenje Zakona o potvrđivanju *Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u oblasti turizma* je potrebno u cilju ostvarenja ciljeva zacrtanih Sporazumom - regulisaće se inicijative u oblasti turizma u Crnoj Gori i odgovarajuće aktivnosti turizma, a posebno:

- a) podsticanje bilateralne saradnje i koordinisanje inicijativa u oblasti turizma, prepoznajući obostrani interes za uspostavljanjem čvrste i dugoročne saradnje u oblasti turizma;
- b) podsticanje i produbljivanje bilateralne saradnje i iniciranje zajedničkih aktivnosti na polju turizma;
- c) jačanje prijateljskih odnosa između dviju zemalja u oblasti turizma;
- d) podsticanje saradnje u okviru Svjetske turističke organizacije i drugih međunarodnih organizacija iz oblasti turizma čije su članice;
- e) jačanje saradnje u oblasti turizma, s ciljem unapređenja uzajamnog razumijevanja i upoznavanja istorije i kulture svojih naroda;
- g) podsticanje saradnje nacionalnih turističkih institucija i turističkih organizacija, kao i drugih turističkih poslenika koji učestvuju u razvoju međunarodnog i domaćeg turizma;
- h) razmjenjivaće informacije i iskustva naročito vezano uz zakone i propise iz oblasti turizma, strateška dokumenta i mjere za razvoj turizma, istraživanja, statističke pokazatelje, obrazovanje i posebne oblike

turizma;

i) podsticanje uspostavljanja kontakata između strukovnih udruženja i organizacija dviju zemalja, vezano uz razvoj saradnje u oblasti turizma;

j) u cilju jačanja saradnje, koja se ostvaruje na osnovu ovog Sporazuma, ugovorne strane su saglasne da se obrazuje Mješoviti odbor za turizam, sastavljen od jednakog broja predstavnika ugovornih strana, koji će se sastajati po potrebi, naizmjenično u Crnoj Gori i Republici Hrvatskoj.

Sporazumom se regulišu mehanizmi koordinacije aktivnosti koje su predmet bilateralne saradnje Crne Gore i Hrvatske, sa naglaskom na oblast turizma.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija je potvrđivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u oblasti turizma, koji je sačinjen u Zagrebu, dana 19. februara 2013. godine, i donošenje zakona o njegovoj ratifikaciji, u skladu sa Ustavom i Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Obaveza, odnosno osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u oblasti turizma sadržana je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim se određuje koja se materija reguliše zakonom. Donošenje predmetnog propisa je isto tako regulisano odnosno predviđeno Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

4. Analiza uticaja

- Na koja će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i bira se konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potvrđivanjem Sporazuma ugovorne strane će podsticati uspostavljanje kontakata između strukovnih udruženja i organizacija dviju zemalja, vezano uz razvoj saradnje u oblasti turizma. U cilju podrške saradnji koja se ostvaruje na osnovu ovog Sporazuma, ugovorne strane su saglasne da se obrazuje Mješoviti odbor za turizam sastavljen od jednakog broja predstavnika ugovornih strana, koji će se sastajati po potrebi, naizmjenično u Crnoj Gori i Republici Hrvatskoj.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisticati finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda?;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;