

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o operativnoj i strateškoj saradnji između Crne Gore i Evropske policijske kancelarije

NAZIV PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Saradnja koja se odvija na osnovu Sporazuma o operativnoj i strateškoj saradnji potpuniji je i efikasniji način razmjene informacija i podataka od značaja za preventivno djelovanje i borbu protiv organizovanog kriminala, terorizma i ostalih oblika međunarodnog kriminala, naročito kroz redovnu razmjenu informacija između Crne Gore i EUROPOL-a.

Predlogom zakona stvaraju se formalni uslovi za efikasnu primjenu svih mehanizama predviđenih Sporazumom. Oblici saradnje koji su od izuzetne važnosti su: korišćenje baze podataka članica EU, pristupanje i aktivno učešće u Analitičkim radnim fajlovima (AWF), zajedničke operativne akcije, upućivanje oficira za vezu u sjedište EUROPOL-a u Hagu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog zakona ima za cilj jačanje i produbljivanje međunarodne policijske saradnje, što je u skladu sa Strategijom borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala i pratećim nacionalnim Akcionom planom (2013 – 2014.godina), kao i Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlogom zakona regulisana su pitanja međunarodnog organizovanog kriminala, terorizma, trgovine ljudima te krijumčarenja nezakonitih migranata, nezakonite trgovine narkoticima i drugi ozbiljni oblici međunarodnog kriminaliteta, te povezana krivična djela.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rešenja uticaće na rad policijskih službenika koji će biti u mogućnosti da učestvuju na sastancima povodom konkretnih operacija, zajedničkim akcijama, zajedničkim istražnim timovima. Crna Gora će imati mogućnost aktivnog učešća u zajedničkom radu sa EUROPOL-om kroz Analitičke radne fajlove (AWF) koji pružaju izvor veoma korisnih kriminalističko-obavještajnih saznanja koja bi se mogla iskoristiti u konkretnim kriminalističkim obradama. Upućivanje oficira za vezu će doprinijeti pojačanom intenzitetu policijske razmjene podataka Crne Gore sa EUROPOL-om, kao i unaprijeđenju saradnje sa državama članicama EU.

Pozitivni uticaji su proaktivniji pristup u borbi protiv prekograničnog organizovanog kriminala, kao i potpunija saradnja sa Evropskom policijskom kancelarijom koja uključuje i razmjenu operativnih podataka.

Primjena propisa neće stvoriti troškove ni građanima, ni privrednim subjektima.

Pozitivne posljedice donošenja propisa su takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Unaprijeđenje vladavine prava i postizanje mjerljivih rezultata u borbi protiv organizovanog kriminala su kategorije koje su postavljene kao obaveza Crne Gore na putu ka članstvu u Evropskoj uniji i predstavljaju prioritet društva u cjelini.

Ne postoje eventualne biznis barijere koje bi primjena ovog Zakona mogla proizvesti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?