

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o radu pomoraca iz 2006. godine

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Međunarodna organizacija rada - MOR (International Labour Convention - ILO) je specijalizovana agencija **Ujedinjenih nacija** koja promovise socijalnu pravdu i međunarodno priznata ljudska i radnička prava. Osnovana je 1919. godine Poveljom iz Versaillesa i postala je prva specijalizovana agencija UN-a 1946. godine.

MOR formulira međunarodne standarde rada u obliku konvencija i preporuka koje postavljaju minimalne standarde radnog prava: slobodu udruživanja, pravo na organizovanje, kolektivno pregovaranje, ukidanje prisilnog rada, jednake mogućnosti i jednaki tretman, kao i druge standarde kojima se regulišu uslovi u cijelom rasponu pitanja vezanih za rad.

U proteklih devet decenija Međunarodna Organizacija Rada je usvojila oko 70 konvencija i preporuka posvećenih problematici radnih, životnih i socijalnih uslova pomoraca, u skladu zahtjevima pomorske industrije i pojačanom potrebom da se pomorcima osiguraju dostojni radni i životni uslovi na brodu. U tom cilju od 7. do 23. februara 2006.godine, u sjedištu Ujedinjenih nacija u Ženevi održana je 94. (pomorska) sjednica Međunarodne organizacije rada (ILO), sazvana radi usvajanja nove, konsolidirane konvencije o radnim, životnim i socijalnim uslovima pomoraca. Konferencija je završila usvajanjem Konvencije o radu pomoraca.

Ova Konvencija predstavlja konsolidaciju i modernizaciju standarda definisanih u čak 37 Konvencija dosad usvojenih u okviru ILO-a.

Konvencija o radu pomoraca je jedinstveni međunarodni instrument kojim se vrši objedinjenje i osuvremenjivanje postojećih standarda u području radnih, životnih i socijalnih uslova pomoraca utvrđenih u gotovo 70 različitih konvencija (preporuka i rezolucija) dosad usvojenih u okviru Međunarodne organizacije rada od 1920. god.

Konvenciju o radu pomoraca iz 2006. godine su ratifikovale države s najvećim postotkom svjetske flote (Bahami, Liberija, Maršalski otoci, Norveška i Panama), čime je ispunjen jedan od uslova za stupanje na snagu koji se odnosi na postotak svjetske flote.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Shodno ovoj konvenciji, svaki pomorac ima pravo na neškodljivo i sigurno radno mjesto koje udovoljava standardima sigurnosti, na poštene uslove zapošljavanja, na dostojne radne i životne uslove na brodu, na zdravstvenu zaštitu, medicinsku pomoć, mjere za poboljšanje životnih i radnih uslova i druge oblike socijalne zaštite.

Konvencija o radu pomoraca iz 2006. godine predstavlja konsolidaciju i modernizaciju standarda u području radnih, životnih i socijalnih uslova pomoraca utvrđenih u gotovo 60 različitih konvencija i preporuka dosad usvojenih u okviru ILO-a. Najveća vrijednost ove Konvencije je vezana za izjednačavanje standarda koji se odnose na sva područja života i rada pomoraca kroz jedan međunarodni instrument koji je stoga kolokvijalno nazvan „Super Konvencija“ ili „Četvrtim stupom“ globalnog pravnog uređenja pomorstvo, uz najznačajnije instrumente usvojene u okviru IMO-a SOLAS, MARPOL I STCW.

Konvencija se sastoji od 16 članova kojima se utvrđuju osnovna načela, prava i obveze, stupanje na snagu, izmjene i dopune Konvencije i druge završne odredbe. Također sadrži i Bilješku o tumačenju Pravila i Kodeksa Konvencije, kao i pet Poglavlja Konvencije. Svako Poglavlje sastoji se od Pravila u okviru kojih postoje Standardi i Smjernice. Dok su standardi obvezujući, svrha Smjernica je da pruže jasna uputstva sprovođenja Standarda ostavljajući prostor za različiti način sprovođenja na nivou pojedinih država.

Konvencija o radu pomoraca iz 2006. godine stupila je na snagu 20. 08. 2013. godine čime su osigurani dostojni uslovi života i rada pomoraca kao i jednaki uslovi brodara na svjetskom tržištu. Konvencija, se odnosi na sve pomorce ali i članove posade na brodu bez pomorskih zvanja,

Konvencijom su obuhvaćeni gotovo svi aspekti života i rada pomoraca uključujući najnižu dob za ukrcaj, ugovore o radu, sate rada i odmora, plate, godišnji odmori, repatrijacija (povratak pomoraca u mjesto prebivališta), medicinska briga na brodu, korišćenje ovlaštenih posrednika pri zapošljavanju, smještaj na brodu, hrana i posluživanje kao i zaštita na radu, izbjegavanje nesreća i pravo na podnošenje prigovora pomoraca.

Konvencijom je predviđeno da države luke (port states) osiguraju da, tokom inspekcijskih pregleda države luke (port state inspections), brodovi država koje nisu ratifikovale Konvenciju, nemaju povoljniji tretman od država koje su istu ratifikovale.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Crna Gora je 14.07.2006.godine, kao 179 država, postala punopravni član Međunarodne organizacije rada (MOR), prethodno postavši član Ujedinjenih nacija 28.juna 2006.godine. Tim činom je prihvatila prava i obaveze koje proizilaze iz njenog članstva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potvrđivanje Konvencije o radu pomoraca iz 2006 godine neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Predloga zakona o potvrđivanju nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije o radu pomoraca iz 2006. godine ,nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo zdravlja.

Datum i mjesto:

Podgorica, 10. novembar 2014.



Starješina organa predlagača

[Handwritten signature]