

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Atinske konvencije o prevozu putnika i njihovog prtljaga morem, usvojene 1974. Godine i Protokola iz 2002. Godine uz Atinsku konvenciju o prevozu putnika i njihovog prtljaga morem, usvojene 1974. godine
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Najznačajnija međunarodna organizacija koja uređuje pravni okvir u oblasti pomorstva je Međunarodna Pomorska Organizacija – IMO (International Maritime Organisation). Deponovanjem instrumenta Generalnom sekretaru UN, 16. oktobra 2006. godine, Crna Gora je postala 167. članica ove organizacije. Nakon toga, 17. oktobra 2006. godine predat je zvaničan dopis Generalnom sekretaru IMO- a, kojim je Crna Gora prihvatila konvencije i protokole IMO- a, kao i prava i obaveze koje iz toga proizilaze, a koje je bila ratifikovala SFRJ, SRJ odnosno državna zajednica Srbija i Crna Gora.</p> <p>Pomorski prevoz, jedini je način prevoza čije pravno uređenje odgovornosti za smrt ili tjelesnu povredu putnika, uz izuzetke za slučaj pomorske nezgode, počiva na konceptu dokazane krivice. U ostalim granama prevoza, odgovornost se, u načelu, zasniva na relativnom kauzalitetu.</p> <p>Atinska konvencija o prevozu putnika i njihovog prtljaga morem, sačinjena je u Atini, 13. aprila 1974. godine, stupila je na snagu 28. aprila 1987. godine.</p> <p>Atinska konvencija iz 1974. godine primjenjuje se na međunarodni prevoz putnika i prtljaga, a prema čl. 1. tač. 9. to znači svaki prevoz u kojem se, prema ugovoru o prevozu, polazište i odredište nalaze u dvije različite države, ili u jednoj državi ako se, prema ugovoru o prevozu ili redu plovidbe, usputna luka nalazi u drugoj državi.</p> <p>Konvencija uspostavlja režim odgovornosti za štetu koju pretrpi prevezeni putnik na pomorskom brodu. Prevoznik odgovara za štetu ili gubitak prtljaga, ako su se incident i šteta dogodili tokom prvoza i ako se šteta dogodila usljed krivice i nemarnosti prevoznika.</p> <p>Protokol iz 2002. godine uz Atinsku konvenciju dopunjuje listu pomorskih nezgoda tako da izričito navodi prevrnuće broda kao pomorsku nezgodu, što po Atinskoj konvenciji iz 1974. nije bio slučaj. Protokol iz 2002. godine donosi i niz drugih novina kojima se poboljšava položaj putnika.</p>	

Značajna novina jest uvođenje obveznog osiguranja odgovornosti za štete zbog smrti ili tjelesne povrede putnika.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovnim međunarodno pravnim aktom u oblasti prevoza putnika morem je Atinska konvencija o prevozu putnika morem i njihovog prtljaga 1974 godine.

Odredbe Konvencije se odnose samo na pomorske brodove, isključujući brodove na vazdušnom jastuku.

Konvencija se primjenjuje na bilo koji međunarodni prevoz, ako:

- brod plovi pod zastavom države-učesnice ili je registrovan u njoj;
- ugovor o prevozu zaključen u državi-učesnici, ili;
- u saglasnosti sa ugovorom o prevozu mjesto polazišta i dolaska se nalazi u državiučesnici;

Razlog za usvajanje Protokola iz 2002 godine bile su brojne pomorske nezgode koje su pokazale da su postojeći konvencijski iznosi ograničenja odgovornosti preniski u odnosu na moguće odštetne zahtjeve.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

S obzirom da je Crna Gora 2006. godine postala 167. članice Međunarodne pomorske organizacije, u obavezi je da ratifikuje odnosno potvrdi Atinsku konvenciju i Protokol iz 2002. godine uz Atinsku konvenciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potvrđivanje Atinske konvencije i Protokola iz 2002. godine uz Atinsku konvenciju neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Predloga zakona o potvrđivanju nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi Prijedloga zakona o potvrđivanju Atinske konvencije o prevozu putnika i njihovog prtljaga morem iz 1974. godine i Protokola iz 2002. godine uz Atinsku konvenciju, nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

Datum i mjesto:

Podgorica, 30. septembar 2014.

Starješina organa predlagača



Borjovid