

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Zakona o potvrđivanju Ugovora o Energetskoj povelji

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora je na Konferenciji Energetske povelje u Varšavi, 2012. godine, potpisala Deklaraciju o pristupanju Crne Gore Energetskoj povelji. Potpisivanjem deklaracije, Crna Gora je dobila status posmatrača, nakon što je Sekretarijatu Energetske povelje dostavila pismo kojim se izražava interes da postane članica.

Vlada je nakon toga na sjednici održanoj 23. oktobra 2013. godine usvojila zaključke kojima se Ministarstvo ekonomije obavezalo da pripremi zakon kojim bi se Ugovor o Energetskoj povelji ratifikovao od strane Skupštine Crne Gore.

Ne usvajanjem ovog zakona Crna Gora ne bi ispunila cilj koji je predviđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Energetska povelja je multilateralni ugovor koji je potiče na osnovama Ugovora o Energetskoj povelji od 1994. godine i broji ukupno 54 ugovorne članice i potpisnice iz zemlja bivšeg SSSR-a, EU, Centralne i Istočne Evrope, zemlje Azije i Pacifika. Takođe, Energetska povelja ima i 20 posmatrača, uključujući međunarodne organizacije i države.

Svrha ovog Ugovora je uspostavljanje pravnog okvira kako bi se promovisala dugoročna saradnja u oblasti energetike, zasnovana na komplementarnostima i uzajamnoj koristi, u skladu s ciljevima i principima Energetske povelje. Povelja, takođe, ima za cilj stvaranje stabilnog, sveobuhvatnog i nediskriminatornog pravnog osnova za prekogranične odnose u energetskom sektoru.

Takođe, važan zadatak Ugovora je da promoviše sigurnost dostupnosti energije svih njenih članicama na jednak i nepristrasan način. To znači da će se starati o interesima proizvođača energije, potrošača, kao članicama koje su uključene u tranzit energije.

Nakon dobijanja statusa posmatrača, Crna Gora je pozvana od strane Sekretarijata Energetske povelje da dostavi izvještaj koji se sastoji od tri dijela. Prvi dio izvještaja se odnosi na poslovni ambijent Crne Gore, drugi je harmonizacija zakona i regulative sa odredbama Energetske povelje i treći dio se odnosi na energetske efikasnost i uticaj na životnu sredinu.

Ovi izvještaji su pokazali da je crnogorsko zakonodavstvo usklađeno sa Ugovorom o Energetskoj povelji I

njenim pratećim dokumentima.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Imajući u vidu da su osnovni elementi Ugovora o Energetskoj povelji zasnovani na principima Svjetske trgovinske organizacije, čiji je član i Crna Gora od 2012.godine, nije za očekivati da postoje tehničke prepreke ka ispunjavanju obaveza iz Ugovora.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

U praktičnom smislu Energetska povelja ima za cilj da zaštiti, kao i da obezbijedi investicije u zemljama članicama, da promoviše trgovinu energetskim proizvodima i uslugama, da pomogne da olakša nesmetan prenos energije preko granica država članica, da podrži strategije o energetskoj efikasnosti i da naglasi prepoznavanje suvereniteta država članica nad njenim prirodnim resursima.

Osim ovih najvažnijih elemenata, Energetska povelja podrazumijeva i opredijeljenost za saradnju vlada, npr. u pogledu transfera tehnologija, otvaranja finansijskih tržišta te unapređivanja pravila konkurencije.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna podrška. Predlog ovog zakona je urađen u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora "Službeni list Crne Gore, broj 77/2008.

U cilju pripreme zakona, predstavnik Ministarstva ekonomije Crne Gore je u period od 1. juna do 1. decembra 2013. godine proveo radeći svakodnevno u Briselu sa ekspertima iz Sekretarijata Energetske povelje u cilju što efikasnije pripreme Izvještaja o usklađenosti crnogorskog zakonodavstva sa Energetskom poveljom.

Izvještaji su razmotreni i usvojeni od strane Ministarske konferencije na Kipru u decembru prošle godine čime je data potvrda da Crna Gora ispunjava sve uslove da pristupi Energetskoj povelji kao punopravna članica.

#### 7: Monitoring i evaluacija

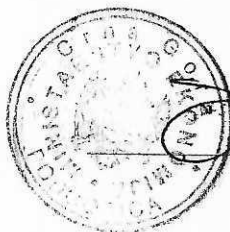
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uzimajući u obzir da je Ugovor o Energetskoj povelji uskađen sa zakonodavstvom i praksom Evropske unije, čija je i sama Evropska unija članica, a s obzirom da je Crnoj Gori prioritet harmonizacija sa EU zakonodavstvom, smatramo da neće biti značajnih prepreka za implemetaciju odredbi iz ovog zakona.

Da bi se ispunili ciljevi iz ovog propisa Crna Gora će biti u obavezi da i dalje promoviše kako domaće tako i strane investicije, da stvara uslove kojima će se obezbijediti konkurentno tržište koje će biti jednako za sve kao i da nastavi sa naporom da se obezbijedi sigurnost snabdijevanja svim energentima.

Datum i mjesto

21.07.2014.godine



Starješina