

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Koje probleme treba da riješi predloženi akt

Imajući u vidu činjenicu da bi, ukoliko bi se nastavilo sa uskladjivanjem prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja primjenom važećih odredaba Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, došlo do negativnog usklađivanja, odnosno smanjenja penzija i vrijednosti penzija za jedan lični bod, neophodno je bilo da se predlože odgovarajuća rješenja kojima bi se spriječili negativni efekti.

Takođe, zakonske izmjene se predlažu radi poboljšanja statusa invalida rada II i III kategorije invalidnosti kako bi se invalidima rada koji primaju privremenu naknadu od Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja period primanja te naknade računao kao staž osiguranja i nakon 2014. godine, dakle bez oročavanja vremenskog perioda. Takođe, zaposlenim invalidima II kategorije invalidnosti koji rade sa polovinom punog radnog vremena staž osiguranja će se računati kao da rade puno radon vrijeme.

Uzroci problema su:

Deflacija i negativan rast prosječne zarade.

Posljedice problema su:

Smanjenje iznosa prava utvrdjenih Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju, kao i prestanak računanja staža osiguranja invalidima rada II i III kategorije invalidnosti, koji primaju privremenu naknadu od strane Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja, nakon 2014. godine, za vrijeme primanja te naknade.

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Korisnici prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ukoliko bi se nastavilo sa uskladjivanjem prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja primjenom važećih odredaba Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, došlo bi do negativnog usklađivanja, odnosno smanjenja penzija i vrijednosti penzija za jedan lični bod. Takođe, ukoliko se ne bi izmijenio zakon, invalidima rada II i III kategorije koji primaju privremenu naknadu od strane Fonda PIO, staž osiguranja se za vrijeme primanja te naknade, nakon 2014. godine ne bi računao.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Predloženim zakonom zadržava se postojeće rješenje vezano za usklađivanje penzija i vrijednosti penzije za jedan lični bod (da se penzije i vrijednosti penzija za jedan lični bod usklađuju od 1. januara tekuće godine, na osnovu statističkih podataka, sa kretanjem potrošačkih cijena i prosječnih zarada zaposlenih na teritoriji Crne Gore u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi, u procentu koji predstavlja zbir 75% procenta rasta, odnosno pada potrošačkih cijena i 25% procenta rasta, odnosno pada zarada), s tim što se predlaže da u slučaju kada bi primjenom navedenih parametara za usklađivanje došlo do negativnog usklađivanja penzija i vrijednost penzije za jedan lični bod, u tom slučaju ne vrši usklađivanje. Takođe, predlaže se nastavak računanja staža osiguranja invalidima rada II i III kategorije invalidnosti koji primaju privremenu naknadu od strane Fonda PIO nakon 2014. godine, bez oročavanja vremenskog perioda.

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo

Ne postoje strateška dokumenta sa kojima je potrebno uskladiti Zakono o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list RCG", br. 54/03) donijela je Skupština Republike Crne Gore 24. septembra 2003. godine, i u primjeni je od 1. januara 2004. godine. Nakon toga izvršeno je više izmjena i dopuna Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/ 07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13 i 61/13).

Donošenje Zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju proizilazi iz potrebe da se, uzimajući u obzir objektivne okolnosti uslovljene globalnom ekonomskom krizom izvrše neophodne izmjene i dopune Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju kako bi se zaštitili osiguranici i korisnici prava.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju imaće pozitivan uticaj na osiguranike i korisnike prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja..

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

Nema troškova koje će primjena propisa izazvati građanima i privredi.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
Predlog zakona neće stvoriti troškove.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

Ne

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

-Da potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i to :

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

-Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti

Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti**

Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze

- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

Kako finansijska sredstva za Predlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o PIO nijesu potrebna, nijesu ni planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**

Nije predviđeno donošenje podzakonskih propisa.

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

Neće uticati na Budžet u 2015. godini.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**

Nije korišćena ekspertska podrška.

- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i**

kako (javne ili ciljane konsultacije)

Na izradi Zakona o dopuni zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju radila je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva finansija i Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja.

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade propisa postignuta je saglasnost svih članova radne grupe

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**

Ne postoje prepreke za implementaciju Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ;

- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi**
Ispunjenje ciljeva će se mjeriti učešćem rashoda penzijskog sistema u BDP

- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

Indikator je učešće rashoda penzijskog sistema u BDP

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa**

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo finansija i Fond penzijskog i invalidskog osiguranja.

Datum i mjesto

Podgorica, 01.12. 2014.god.



MINISTAR

mr. Predrag Bošković