

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA
Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku, u saradnji s nadležnim organima iz oblasti odbrane i bezbjednosti

NAZIV PROPISA
Predlog zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim zakonom uređuju se osnove obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, utvrđuju ograni i tijela koji čine elemente obavještajno bezbjednosnog sektora i uređuje međusobna saradnja, usmjeravanje, koordinacija i usklađivanje njihovog rada.

Donošenje Zakona o osnovama uređenja obavještajno bezbjednosnog sektora predlaže se u cilju jačanja kapaciteta Crne Gore za suprostanavljanje bezbjednosnim izazovima, rizicima i prijetnjama i daljeg sprovođenja reformi u oblasti bezbjednosti i odbrane.

U Crnoj Gori se ova materija po prvi put uređuje zakonom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Definisanje elemenata obavještajno bezbjednosnog sektora, kao sastavnog dijela sistema nacionalne bezbjednosti i formiranje koordinirajućih tijela u ovoj oblasti ima za cilj izgradnju integrisanog obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, koji obezbjeđuje usmjeravanje, usklađivanje i koordinaciju rada ograna koji se bave poslovima u oblasti bezbjednosti i odbrane, unaprjeđenje međuresorne saradnje i punu valorizaciju obavještajno bezbjednosnih podataka na planu suprostanavljanja bezbjednosnim izazovima, rizicima i prijetnjama.

Donošenje ovog Zakona predviđeno je Programom rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu u Normativnom dijelu sa rokom realizacije u I kvartalu.

Takođe, donošenje ovog Zakona u skladu je sa Strategijom za nacionalnu bezbjednost Crne Gore u kojoj je jednim od ciljeva utvrđena obaveza pravne uređenosti područja nacionalne bezbjednosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu da je izrada ovog Zakona predviđena Programom rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu i prepoznata ciljevima Strategije za nacionalnu bezbjednost Crne Gore, odlučeno je da se Zakonom o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore pravno uredi područje nacionalne bezbjednosti i formiraju nacionalna koordinirajuća tijela za nacionalnu bezbjednost, na političkom i operativnom nivou, definiše njihov sastav, nadležnosti, organi i tijela koji će sačinjavati obavještajno-bezbjednosni sektor Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnovni razlog za donošenje ovog Zakona jeste jačanje kapaciteta Crne Gore za suprostavljanje bezbjednosnim izazovima, rizicima i prijetnjama i nastavak sprovođenja reformi u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Takođe, izgradnja integrisanog i efikasnog obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore u funkciji je zaštite i unapređenja stanja nacionalne bezbjednost, kao i unapređenja odnosa i saradnje sa kolektivnim sistemima bezbjednosti NATO i EU po svim aspektima značajnim za nacionalnu, regionalnu i kolektivnu bezbjednost.

Primjena ovog Zakona neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Stručni i administrativni poslovi za rad Vijeća za nacionalnu bezbjednost i Biroa za operativnu koordinaciju obavljace se u Generalnom sekretarijatu Vlade, te nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog Zakona.

Takođe, usvajanjem ovog Zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze po Budžet Crne Gore, a njegova implementacija ne povlači međunarodne finansijske obaveze.

Osim gore navedenog, primjenom ovog Zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U cilju izrade Nacrta zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, nije korišćenja eksterna ekspertska podrška, a Nacrt zakona sačinjen je od strane međuresorske radne grupe koju su činili predstavnici nadležnih organa iz oblasti odbrane i bezbjednosti. Nakon pripreme Nacrta zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, isti je u skladu sa propisima upućen na mišljenje nadležnim institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Imajući u vidu značaj zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore ne postoje prepreke koje bi mogle uticati na njegovu implementaciju.

Najznačajni ciljevi Zakona odnose se na formiranje Vijeća za nacionalnu bezbjednost, kao tijela koje usmjerava i koordinira rad organa koji čine osnovne elemente obavještajno bezbjednosnog sektora i Biroa za operativnu koordinaciju, koji treba da vrši operativnu koordinaciju aktivnosti obavještajno bezbjednosnog sektora.

Formiranje Vijeća i Biroa niže su pretpostavke za usklađeno djelovanje ukupnih kapaciteta obavještajno bezbjednosnog sektora, a sastav koordinirajućih tijela u ovoj oblasti predložen je u skladu sa činjenicom da obavještajno bezbjednosni sektor čine stručni organi zaduženi za sprovođenje unutrašnje i vanjske politike Vlade u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Biro za operativnu koordinaciju izvještava Vijeće za nacionalnu bezbjednost o rezultatima operativnog usklađivanja i koordinacije aktivnosti organa koji čine osnovne elemente obavještajno bezbjednosnog sektora, a Vijeće za nacionalnu bezbjednost šestomjesečno izvještava Savjet za odbranu i bezbjednost o pitanjima iz svog djelokruga.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog Zakona, nadležni su Vlada i Skupština, kao državni organi zaduženi za harmonizaciju i unapređenje saradnje svih elemenata obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore.

Datum i mjesto

18.2.2014.

Starješina

