

## 1. OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Prijedlog Zakona o oružju
<b>1. Definisane probleme</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Predloženim aktom postići će se potpuno usklađivanje s propisima Evropske unije i to s celexima 31991L0477 (Direktiva vijeća 91/477, od 1991) i 32008L0051 (Direktiva evropskog parlamenta i vijeća 91/477, od 2008). Na teritoriji Crne Gore nalaze se velike količine raznog vatrenog oružja, municije i minsko-eksplozivnih sredstava, od kojih je veliki broj u nezakonitom posjedu građana. Primjenom zakona postići će se smanjenje posjedovanja oružja i municije.</li><li>- Uzroci problema su da građani posjeduju oružje i municiju, u zakonitom i nezakonitom posjedu, a zbog razloga bezbjednosti, treba smanjiti broj istog u fizičkih i pravnih lica.</li><li>- Posljedica ovoga je što se nagomilavanjem oružja i municije ugrožava bezbjednost.</li><li>- Zbog navedenog ugrožena je bezbjednost pojedinca, porodice, zemlje, regiona i sive.</li><li>- Bez primjene propisa povećavao bi se broj oružja u nezakonitom posjedu fizičkih i pravnih lica, čija je nabavka, držanje i nošenje zabranjeno, a dozvoljeno oružje koje nije registrovano ne bi bilo evidentirano u službenim evidencijama. Oružje koje se nabavlja s obavezom prijavljivanja takođe ne bi bilo evidentirano u službenim evidencijama.</li></ul>	
<b>2. Ciljevi</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Predloženim propisom će se postići kontrola malog i lakog oružja i municije u svim njegovim segmentima, a prvenstveno:<ul style="list-style-type: none"><li>a) smanjenje ukupne količine oružja i municije u posjedu fizičkih i pravnih lica; suzbijanjem zloupotreba nezakonitog posjedovanja malog i lakog oružja i municije;</li><li>b) implementacija obaveza koje proističu iz članstva u međunarodnim i regionalnim organizacijama, kao što su UN, OEBS i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa standardima UN i EU, kao i pooštavanje kaznene politike u ovoj oblasti;</li><li>c) sigurnije i efikasnije upravljanje zalihama oružja i municije;</li><li>d) povećanje bezbjednosti smanjenjem količine oružja u zakonitom i nezakonitom posjedu, uključujući akcije prikupljanja i uništavanja oružja i municije.</li></ul></li><li>- Ovi ciljevi su predviđeni Strategijom za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije i akcionim planom, za period 2013-2018. godine, koja je usvojena na sjednici Vlade Crne Gore. Takođe, rješenjem ministra unutrašnjih poslova obrazovano je Koordinaciono tijelo za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije za praćenje implementacije i</li></ul>	

koordinaciju aktivnosti predviđenih u Strategiji, čiji je predsjednik nacionalni kordinator u ovoj oblasti. Citiranom Strategijom, predviđeno je donošenj ovog Zakona.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenjem ovog zakona, ispoštovaće se preporuke stranih eksperata u vezi usklađivanje propisa sa propisima Evropske unije.
- Omogućiće se građanima da oružje u nezakonitom posjedu dobrovoljno predaju policiji – dok je isti na snazi ili da registruju dozvoljenu kategoriju oružja - u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu zakona.
- Omogućiće se građanima da oružje za koje je propisano da ga mogu držati ukoliko ga prijave Ministarstvu, da izvrše prijavu, a to je dužan da uradi i prodavac oružja, u roku od osam dana od izvršene kupovine, odnosno prodaje istog.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja predložena u zakonu doprinijeće sigurnosti građanina. U slučajevima posjedovanja oružja koje je zabranjeno, omogućiće se predaja, a oružja koje je dozvoljeno posjedovati s ispravom o oružju da isto bude prijavljeno i registrovano ili vraćeno, bez obaveze dokazivanja porijekla istog, osim ako je stečeno izvršenjem krivičnog djela.
- Primjena propisa neće prouzrokovati dodatne troškove građanima u dijelu predaje oružja. Ukoliko žele da registruju - legalizuju oružje tražiće se da izvrše zakonom propisane uplate za registraciju, kao da su ga nabavili na zakonom propisan način.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Predloženim rješenjem stvaraju se bezbjedni uslovi za život svakog građanina i stabilnost države i regiona.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

<p>Objasni.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe ukljućene u tekst propisa? Objasni.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za implementaciju propisa obezbijena su finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore;</li> <li>- Za implementaciju propisa proizilaze meunarodne finansijske obaveze;</li> <li>- Sredstva su obezbijena za tekuću godinu i od donacija.</li> <li>- Usvajanjem propisa neće biti predviđeno donošenje podzakonskih propisa za njegovo sprovođenje iz kojih će proisteći finansijske obaveze;</li> <li>- Implementacijom propisa ostvariće se prihod za budžet Crne Gore;</li> <li>- Izvršena je nabavka opreme u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;</li> <li>- Za svaki komad oružja koji se nabavlja i registruje, propisani su iznosi administrativne takese, koji su previsoki i da bi legalizacija oružja dala tražene rezultate, iznose takse treba umanjiti – kroz izmjenu zakona o administrativnim taksama. Naime, legalizovaće se veći broj oružja i to će doprinijeti i budžetu i bezbjednosti države i sire. Ukoliko iznosi budu, kao sada, manji broj oružja će građani prijaviti, pa će se to negativno odraziti i na budžet i na bezbjednost.</li> </ul>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- U izradi Nacrta Zakona o oružju nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</li> <li>- Nacrt Zakona je dostavljen zainteresovanim državnim organima: ....., radi konsultacija.</li> <li>- Nakon usvajanja Nacrta zakona o oružju isti će biti dostavljen Evropskoj komisiji, radi sugestija i primjedbi, a tekst istog biće dostupan svim strukturama društva, čije bi sugestije i primjedbe cijenili i ugradili u tekst.</li> </ul>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministarstvo unutrašnjih poslova će predložiti da se iznosi administrativne takes za oblast oružja umanje, jer je to prepreka za legalizaciju oružja.</li> <li>- Da bi se ispunili ciljevi program oružja i municije dopunićemo u skladu s odredbama i obučiti službenike za sprovođenje odredbi zakona, a posebno onih koje su uvedene kao novena.</li> <li>- Prilagođavaćemo postupanja građanima, čiji smo servis, da bi postigli veće povjerenje građana u službu i da sa manje dokaza ostavre prava.</li> <li>- Procjena napretka, primjenom novog propisa, vršiće se u saradnji sa građanima, kojima ćemo približiti uslugu i svim strukturama društva. Takođe, broj predatog (u zakonitom i nezakonitom posjedu) i legalizovanog oružja biće indikator po kojem će se, pored ostalog, mjeriti napredak, kao i stvaranje uslova da se prati transfer u ovoj oblasti.</li> </ul>

Datum i mjesto

07. novembar 2014. godine

Starješina

