

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O OGRANIČAVANJU
UPOTREBE DUVANSKIH PROIZVODA

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda pripremljen je u cilju dalje harmonizacije sa propisima Evropske unije i usklađivanja sa Direktivom 2012/09/EU, koja propisuje nova tekstualna upozorenja o štetnosti upotrebe duvanskih proizvoda, a koja moraju biti utisnuta na svakom pakovanju duvanskog proizvoda. Pored toga, u interesu zaštite zdravlja ljudi i smanjenja upotrebe duvanskih proizvoda, normativno se uređuje obezbjeđivanje javnog i radnog prostora bez duvanskog dima i neophodne zabrane prodaje duvanskih proizvoda.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni ciljevi koji se postižu donošenjem ovog zakona su zaštita zdravlja i smanjenje štetnih posljedica upotrebe duvanskih proizvoda i smanjenje broja lica koja oboljevaju od bolesti koje prouzrokuje pušenje duvanskih proizvoda. Pored navedenog, cilj donošenja ovog zakona je i usaglašavanje domaćih propisa sa propisima EU, kao i sa Zakonom o prekršajima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U smislu razloga za predlaganje ovih zakonskih rješenja i ostvarenja njihovih ciljeva, kao i prevazilaženja postojećih problema i analizom opcije "status quo" i predloženih izmjena, pristupilo se donošenju ovog zakona, jer postojeća zakonska rješenja nijesu dovoljna osnova za postizanje navedenih ciljeva (smanjenje upotrebe duvanskih proizvoda, zaštita zdravlja i usaglašavanje sa propisima EU).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena zakonska rješenja imaće pozitivnog uticaja na građane, u smislu smanjenja upotrebe duvanskih proizvoda i obezbjeđivanja javnog i radnog prostora bez sekundarnog duvanskog dima, a u konačnom, smanjenje broja hroničnih nezaraznih bolesti, prije svega, karcinoma pluća. Primjena predloženih zakonskih rješenja neće izazvati dodatne troškove u odnosu na primjenu važećih zakonskih rješenja i realizovaće se u okviru postojećih kapaciteta, koji ne zahtijevaju formiranje novih privrednih subjekata, niti imaju uticaja na opterećenja ili biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog zakona nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava i ne proizilaze nikakve dodatne međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem ovog zakona predviđeno je donošenje jednog podzakonskih akata, za šta neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva.

Implementacija ovog zakona neće imati direktnog uticaja na prihode budžeta.

Prilikom procjene finansijskih sredstava za implementaciju ovog zakona, korišćene su uporedne procjene i realne ocjene.

Na inicijativu za donošenje predloga ovog zakona nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi predloga ovog zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.

U skladu sa članom 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“ br. 12/12), Ministarstvo zdravlja je uputilo javni poziv zainteresovanoj javnosti (građanima, privrednim društvima i preduzetnicima, stručnim i naučnim institucijama, zdravstvenim ustanovama, državnim organima, organima lokalne uprave, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim subjektima za pitanja koja se

uređuju ovim zakonom) da se uključi u postupak pripreme predloga ovog zakona i dostavi svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku, pri čemu je objavljena i Radna verzija nacrtu na internet stranici Ministarstva zdravlja i Portalu e-Uprava. Konsultacije su trajale 20 dana, od dana objavljivanja 27.10.2014. godine.

U ostavljenom roku, zajedničke primjedbe, sugestije i mišljenje dostavili su Philip Morris Montenegro, doo, JT International, ad i British American Tobacco SEE, doo, koje su razmotrene i dijelom ugrađene u predlog zakona. O konsultacijama Ministarstvo zdravlja je sačinilo izvještaj koji je objavilo na svojoj internet stranici. Takođe, nacrt ovog zakona je dostavljen Evropskoj komisiji, na mišljenje, čije sugestije su razmotrene i ugrađene u predlog zakona. Takođe, u skladu sa članom 9 i 11 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, Ministarstvo zdravlja, je uputilo javni poziv građanima, privrednim društvima i preduzetnicima, stručnim i naučnim institucijama, zdravstvenim ustanovama, državnim organima, organima lokalne uprave, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim subjektima za pitanja koja se uređuju ovim zakonom za učešće u raspravi o tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda, učešćem u raspravi na okruglom stolu. I ovim putem, ovim subjektima je data mogućnost za dostavljanje predloga, sugestija i komentara u pisanom i elektronskom obliku. Nacrt je objavljen u Dnevnom listu „Pobjeda“, na internet stranici Ministarstva zdravlja i Portalu e-Uprava.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju ovog zakona nema, a zdravstvena politika Ministarstva zdravlja je usmjerena na zaštitu zdravlja ljudi i smanjenje štetnih uticaja upotrebe duvanskih proizvoda. Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo, pri čemu poslove inspekcijskog nadzora vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko zdravstvene inspekcije.

Podgorica,

27.11.2014.

SEKRETAR

Zoran Kostić

