

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazдушnom saobraćaju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prvobitni Zakon o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazдушnom saobraćaju, koji je objavljen u Službenom listu Crne Gore broj 18/11, nije u potpunosti usklađen sa evropskim uredbama:

- Uredbom (EZ) br. 261/2004 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 11. februara 2004. godine o uspostavljanju zajedničkih pravila o kompenzaciji i pomoći putnicima u slučaju uskraćenog ukrcavanja i otkazivanja ili dugog kašnjenja letova,
- Uredbom Savjeta (EZ) br. 2027/97 od 9. oktobra 1997. godine o odgovornosti avio-prevoznika u slučaju udesa i
- Uredbom (EZ) br. 1107/2006 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 5. jula 2006. godine koja se tiče prava osoba s invaliditetom i osoba sa smanjenom pokretljivošću kada putuju avionom.

Neusklađenost pojedinih odredbi sa odredbama navedene legislative Evropske unije konstatovana je i prilikom kontrolne posjete eksperata Evropske komisije u septembru 2012. godine. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazдушnom saobraćaju će u potpunosti otkloniti pomenute probleme.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovim zakonom uređuju se obligacioni odnosi u vazдушnom saobraćaju i svojinsko-pravni odnosi na vazduhoplovima. Obligacioni odnosi, su odnosi koji nastaju iz ugovora o prevozu putnika, ugovora o prevozu tereta, ugovora o medicinskom prevozu i pružanju usluga iz vazduha i ugovora o zakupu vazduhoplova, kao i odnosi koji nastaju u slučaju štete koja se vazduhoplovom u letu pričini trećim licima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju će se u potpunosti ispuniti preporuke eksperata Evropske unije koje se odnose na usklađivanje sa evropskom legislativom, što će direktno uticati na ubrzanje procesa pregovaranja o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju se odnosi na putnike, operatore vazduhoplova i operatore aerodroma. Dosadašnjim zakonom nisu bili propisani pravo i postupak podnošenja prigovora od strane putnika u vazdušnom saobraćaju i lica sa invaliditetim ili lica smanjene pokretljivosti u slučaju uskraćivanja ukrcanja, otkazivanja ili dužeg kašnjenja leta. Novim zakonom će se jasnije definisati odgovornost vazdušnog prevoznika za prevoz putnika i njihovog prtljaga vazdušnim putem gdje će se pored odredaba ovog zakona primjenjivati i odgovarajuće odredbe Konvencije za objedinjavanje određenih pravila za međunarodni prevoz vazduhom (Montreal, 1999. godine), koju je Crna Gora ratifikovala 2009. godine. Istovremeno, propisuju se konkretne obaveze vazdušnog prevoznika u pogledu posjedovanja obaveznog osiguranja u vazdušnom saobraćaju koje pokriva njegovu odgovornost za štetu, visinu naknade štete, pravo putnika na dodatni iznos za dostavu predatog prtljaga, obavezu vazdušnog prevoznika da izvrši avansno plaćanje srazmjerno pretrpljenoj materijalnoj šteti, obavezu vazdušnog prevoznika da upozna putnike sa pregledom odredaba kojima je uređena odgovornost vazdušnog prevoznika u odnosu na putnike i njihov prtljag kao i obavezu da svakom putniku predaju pisano obavještenje o granicama odgovornosti vazdušnog prevoznika sa propisanim tekstom informacije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju sadrži novi dio koji se odnosi na Kaznene odredbe. Kaznenim odredbama se propisuju prekršaji vazdušnog prevoznika, drugih pravnih lica, odgovornih lica u pravnom licu i fizičkih lica, kao i prekršaji operatora aerodroma i drugih pravnih lica i odgovornih lica i propisuju novčane kazne za učinjene prekršaje. S obzirom da su kaznenim odredbama propisane novčane kazne za vazdušnog prevoznika i za operatora aerodroma, ovaj zakon će doprinijeti prilivu sredstava u Budžet, jer će se sve novčane kazne uplaćivati u Budžet, što je novina u odnosu na dosadašnji Zakon o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju.

Za implementaciju Zakona nisu potrebna sredstava iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena
Konsultacije nisu vršene

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U cilju što efikasnije primjene ovog zakona, po prvi put se uvodi organ za mirno rješavanje spora po podnijetom prigovoru, ukoliko vazdušni prevoznik, odnosno operator aerodroma u roku od 30 dana od dana dostavljanja prigovora ne odluče po prigovoru, kao i pravo pokretanja postupka pred nadležnim sudom, u slučaju da mirni spor nije riješen na zadovoljavajući način za neku od strana u sporu. Za sprovođenje ovog zakona zaduženi su Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Agencija za civilno vazduhoplovstvo.

Datum i mjesto

04. April 2014. godine

Starješina organa predlagača
