

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

1. U primjeni ovog zakona pojavili su se problemi koji se odnose na: definisanje uloge miritelja i arbitra u kolektivnom i individualnom sporu, postupak mirnog rješavanja radnih sporova, rokove za zakazivanje rasprave. Takođe, neka rješenja u Predlogu zakona su usklađena sa Inoviranim Akcionim planom za implementaciju preporuka »Giljotine propisa«.

- Predlogom ovog zakona otklanjaju se određeni negativni efekti koji su nastali usled nepreciznosti određenih odredaba ovog zakona, a odnose se na: definisanje individualnog i kolektivnog radnog spora, određivanje i uloge miritelja i arbitra u kolektivnom i individualnom sporu, neophodne rokove za zakazivanje rasprave, postupak mirnog rješavanja kolektivnog spora, usklađivanje sa Zakonom o radu, Zakonom o reprezentativnosti sindikata kao i pravno tehnička poboljšanja teksta zakona.

- Uzroci problema koji se rješavaju ovim Predlogom zakona su:

- 1) neprecizne odredbe koje se odnose na definisanje individualnog i kolektivnog radnog spora, ulogu miritelja i arbitra u kolektivnom i individualnom sporu i postupak mirnog rješavanja radnih sporova;
- 2) kratki rokovi koji su predviđeni za zakazivanje rasprave;
- 3) neusklađenost sa Zakonom o radu, Zakonom o reprezentativnosti sindikata kao i pravno tehnička poboljšanja teksta zakona

- Posljedice problema koje proizilaze iz ovog zakona su:

- 1) problemi u praksi koji se odnose na primjenu odredaba zakona u odnosu na definisanje individualnog i kolektivnog radnog spora, ulogu miritelja i arbitra u kolektivnom i individualnom sporu i postupak mirnog rješavanja radnih sporova;
- 2) kratki rokovi koji su predviđeni za zakazivanje rasprave prouzrokuju nemogućnost uspješnog završetka postupka u zakonom predviđenim rokovima jer strane u sporu nijesu u mogućnosti da prisustvuju raspravi;
- 3) problemi u praksi koji se odnose na usklađenost odredaba Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova sa odredbama Zakona o radu i Zakona o reprezentativnosti sindikata

U primjeni zakona oštećeni su sljedeći subjekti:

- 1) Miritelji, odnosno arbitri i strane u sporu

- Miritelji odnosno arbitri zbog: problema u praksi koji se odnose na primjenu odredaba

prilikom postupka mirnog rješavanja radnih sporova; kratkih rokova koji su predviđeni za zakazivanje rasprave prouzrokuju nemogućnost završetka postupka u zakonom predviđenim rokovima;

- Strane u sporu zbog primjene odredbi prilikom postupka mirnog rješavanja radnih sporova; kratkih rokova koji su predviđeni između zakazivanja rasprave koji prouzrokuju nemogućnost uspješnog završetka postupka, jer strane u sporu nijesu u mogućnosti da prisustvuju raspravi.

- Ukoliko se ne bi izvršile izmjene zakona problem bi evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)

- 1) ne bi se unaprijedile odredbe kojima se bliže uređuju organi Agencije za mirno rješavanje radnih sporova i djelokrug njihovog rada;
- 2) neprecizno bi bio definisan individualni i kolektivni radni spor;
- 3) odredbe zakona bi ostale neusklađene sa pravnim sistemom;
- 4) pojava problema u praksi koji se odnose na primjenu odredaba prilikom postupka mirnog rješavanja radnih sporova;
- 5) zbog kratkih rokova koji su predviđeni za zakazivanje rasprave strane u sporu ne bi bile u mogućnosti da prisustvuju raspravi

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona postižu se sljedeći ciljevi:

- precizira se djelokrug rada Agencije organi upravljanja i djelokrug njihovog rada;
- preciznije definisanje individualnog i kolektivnog radnog spora, uloga miritelja i arbitra u kolektivnom i individualnom sporu i postupak mirnog rješavanja radnih sporova, duži rokovi predviđeni za zakazivanje rasprave koji će omogućiti efikasnije mirno rješavanje radnih sporova omogućavanje stranama u sporu da brzo i efikasno riješe radni spor;
- unapređuju se odredbe koje se odnose na troškove postupka;
- usklađivanje odredbi Predloga zakona, sa pravnim sistemom.

- Predlogom ovog zakona ostvaruje se Program rada Vlade za 2014. godinu, kojim je predviđeno donošenje ovog zakona za III kvartal 2014. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

„status quo” opcija-

- 1) ne bi se unaprijedile odredbe kojima se bliže uređuju organi Agencije za mirno rješavanje radnih sporova i djelokrug njihovog rada;
- 2) neprecizno bi bio definisan individualni i kolektivni radni spor;
- 3) odredbe zakona bi ostale neusklađene sa pravnim sistemom;
- 4) pojava problema u praksi koji se odnose na primjenu odredaba prilikom postupka mirnog rješavanja radnih sporova;
- 5) zbog kratkih rokova koji su predviđeni za zakazivanje rasprave strane u sporu ne bi bile u mogućnosti da prisustvuju raspravi

- Preferirana opcija

- 1) preciziranjem djelokruga rada Agencije, organa upravljanja i djelokruga njihovog rada postiže se transparentnost rada Agencije;
- 2) preciznije definisanje što se smatra individualnim i kolektivnim radnim sporom kao i to ko se smatra stranom u sporu, koja je uloga miritelja i arbitra u tim sporovima i postupak mirnog rješavanja radnih sporova otklanjaju se nejasnoće u primjeni zakona;
- 3) usklađuju se odredbe Predloga zakona, sa pravnim sistemom;
- 4) propisivanjem dužih rokova predviđenih za zakazivanje rasprave omogućiće se efikasnije mirno rješavanje radnih sporova

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom zakona direktni pozitivni uticaj će se odraziti na strane u sporu zbog efikasnijeg mirnog rješavanja radnih sporova.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenjem Predloga zakona ne izazivaju troškove.
- Predlogom zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem ovog zakona ne postoji biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Ne

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Ne

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti
- Ne

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Ne

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Ne

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Ne

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- /

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade Predloga zakona korišćene su preporuke CGP-Operativnog tima za regulatornu reformu.

- U izradi Predloga zakona su uključeni socijalni partneri kao članovi radne grupe i to: Savez sindikata Crne Gore i Unija slobodnih sindikata Crne Gore, kao predstavnici reprezentativnih sindikata na nacionalnom nivou i Unija poslodavaca Crne Gore, kao predstavnici reprezentativnog udruženja poslodavaca i Ministarstvo rada i socijalnog staranja, kao predstavnici Vlade.

- Socijalni partneri su se saglasili oko svih rješenja koja su predmet ovog Predloga zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne prihvatanje druge strane u sporu mirnog rješavanja radnog spora.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj riješenih predmeta kroz postupak mirnog rješavanja radnih sporova.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Agencija za mirno rješavanje radnih sporova.

Datum i mjesto
03.10.2014.godine
Podgorica

