

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

NAZIV PROPISA

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama

1. Definisanje problema

- Koje problem treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni razlozi donošenja ovog zakona usmjereni su ka intervenciji u dijelu institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, transparentnosti i efikasnosti procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata namijenjenih aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta, kao i preciziranje statusa savjeta u odnosu na načela vršenja nadzora nad njihovim radom u svojstvu *sui generis* tijela sa svojstvom pravnog lica i autonomijom u svom radu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama je usaglašen sa strategijom Vlade o manjinskim politikama, kao i potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donešenim pod okriljem Ujedinjenih Nacija i Savjeta Evrope, a posebno:

Univerzalnom deklaracijom o pravima čovjeka,
 Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima iz 1966. godine,
 Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine,
 Međunarodnom konvencijom o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije iz

1965. godine,

Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda iz 1950. i Protokolom br. 12 uz Konvenciju iz 2000. godine,

Okvirnom konvencijom za zaštitu nacionalnih manjina Savjeta Evrope iz 1995. godine.

Takođe, principi na kojima se temelji ovaj zakon imaju za cilj implementaciju principa ne-diskriminacije sadržanu u čl.21. Povelje o fundamentalnim pravima EU prema kojoj je zabranjena svaka diskriminacija po osnovu pola, rase, boje kože, etničkog ili socijalnog porijekla, genetskih karakteristika, jezika, vjeroispovjesti ili uvjerenja, političkog ili bilo kojeg drugog mišljenja, pripadnosti nacionalnoj manjini, imovnog stanja, rođenja, invalidnosti, starosne dobi ili seksualne orijentacije.

3.Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Izmijenjeni Zakon o manjinskim pravima i slobodama bi trebao da doprinese u dijelu institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, transparentnosti i efikasnosti procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata namijenjenih aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.

4.Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove kojeće on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa doprinijeće jačanju pravnog i institucionalnog okvira za ostvarivanje prava pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, povećaće transparentnost procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata i efikasnosti procesa monitoringa i evaluacije istih.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama treba obezbjeđivati posebna sredstva u Budžetu, u iznosu od 0,05% od ukupnih budžetskih sredstava umanjnih za budžet državnih fondova i kapitalni budžet.

Dosadašnjim zakonskim rješenjem budžetska sredstva su bila određena u iznosu najmanje 0,15% od ukupnih budžetskih sredstava umanjnih za budžet državnih fondova i kapitalni budžet, i kako dosadašnja praksa je pokazala da ta sredstva svake godine su iznosila na najmanji zakonom predviđen iznos u cilju jačanja kapaciteta službe Fonda i sredstava za projekte, vidjeli smo za shodno da najmanji iznos bude najmanje 0,20% od ukupnih budžetskih sredstava umanjnih za budžet državnih fondova i kapitalni budžet.

Članom 1 Zakona predviđeno je da u članu 7 stav 3 iza riječi: „aktivnosti“ stavlja se tačka i riječi: „kao i što veću integraciju Roma u društveni i politički život Crne Gore.“ brišu se.

Članom 2 nacrtu Zakona ustanovljen je novi član „član 8a“ kojim je propisano da Vlada Crne Gore može osnivati posebne institucije u svrhu realizacije i distribucije kulturnih programa, organizacije naučnih i stručnih skupova, podrške istraživačkim projektima, razvoju saradnje sa drugim institucijama u zemlji i inostranstvu i ostvarivanju drugih ciljeva od javnog interesa u oblasti kulture manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, dok će se organizovanje, oblik djelovanja, upravljačka struktura, organi ovih institucija i ostala pitanja od značaja za njihovo djelovanje urediti aktom o osnivanju u skladu sa ovim zakonom.

Članom 3 nacrtu Zakona predviđeno je brisanje stava 9 i 15 člana 33.

Članom 4 nacrtu Zakona predviđeno je brisanje stava 3 člana 34.

Članom 5 nacrtu Zakona ustanovljen je novi član „član 34a“ kojim se propisuje kada manjinski savjet stiče svojstvo pravnog lica, te da se statutom savjeta u skladu sa zakonom bliže uređuje način organizovanja, pravila postupanja i druga pitanja od značaja za rad savjeta.

Članom 6 nacrtu Zakona ustanovljeno je novo poglavlje „IIa Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava“.

Članom 7 nacrtu Zakona izmijenjen je član 36 Zakona.

Članom 8 nacrtu Zakona izmijenjen je član 36a Zakona.

Članom 9 nacrtu Zakona nakon člana 8 dodati su članovi 36b, 36c, 36d, 36e, 36f, 36g, 36h, 36i, 36j, 36k i 36l kojim se bliže uređuje funkcionisanje i rad Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Članom 10 nacrtu Zakona propisano je da će se Akt o osnivanju Fonda uskladiti sa ovim zakonom u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona, te da će postojeći organi Fonda vršiti svoju funkciju do konstituisanja novih organa u skladu sa ovim zakonom.

Članom 11 nacrtu Zakona propisano je da Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

6. Konsultacije za interesovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i kojisu predlozi i sugestije zainteresovanih stranaprihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni.Obrazložiti.

U izradi Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama učestvovali su predstavnici Nacionalnih savjeta, predstavnik nevladinih organizacija, sa svojim predlozima i sugestijama, aktivno učešće u radnoj grupi su imali i predstavnici-ce Delegacije EU u CG, Misije OEBS-a U CG i UNDP, kao i nezavisni ekspert.

Pripremljen je tekst Nacrta predloga o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, koji je bio na javnu raspravu od 23. avgusta 2014. godine, do 05. septembra 2014. godine. Ministarstvo za ljudska prava je objavilo Izvještaj sa Javne rasprave na internet stranici Ministarstva za ljudska i manjinska prava i portala E-uprave. Iako je Nacrt spreman, s obzirom na zahtjev predstavnika manjinskih Savjeta u radnoj grupi za dodatnim konsultacijama, izrada pomenutog predloga zakona uvrštena je za IV kvartal 2014. godine.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Koće biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su nedostatak ljudskih resursa, odnosno nedovoljno ojačan stručni kadar, dok glavni indikatori prema kojima možemo mjeriti ispunjenje ciljeva jeste veća transparentnosti i efikasnosti procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata namijenjenih aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta. Istovremeno zaštitio sve učesnike u postupku prijave projekata i selekcije za njihovo finansiranje sa aspekta objektivnosti i sprečavanja konflikta interesa. Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo za ljudska i manjinska prava.

Datum i mjesto

6. septembar 2014. godine



Starješina

MINISTAR

Dr Suad Numanović
Dr Suad Numanović