

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA**MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ****MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA****NASLOV PROPISA****Predlog zakona o komunalnoj policiji****Odjeljak 1: Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Što su uzroci problema?
- Što su posljedice problema?
- Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt će omogućiti obezbjeđenje komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave.

Dosadašnja pozicija komunalne policije, koja je utvrđena Zakonom o lokalnoj samoupravi propisivala je mogućnost shodne primjene odredaba zakona kojim se uređuje inspekcijska kontrola u postupku vršenja poslova komunalne policije, zbog čega je u praksi dolazilo do izjednačavanja poslova komunalne policije sa određenim inspekcijskim službama.

Polazeći od pojma inspekcijskog nadzora, može se konstatovati da su njegove bitne karakteristike sledeće: da je to vrsta upravnog nadzora i da je to, po pravilu, spoljni oblik nadzora. S tim u vezi, neophodno je ukazati da inspekcijski nadzor vrši posebna kategorija službenika – inspektori koji raspolažu ovlašćenjima za donošenje upravnih akata i preduzimanje upravnih radnji i mjera. U cilju eliminisanja navedenih neusklađenosti i jasnog odredjivanja nadležnosti komunalne policije, a koji treba da se ogleda u operativnom djelovanju u cilju obezbjeđenja komunalnog reda u saradnji sa inspekcijskim organima, pristupilo se izradi ovog zakona.

Pored navedenog, komunalna policija nije imala određena ovlašćenja koja se ovim zakonom daju čime je bila onemogućena da u potpunosti obezbijedi punu implementaciju odluka, zakona i svih propisa na lokalnom nivou. Bez takvih ovlašćenja komunalna policija nije u mogućnosti da ispuni svrhu svog postojanja, a to je da se dosljedno poštuju propisi i adekvatno obezbijedi komunalni i drugi red u jedinicama lokalne samouprave.

Evidentno je da takvo stanje u ovoj oblasti značajno utiče na neefikasno izvršavanje poslova iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave, na obavljanje komunalnih djelatnosti, zaštitu i održavanje komunalnih objekata i uređaja, zaštitu javnih dobara, zaštitu životne sredine, zaštitu građana, kao i na zaštitu i održavanje ukupnog komunalnog reda u opštinama. Imajući uvidu navedeno, postoje opravdani razlozi donošenja ovog zakona.

Odjeljak 2: Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog zakona je da se uspostavi služba komunalne policije koja će omogućiti da se obezbijedi dosljedno poštovanje zakona i drugih propisa o komunalnom i drugom redu u jedinicama lokalne samouprave.

Strategijom reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2011-2016 (AURUM) predviđeno je donošenje Zakona o komunalnoj policiji, kojim bi se, po prvi put, poslovi ovlašćenja, organizacija i druga pitanja komunalne policije regulisala zakonom. Predlog zakona o komunalnoj policiji utvrdila je Vlada Crne Gore na sjednici od 09.05.2013.godine, nakon čega je dostavljen Skupštini Crne Gore na dalju proceduru. Nakon održane skupštinske rasprave, Ministarstvo unutrašnjih poslova je procijenilo da je potrebno a zbog velikog broja amandmana, navedeni propis povući iz skupštinske procedure i inovirati i doraditi tekst u skladu sa diskusijama poslanika.

Odjeljak 3: Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Dosadašnja pozicija komunalne policije, kao opštinske službe za vršenje komunalnog nadzora, nije ostvarila cilj svog postojanja, a to je da služi jedinicama lokalne samouprave u cilju obezbjeđenja dosljednog poštovanja zakona i drugih propisa u jedinicama lokalne samouprave, a koji se odnose na obezbjeđenje komunalnog i drugog reda. Ovo tim prije što ova služba u vršenju svojih poslova nije imala ovlašćenja koja bi joj omogućavala efikasno obavljanje poslova iz svoje nadležnosti.

Drugačijim organizovanjem komunalne policije i davanjem ovlašćenja ovim zakonom (upozorenja, usmenog naređenja, utvrđivanja identiteta, zadržavanja učinioca prekršaja ili drugog kažnjivog djela, zaustavljanja i isključivanja iz saobraćaja vozila, pregledanje predmeta, privremeno oduzimanje predmeta, primjena video nadzora, upotreba fizičke snage, palice i sredstava za vezivanje), koja do sada komunalni policajci nijesu imali, doprinijeće se efikasnijem sprečavanju vršenja prekršaja komunalnog i drugog reda, pri čemu će se ostvariti i preventivni efekat.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjenom Zakona o komunalnoj policiji, stvorili bi se uslovi da komunalni i drugi red u praksi, u jedinicama lokalne samouprave, bude onakav kako ga predviđen propisima, odnosno ovim zakonom bi se obezbijedilo da ponašanje fizičkih i pravnih lica bude što približnije onom redu koji predviđa naš pravni sistem. Takođe, obezbijediće se bolji rad opštinskih organa, očuvanje njenih dobara, zaštita građana i zaštita životne sredine, odnosno stvoriće se uslovi za sveobuhvatno obezbeđivanje komunalnog reda u cjelini.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna sredstva u budžetu Crne Gore, dok će opštine kroz izricanje prekršajnih kazni zbog nepoštovanja opštinskih odluka imati određen prihod u budžetu.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade ovog propisa učestvovao je expert prof. dr Bogoljub Milosavljević. Prilikom izrade inoviranog teksta Predloga zakona o komunalnoj policiji, nakon što je povučen iz skupštinske procedure, učestvovali su poslanici koji su svojim konstruktivnim rješenjima doprinijeli poboljšanju teksta navedenog propisa.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Zakonom je predviđeno da komunalna policija u vršenju svojih poslova mora imati sredstava za rad (uniforma, legitimacija, službena vozila, palica, sredstva za vezivanje itd.) što u situaciji deficita opštinskih budžeta može predstavljati prepreku za implementaciju propisa.

Propisi za sprovođenje ovog zakona (Pravilnik o izgledu uniformi, oznakama na uniformi i načinu nošenja uniforme, Pravilnik o bližem načinu izdavanja, sadržini i obrazcu službene legitimacije, Pravilnik o boji, oznakama službenih vozila i posebnoj opremi, Pravilnik o bližem načinu vršenja poslova i primjeni ovlaštenja, Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita, Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije, donijeeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, čime će se omogućiti puna implementacija ovog propisa. Na ovaj način, uz usvajanje Zakona o komunalnim djelatnostima, kompletiraće se pravna regulativa za prevazilaženje problema održavanja komunalnog i drugog reda u jedinicama lokalne samouprave.

Primjenom ovog zakona očekuje se efikasnije i kvalitetnije regulisanje komunalnog i drugog reda u jedinicama lokalne samouprave, odnosno obezbjeđenje vladavine prava na lokalnom nivou.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su između ostalih, smanjen broj prekršaja, čistija životna sredina, kvalitetnije očuvanje javne površine, obezbjeđenje komunalnog reda u oblasti prevoza putnika, parkiranja, deponovanja otpada, zelenih površina, pijaca i drugo.

Nadzor nad izvršavanjem ovih poslova vršiće nadležni organ državne uprave za poslove lokalne samouprave.

Datum i mjesto



G. Starješina

[Handwritten signature]